

# 基于生产者责任延伸制的 工业园区固体废物管理机制探索

陈安  
天津泰达低碳经济促进中心  
二〇一六年五月



- 01 园区视角下的“生产者责任延伸制”
- 02 泰达工业固废管理机制探索
- 03 2012-2014年演变分析
- 04 未来展望

# 01 园区视角下的“生产者责任延伸制”

---

# 园区视角下的“生产者责任延伸制”

## 生产者责任延伸制

“产品生产前生产者有责任了解当产品废弃后，如何从保护环境和资源节约的角度，以适当的方式处理废弃产品。”

——关于废物循环利用和管理的议案（1975年，瑞典）

“生产者责任延伸制是一种环境保护战略，旨在降低产品的环境影响目标，它是通过使产品制造者对产品的整个生命周期，特别是对产品的回收、循环和最终处置负责来实现的。”

——Thomas Lindhqvist（1988年，瑞典）

---

“生产固体废物的单位和个人，应当采取措施，防止或者减少固体废物对环境的污染。”

——《固体废物污染环境防治法》第十五条（2005年）

“生产列入强制回收名录的产品或者包装物的企业，必须对废弃的产品或者包装物负责回收；……可以利用的，……负责利用；对因不具备技术经济条件利用……负责无害化处置。”

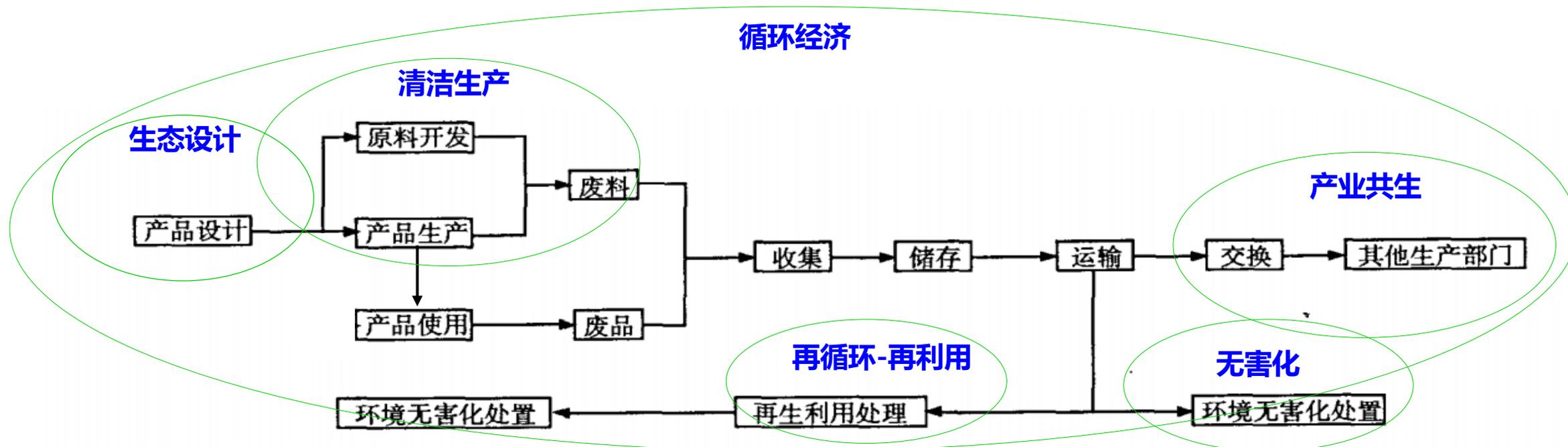
——《循环经济促进法》第十五条（2009年）

“十一五”、“十二五”、“十三五”国民经济与社会发展规划纲要中提及“生产者责任延伸制”。

《四部委关于开展电器电子产品生产者责任延伸试点工作通知》——2015年7月

# 园区视角下的“生产者责任延伸制”

- 基于全生命周期的“生产者责任延伸制”



- 产品链上的“生产者”

生产商  
品牌拥有者

制造商  
品牌拥有者  
Or代理加工

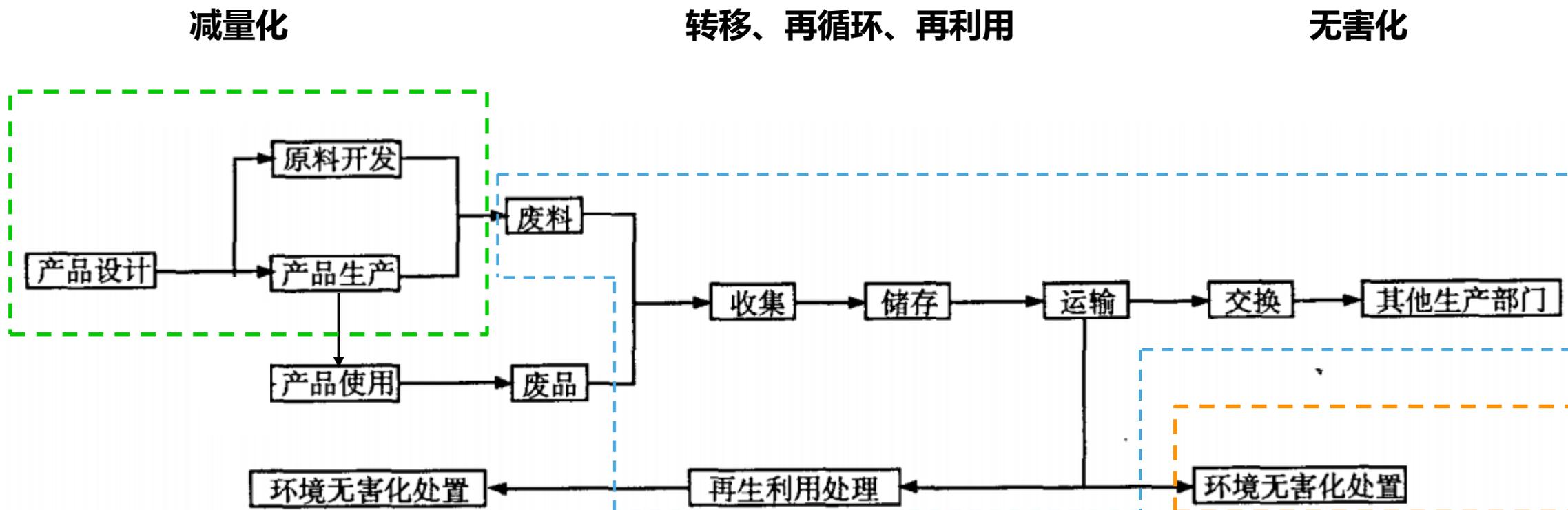
销售商

进口商

末端资源化企业

# 园区视角下的“生产者责任延伸制”

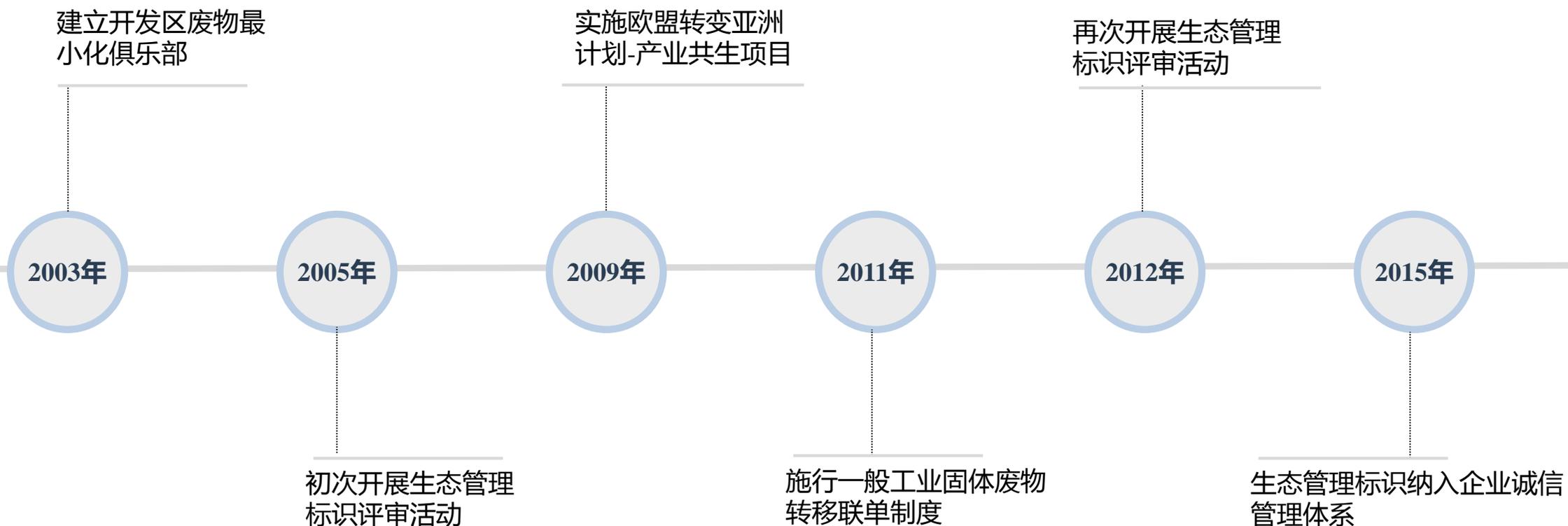
园区界限内的“生产者责任延伸制”——主体：产品制造商（工厂）



## 02 泰达工业固废管理机制探索

- 推动源头减量化
- 生态管理标识
- 一般工业固体废物转移联单制度

# 开发区固废管理历程



# 1、推动源头减量化

## 减量化培训与共生理念宣贯



## 积极推动开展“清洁生产”



## 2、生态管理标识



### 生态管理标识LOGO实践原则

- 以循环经济“3R”原则（即减量化、再利用和再循环）、保护环境、防止污染的原则为基础，构建可以规范操作的管理模式。
- 围绕工业废物产生、回收、运输、储存、再利用、处置诸环节进行从摇篮到坟墓全过程的监督管理。
- 秉持政府引导、企业自愿、活动公开、评价公正的原则。

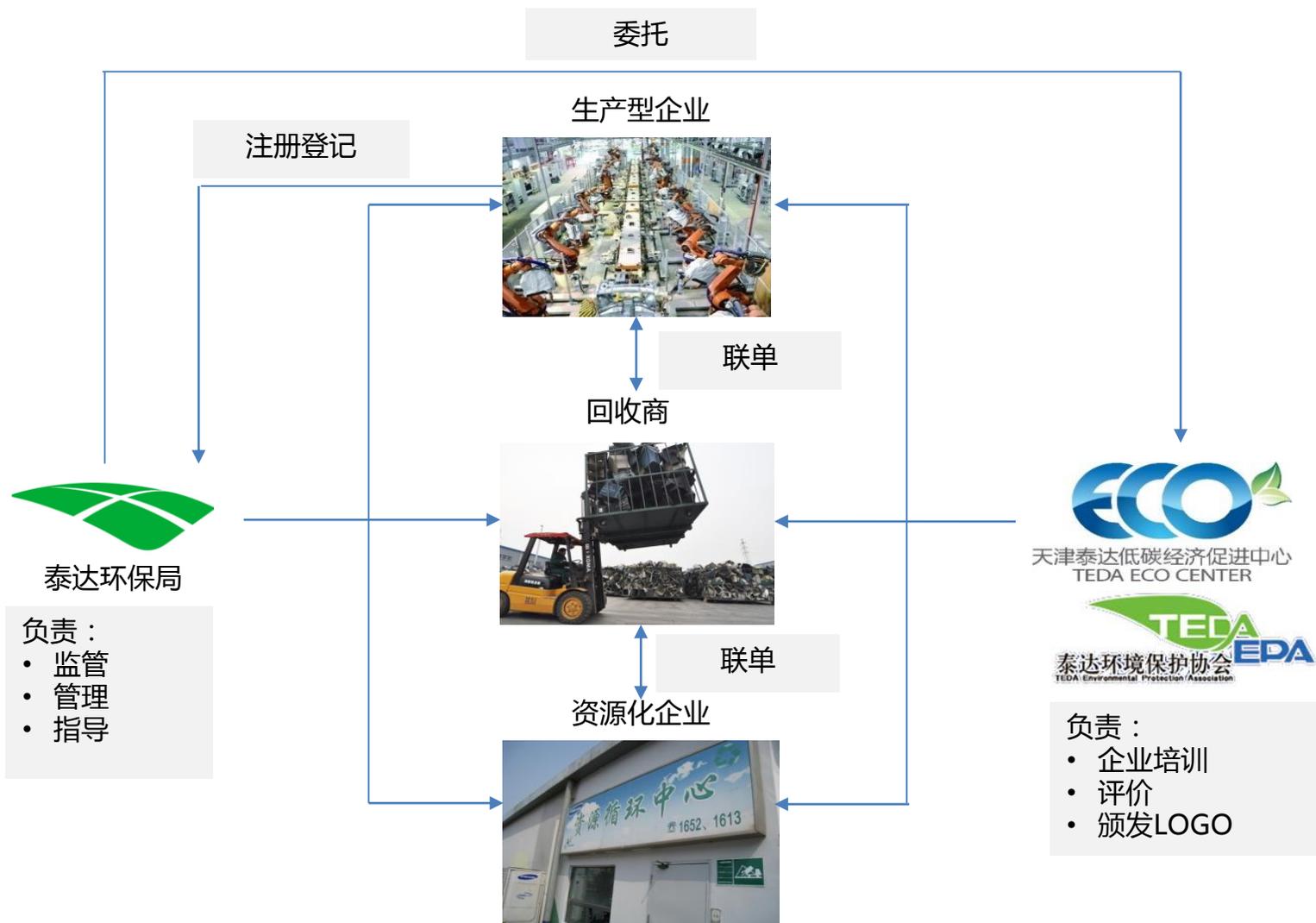
### 生态管理标识意义

- 进一步提高企业社会责任意识
- 推动静脉产业良性发展
- 推动天津开发区绿色发展

## 2、生态管理标识

### 生态标识管理模式

- 创新管理模式
- 政府引导，企业自愿原则
- 生产者责任延伸制度实践





# 3、一般工业固体废物转移联单制度



## 一般工业固废联单管理

- 设计一般工业固废五联单
- 五联单包括企业信息，相关责任人，固废分类体系，回收/利用单位信息，处理方式等

一般工业固体废物管理联单

第一部分 废物产生企业填写			
企业名称 (盖章)	废物转移	姓名	
地址	交付人	电话	
电话	废物转移时间	年 月	
转移废物信息 (请选择转移废物类别, 填写转移量)			
一般工业固体废物种类 (不包括危险废物)	<input type="checkbox"/> 废塑料	<input type="checkbox"/> 废橡胶	<input type="checkbox"/> 废玻璃
	<input type="checkbox"/> 废纸张	<input type="checkbox"/> 中药残渣	<input type="checkbox"/> 废木屑
	<input type="checkbox"/> 废金属类	<input type="checkbox"/> 废纸类	<input type="checkbox"/> 生活垃圾
	<input type="checkbox"/> 废渣类	<input type="checkbox"/> 包装废物类	<input type="checkbox"/> 废陶瓷/陶瓷包装物
	<input type="checkbox"/> 粉尘类	<input type="checkbox"/> 废钢铁	<input type="checkbox"/> 废铝
	<input type="checkbox"/> 污泥类	<input type="checkbox"/> 废铜	<input type="checkbox"/> 其它
	<input type="checkbox"/> 建筑废料类	<input type="checkbox"/> 锅炉渣	<input type="checkbox"/> 冶炼废渣
	<input type="checkbox"/> 食品加工类	<input type="checkbox"/> 矿物残渣	<input type="checkbox"/> 废白土
	<input type="checkbox"/> 纺织皮革类	<input type="checkbox"/> 脱硫石膏	<input type="checkbox"/> 其它渣
	<input type="checkbox"/> 其它废物 (自填)	<input type="checkbox"/> 粉煤灰	<input type="checkbox"/> 集尘灰
转移量:	<input type="checkbox"/> 吨	<input type="checkbox"/> 公斤	
包装:	<input type="checkbox"/> 散装	<input type="checkbox"/> 箱/桶	
	<input type="checkbox"/> 罐装	<input type="checkbox"/> 编织袋	
	<input type="checkbox"/> 捆扎	<input type="checkbox"/> 其它	
第二部分 废物首次接收单位 (废物回收/处理企业) 填写			
废物接收人 (签字)	电话	废物接收时间	
公司名称 (盖章)	地址	年 月	
电话	运输方式	废物在本公司处理方式	
	<input type="checkbox"/> 汽车 <input type="checkbox"/> 火车 <input type="checkbox"/> 船 <input type="checkbox"/> 其它	<input type="checkbox"/> 中转/贮存 <input type="checkbox"/> 利用 <input type="checkbox"/> 处理 <input type="checkbox"/> 焚烧 <input type="checkbox"/> 安全填埋 <input type="checkbox"/> 其它	
第三部分 废物二次接收单位 (废物回收/处理企业) 填写			
废物接收人 (签字)	电话	废物接收时间	
公司名称 (盖章)	地址	年 月	
电话	运输方式	废物在本公司处理方式	
	<input type="checkbox"/> 汽车 <input type="checkbox"/> 火车 <input type="checkbox"/> 船 <input type="checkbox"/> 其它	<input type="checkbox"/> 中转/贮存 <input type="checkbox"/> 利用 <input type="checkbox"/> 处理 <input type="checkbox"/> 焚烧 <input type="checkbox"/> 安全填埋 <input type="checkbox"/> 其它	
接收者须知: 你必须核实相应栏目内容, 当与实际情况不符时, 有权拒绝接收。			
备注			

第一联 废物产生企业存根

由生产型企业人员填报

完整固废分类体系

由第一回收商填写

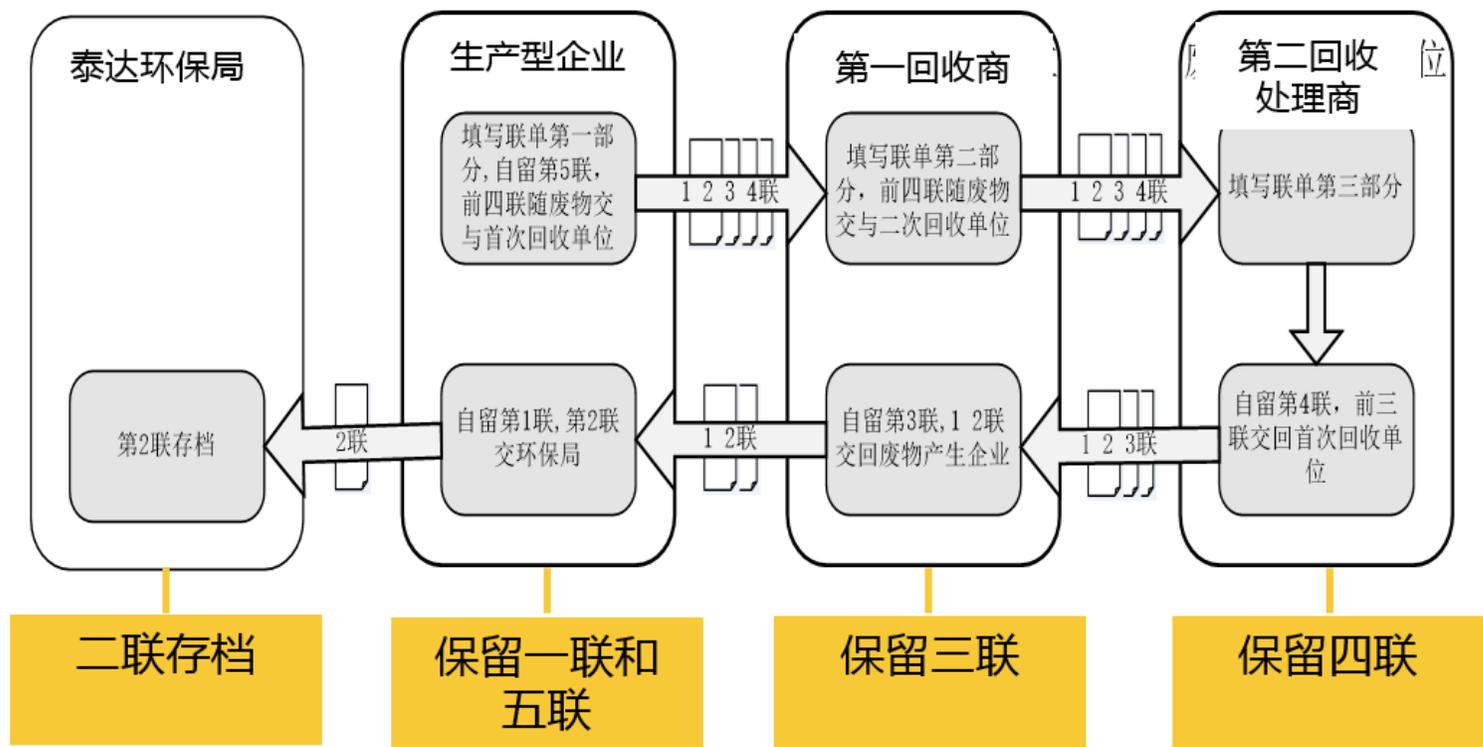
由第二回收商填写

### 3、一般工业固体废物转移联单制度

#### 一般工业固废联单管理

- 制定联单转移制度
- 实现对一般工业固废从产生、分类、收集、运输、回收和利用、最终处理和处置全过程跟踪

联单转移流程：  
始于生产型企业，最终上交至环保局。

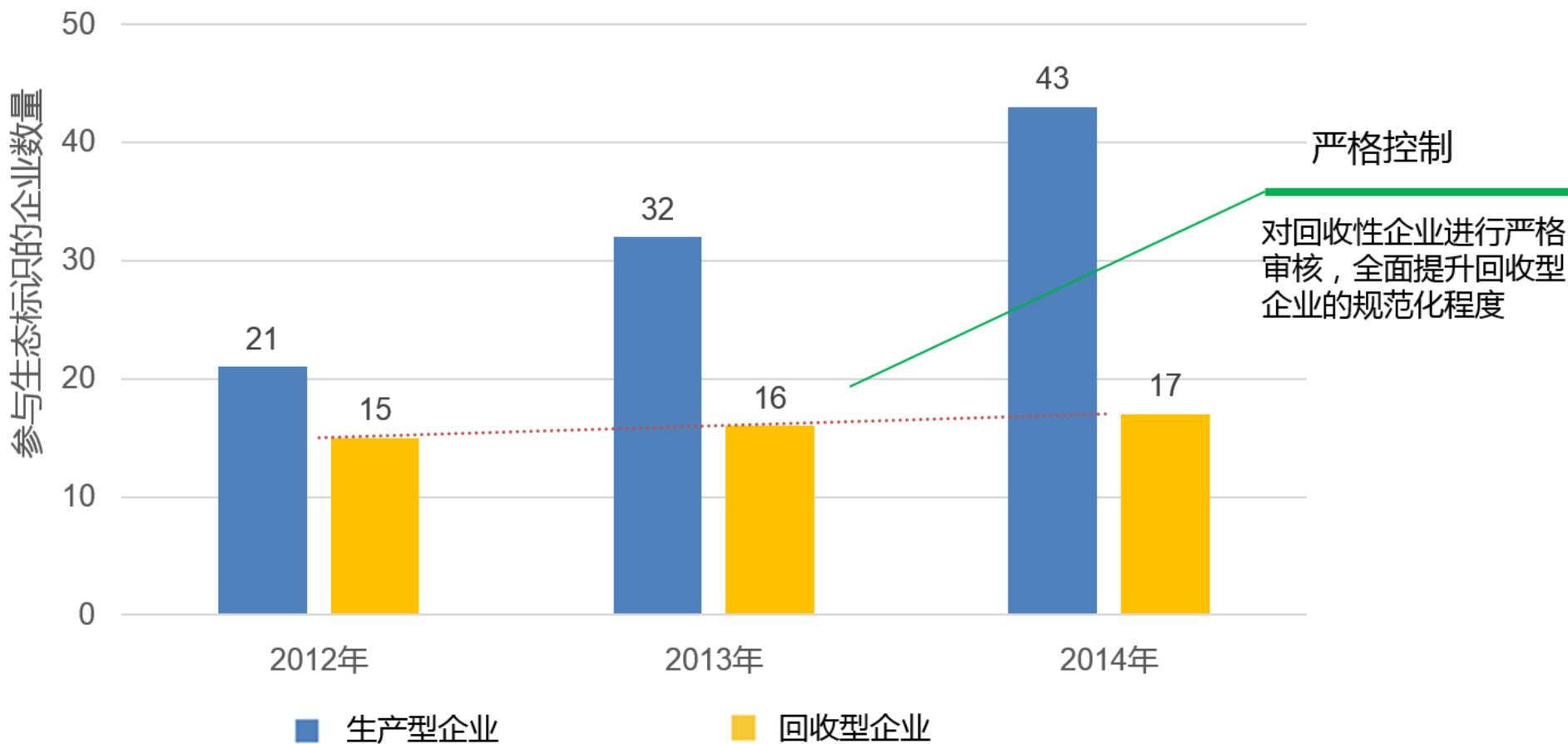


## 03 2012-2014年演变分析

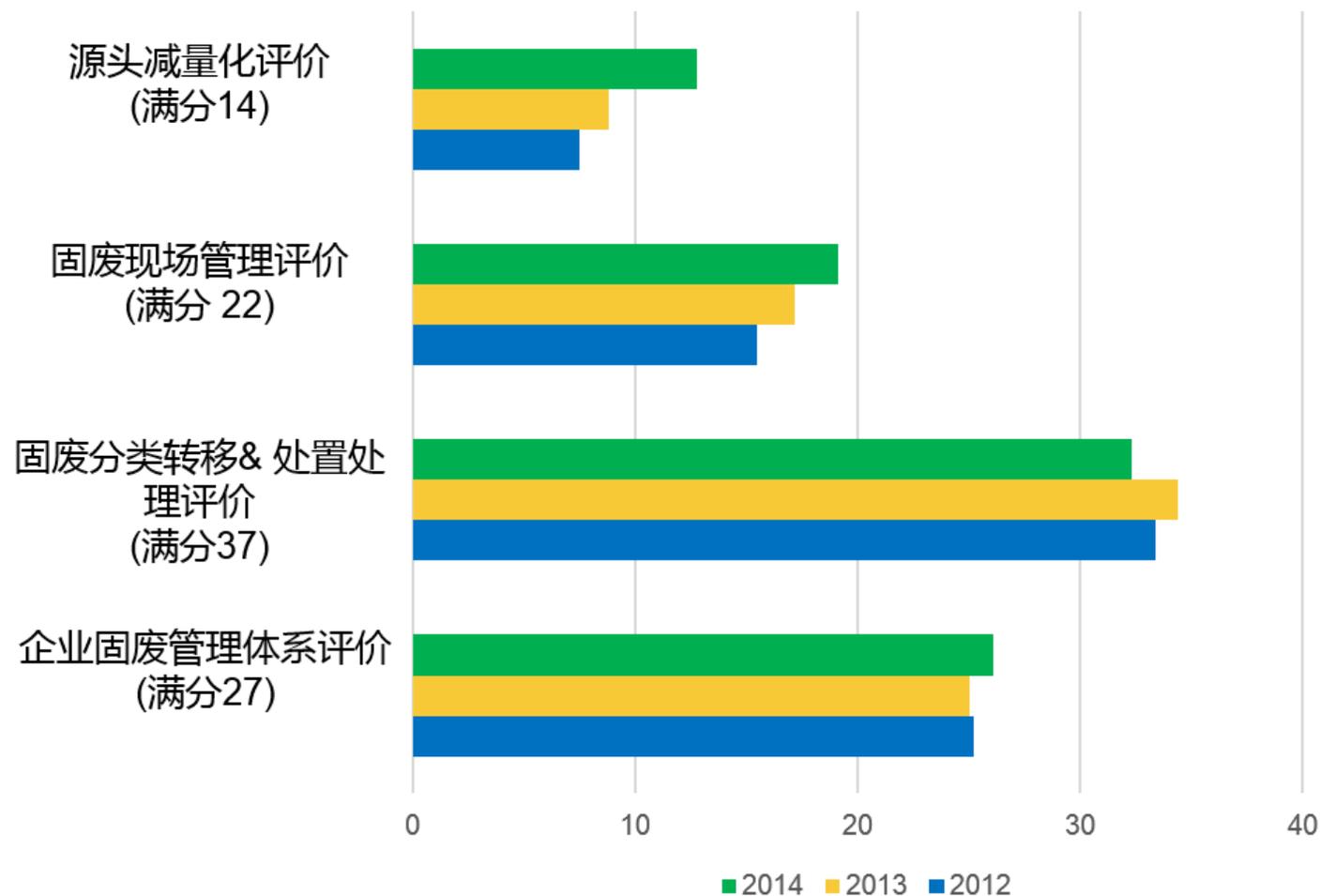
---

# 2012-2014年演变分析

2012-2014年，天津开发区参与生态标识管理评审的企业数量。



# 2012-2014年演变分析

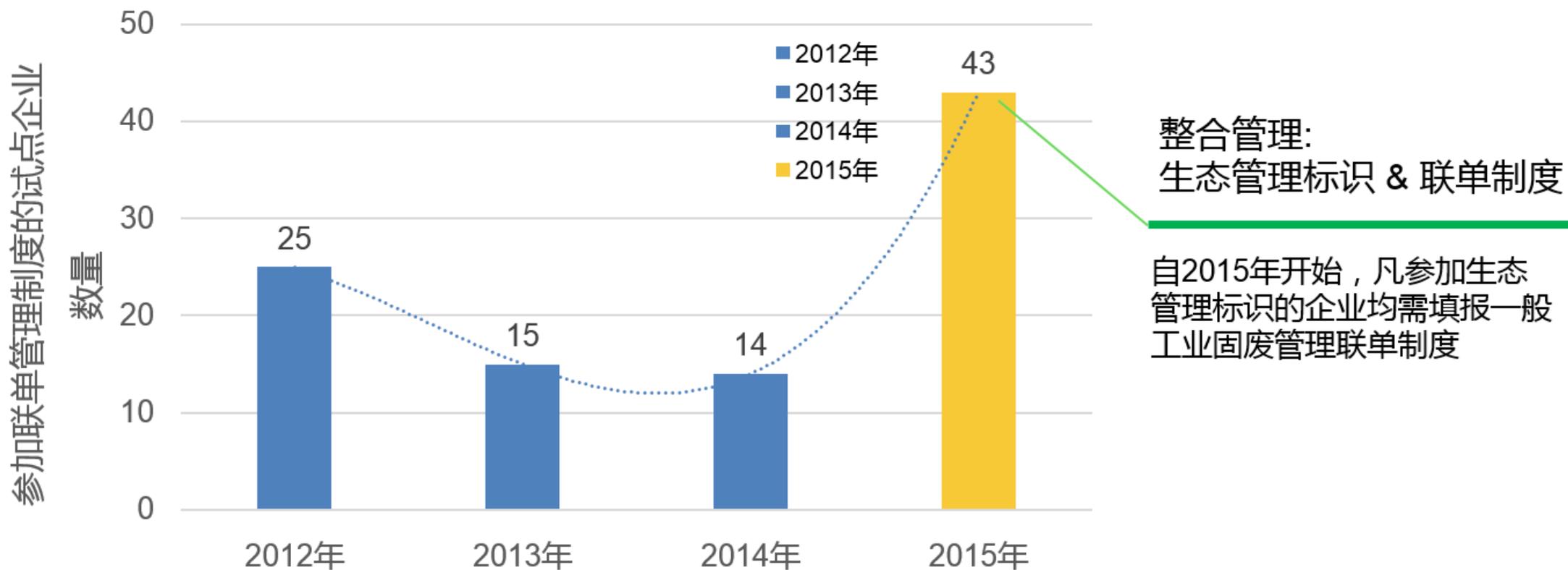


根据2012-2014年天津开发区企业一般工业生态管理标识评价结果分析：(右图为2012-2014天津开发区固废管理评价得分)

- 企业工业废物源头减量化不断提高
- 企业固废存贮及现场管理力度不够
- 一般工业固废管理联单的填报执行力度不够

# 2012-2014年演变分析

2012-2014年，天津开发区参与一般工业固废转移联单管理的企业数量。



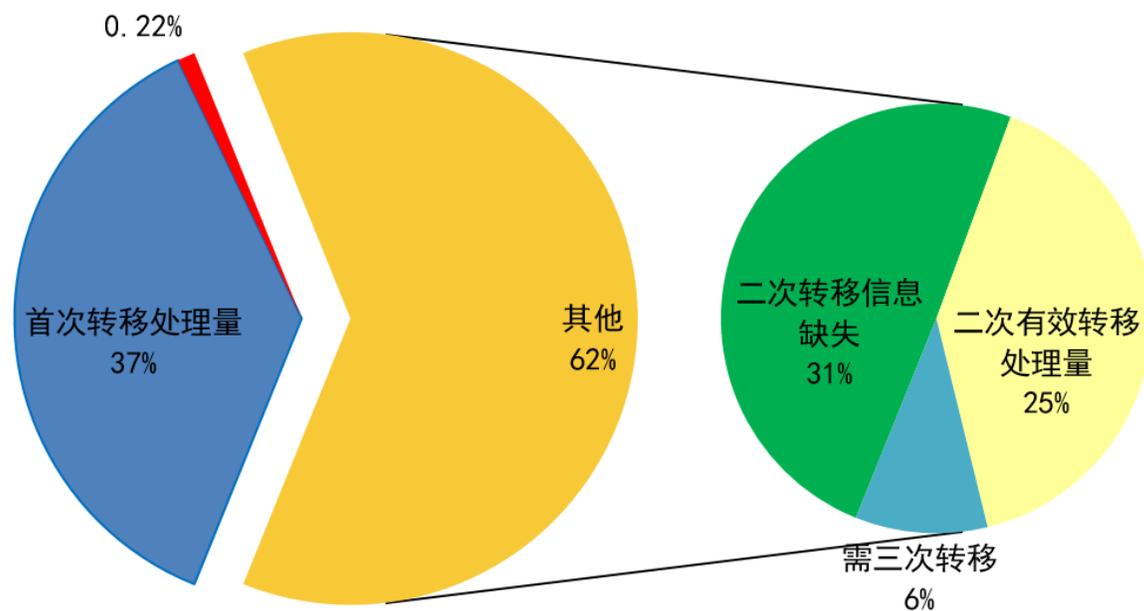
# 2012-2014年演变分析

2014年, 通过联单制度的实施实现了对园区13万吨固废从产生到处理的全过程监控。

2014年14家试点单位联单固废种类统计

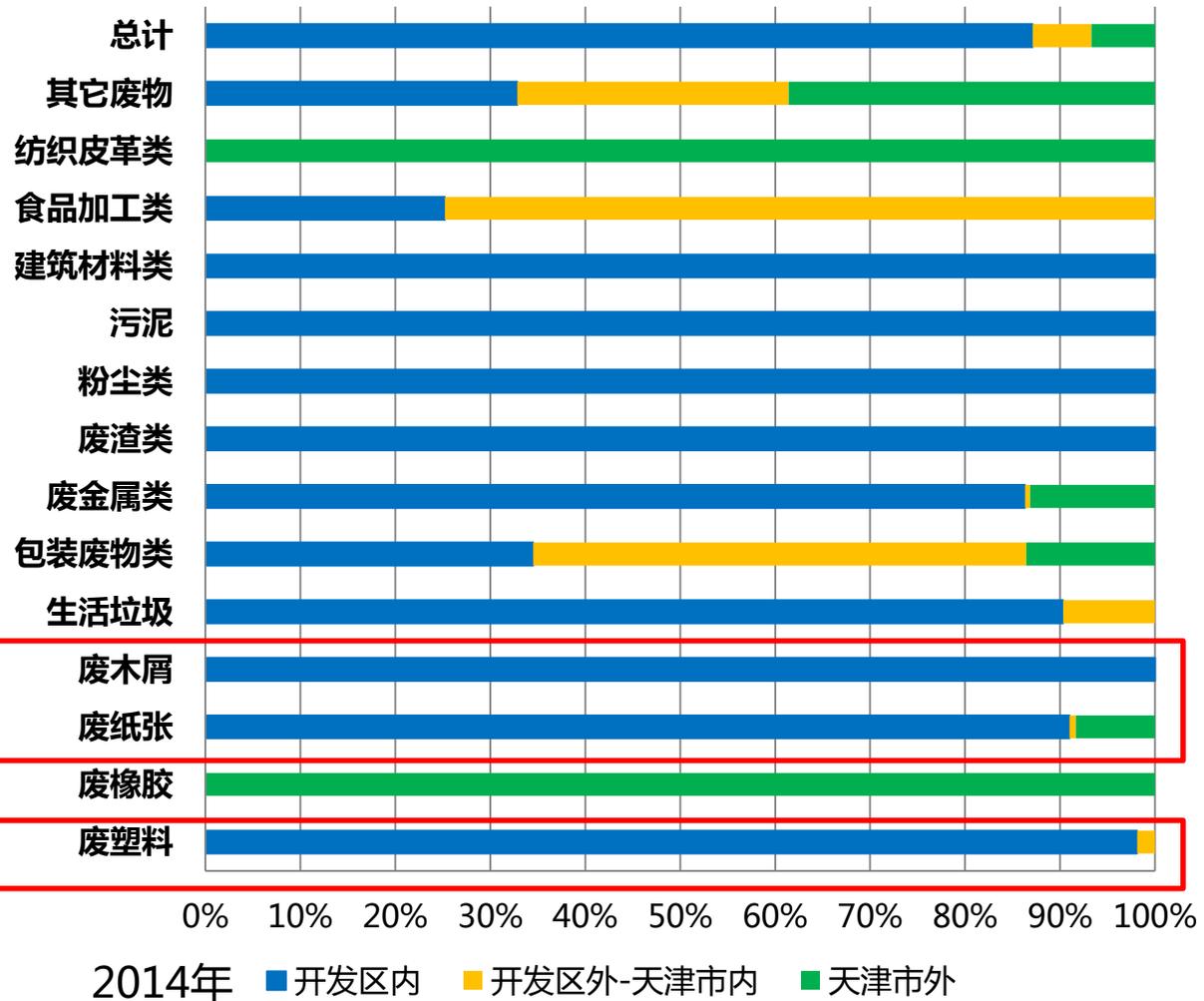
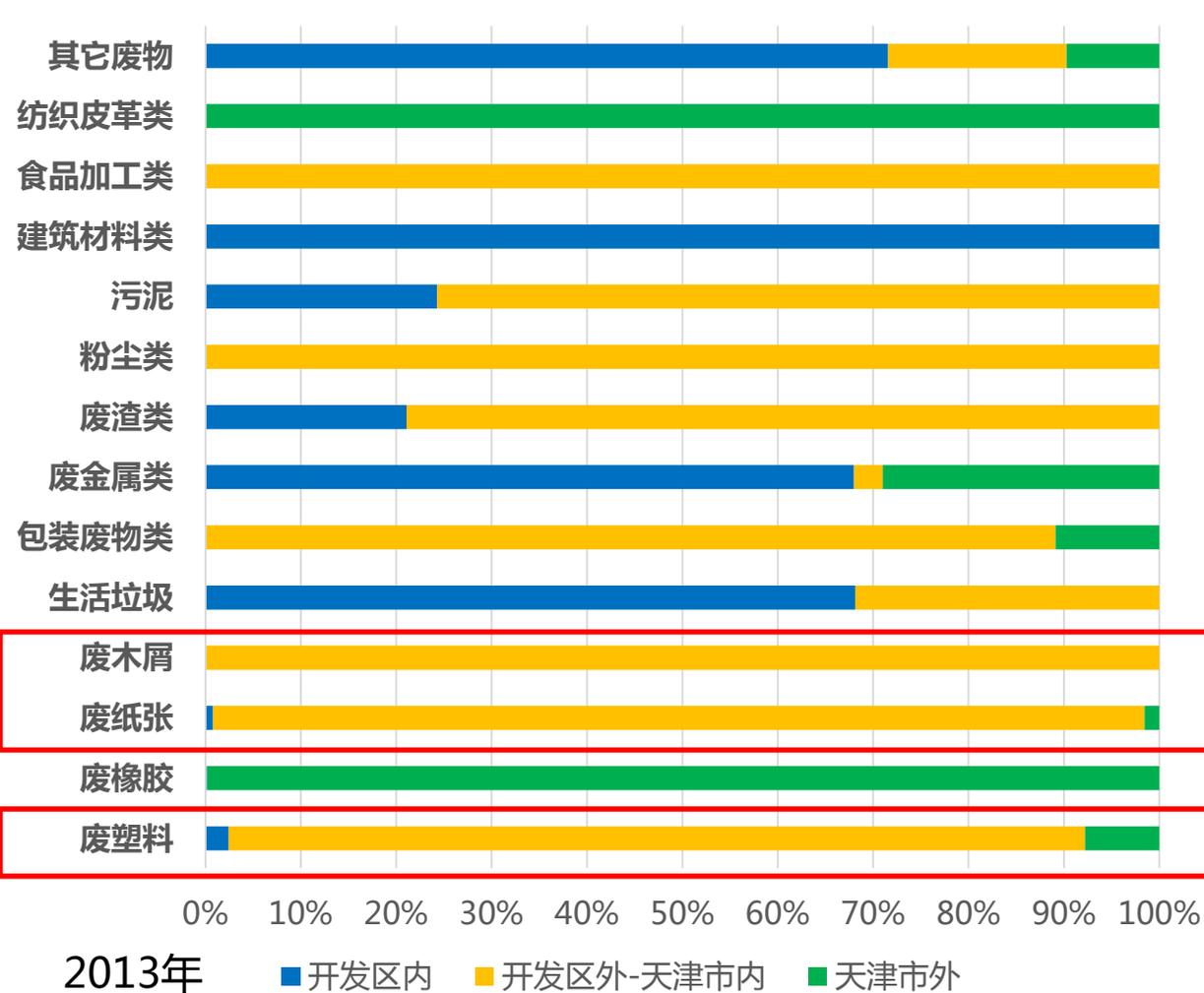
序号	废物种类 大类	废物种类 小类	数量	同比
1	废塑料	废塑料	1	0
2	废橡胶	废橡胶	1	0
3	废纸张	废纸张	1	0
4	废木屑	废木屑	1	0
5	生活垃圾	生活垃圾	1	0
6	包装废物类	纸制包装物、木制包装物、塑料包装物、木托盘、塑料托盘、编织袋、填充物	7	+1
7	废金属类	废钢铁、废铝、废铜	3	
8	废渣类	锅炉渣、脱硫石膏、其它渣	3	
9	粉尘类	粉煤灰	1	
10	污泥类	污水处理污泥(不含有害物质)	1	
11	建筑材料类	砖瓦砂石混凝土	1	
12	食品加工类	废面粉和谷物、废植物油和乳制品	2	
13	纺织皮革类	废织物、废皮革	2	+1
14	其它废物	废轮胎、废胎胚、废纤维帘布、废钢丝圈、废胎毛、废钢丝帘布、废玻璃、等等	33	+11
<b>14大类</b>		<b>总计</b>	<b>58</b>	<b>▲11</b>

2014年试点固废转移、处理比例图



# 2012-2014年演变分析

2013-2014年天津开发区14家试点单位产生的固废首次转移流向对比



# 2012-2014年演变分析

## ECO-Management Logo

Site visit & event – April, 2015



# 2012-2014年演变分析

	中国生产者责任延伸制问题[1]	基于生产者责任延伸制的工业园区固废管理探索
<b>立法体系</b>	缺乏对EPR立法体系整体设计和立法推行	以管理模式创新为切入点，建立针对生产者的固废管理制度 建立完善的固废管理制度，包括操作守则、评价体系、各相关方责任 运用激励措施（补贴、荣誉）、制度关联（企业环境诚信评价、联单与标识、环境信息公开）
<b>责任主体</b>	无科学合理界定	产品制造商、（资源回收商）
<b>责任分担</b>	无统一规范的分担模式	产品制造商以“生态标识”作为与资源回收商建立供应商的必要条件 产品制造商、资源回收商在固废转移、回收、利用、处置过程中，通过规范管理，共同减小责任风险

[1]节能减排与增效双赢：环保风暴越来越厉害 企业必须担当起来.《节能与环保》.2016年2月

## 04 未来展望

- 基于生命周期评价的固废管理分析
- 融合循环经济信息服务平台的固废管理

谢谢聆听！

天津泰达低碳经济促进中心  
二〇一六年五月