

# 《合同能源管理招标规范公共机构》

## 编制说明

(征求意见稿)

### 一、工作简况

#### (一) 背景和任务来源

合同能源管理是节能服务公司与用能单位以契约形式约定节能项目的节能目标,节能服务公司为实现节能目标向用能单位提供必要的服务,用能单位以节能效益、节能服务费或能源托管费支付节能服务公司的投入及其合理利润的节能服务机制。

为促进公共机构领域合同能源管理与节能服务市场的公平竞争,规范合同能源管理市场主体的招标投标行为,提高交易效率,结合合同能源管理的特殊性和专业性,编制了本规范。

本标准依据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《优化营商环境条例》等法律法规,结合合同能源管理项目的特点进行编写,旨在指导编制相对统一规范合同能源管理项目招标文件。

#### (二) 项目起草单位简况

该标准由中国节能协会节能服务产业委员会、山东柏清能源科技有限公司、山东省机关事务管理局、河南省机关事务管理局、江西省机关事务管理局、新疆维吾尔自治区机关事务管理局、上海市能效中

心、上海麟祥环保股份有限公司、上海腾帆智慧建筑工程有限公司、南京亚派软件技术有限公司、碳和能源（深圳）有限公司、成都菱重高投能源技术有限公司、浙江冠南能源科技有限公司、上海东方延华节能技术服务股份有限公司、中启能科技有限公司、北京乾丰环境科技有限公司、国电投宇慧能源科技（山东）有限公司、深圳市富能新能源科技有限公司、深圳淇华玛格节能环保有限公司、中国标准化研究院等单位联合起草。

### **（三）规范编制原则**

该标准的编制主要遵循了统一性、协调性、普适性和实用性原则。在统一性方面，与国家标准 GB/T24915—2020 等标准有效衔接；在协调性方面，该标准在涉及标准化术语、核心技术要素的起草表述规则等方面遵守了现行的 GB/T 1.1《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写》等有关条款规定；在普适性方面，兼顾了各类型合同能源管理项目的招标要求；在实用性方面，该标准的编制参阅了大量的国内外规范类标准，在充分借鉴已有经验的基础上，为标准实施者提供具体的操作指导。

## **二、标准制定的依据与主要工作研究过程**

### **（一）制定依据**

1、按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求和规定编写标准内容；

2、本文件与已颁布实施的相关标准，如《合同能源管理技术通则》进行很好的衔接；

3、本文件充分考虑我国公共机构合同能源管理的实际情况和发展水平，使标准具有较强的科学性、先进性和可操作性。

## **（二）主要工作过程**

### **1、前期研究**

国家标准委于 2020 年发布了 GB/T 24915—2020《合同能源管理技术通则》，规定了合同能源管理的术语和定义、技术要求和参考合同文本。但对于合同能源管理项目招标工作的业务、要求、招标文件格式等没有相应的标准规定。中国节能协会节能服务产业委员会联合会员企业，通过资料研究和案例整理，共同起草了项目建议书和标准草案。

### **2、标准立项**

2023 年 10 月，起草组在研究了公共机构合同能源管理招标的国际国内标准现状后，认为缺乏同类标准，亟待立项起草，故向中国节能协会提出立项申请，并于 2023 年 11 月正式获得立项批准（立项编号：TB-20230063）。

### **3、成立标准编制小组**

2023 年 11 月，成立标准起草组，开始标准的起草工作。

### **4、多方讨论后形成征求意见稿，公开并定向征集意见**

2023 年 12 月—2024 年 4 月，多次召开讨论会，根据各方意见修改整理，形成征求意见稿。

2024 年 4 月，向社会各界公开征求意见。

### 三、文件的主要内容及各项指标来源

#### （一）文件的主要内容

##### 1 范围

本文件规定了公共机构合同能源管理项目招标的适用范围、招标方式、采购类型、组织形式、招标依据、招标流程、招标准备工作、招标文件主要内容、评标办法、合同类型、技术要求等。

本文件适用于各类合同能源管理项目招标。

##### 2 规范引用文件

主要包括：

GB/T 15316	节能监测技术通则
GB/T 23331	能源管理体系 要求及使用指南
GB/T 24915	合同能源管理技术通则
GB/T 28750	节能量测量和验证技术通则
GB/T 32045	节能量测量和验证实施指南

##### 3 术语和定义

对合同能源管理、合同能源管理项目、节能服务公司、节能量、公共机构等术语和定义进行说明。

##### 4 招标原则

合同能源管理项目招标投标活动应当遵循公开、公平、公正和诚实信用原则。

##### 5 其他

对合同能源管理项目招标的方式、采购类型、组织形式、主要工

作、招标依据和流程、招标文件、评标办法、技术类型等做出说明。

#### **四、采用国际标准和国外先进标准的程度，以及与国际、国外同类标准水平的对比情况**

本文件为首次编制，国际和国内尚无同类标准。

#### **五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系**

本文件与现行法律、法规及相关标准协调一致。

#### **六、重大分歧意见的处理经过和依据**

本文件遵循了各方参与原则，广泛征求和吸收了相关领域专家的意见，无重大分歧。

#### **七、标准作为强制性标准或推荐性标准的建议**

建议本文件作为推荐性团体标准发布。

#### **八、代替或废止现行有关标准**

本文件为新制定标准。

#### **九、贯彻标准的要求和措施建议**

无。

#### **十、其它需要说明的事项**

无。

标准编制组

2024 年 4 月 15 日