

我为“两会”进真言 共助建筑业高质量发展

编者按:

疫情的阴霾已逐渐消散,而我们不会忘记在这场与疫情的极限竞速中,无数普通的建筑人曾日夜不眠,灯火不息。经历了疫情的“拷问”,建筑业企业在高质量发展之路上目光坚定、步伐稳健。

为了更好地反映行业心声,我们特别策划了“我为‘两会’进真言,共助建筑业高质量发展”专题,为行业人士和大会搭建“桥梁”,实现“民意的漂流”。

王清勤 中国建筑科学研究院副院长

推进顶层设计,建立标准体系,发展健康建筑

当前我国面临着多重疾病威胁并存、多种健康风险因素交织的复杂局面。长远来看存在如下问题:

一是缺少顶层设计指引。当前健康建筑发展以市场需求驱动为主要动力,表现出无序的市场发展形态,健康建筑的工程呈现点式发展,辐射效应不足,地域发展不均。

二是行业聚集效应不足。由于基础前沿理论建设不足、相关产品与技术原始研发投入不足、跨界融合不充分、人才短缺、产业发展动力不足等原因,当前尚未形成内涵丰富、结构合理的健康建筑产业。

针对以上问题,提出如下建议:一是推进健康建筑的顶层设计,

将相关规划、建设、科研、激励措施等指标落实到建筑业、体育健身、卫生与健康事业“十四五”规划文件中,将健康融入城乡规划、建设、治理的全过程。

二是建设国际先进的健康建筑理论与标准体系,组织实施国家科技重大专项和国家重点研发计划,布局支

撑健康建筑发展的各类科技活动,建立涵盖研发生产、规划设计、施工安装、运行维护的规范和标准体系。

三是加速科技成果转化,建设可推广、可复制、具有显著示范效应的示范工程,推进研发成果的规模化应用,建立第三方评价制度客观评价并指引发展。

乔恒利 深圳市建筑工务署署长

政府工程也要改革创新

以深圳为实践依据,可以看到当前政府工程建设管理存在着国际化、市场化、法治化、现代化不彻底不充分的问题。国际化不彻底体现在建管模式无法适应时代需要,建设标准没有对标国际;市场化不彻底主要体现在以定额为基准的造价体系不适合城市高质量发展的需要;法治化不彻底体现在政府工程建设管理的体制机制等各方面缺乏法律依据,大量行政手段代替了依法管理;现代化不彻底体现在建筑业发展较为缓慢,更新迭代动力不足,和时代结合不够紧密。

因此建议:一是围绕政府工程建设管理体制和组织模式深化改

革,在工程建设组织模式、内部管理体制、后期运营维保以及审批制度等方面全面优化。二是围绕打造政府精品工程,探索提升工程设计水平,构建精品政府工程指标指数体系,完善政府工程建设标准体系。三是针对具体项目实施中的机制性问题进一步改革创新,完善政府工程建设招标投标、工期进度、质量安全、投资造价、材料设备和履约评价等管控体系,探索实践新型工程担保与保险等。四是着眼于建筑业现代化,加强建设科技成果在政府工程中的应用推广力度,推动提升管理人员水平和建筑工人产业化。

纪迅 江苏省建筑行业协会常务副会长 江苏省建筑产业现代化创新联盟会长

加强法制建设 推动建筑业高质量发展

随着社会经济的飞速发展,中国建筑业已经在市场结构、生产组织方式、商业模式、地域范围等方面发生了翻天覆地的变化。在这里我提以下几点建议:

一是加快对《建筑法》进行全面、系统的修订。我国《建筑法》作为工程建设领域的根本大法,从1998年3月以来已经施行了20多年,虽经多次修订但是已不能满足当前建筑业高质量发展的新形势。必须举全行业之力,对建筑法进行系统全面的修订。

二是加快从国家层面对于绿色建筑进行立法。国家已经出台了相关的文件和规章,但没有上升到法律

的层面。经过新冠肺炎疫情洗礼,人们将更加关注生活工作空间的健康属性。因此,要加快在国家层面为绿色建筑立法,推动绿色建筑的全过程全方位发展。

三是进一步完善建筑领域法制体系,推动建筑业规范发展。当前工程建设行业仍是腐败易发高发地区。现有的法律法规对建筑五方责任主体,特别是建设单位的责任约束还不够,一些建筑业出现的新问题、新矛盾还缺乏明确的法律条文进行规范和管理。因此要进一步完善建筑行业法律体系,加强执法监督力度,促使各项建筑活动都有法可依、有法必依。

吴景山 中国建筑节能协会秘书长

落实绿色发展,推动建筑业向绿色化、高品质转型

面对疫情,应把挑战转变为高质量发展的机遇。如何抓住这一机遇,我有几点思考如下:

一是制定建筑产业高质量、绿色化发展规划,明确发展方向和任务。组织产业、金融和技术领域相关人员,开展跨专业、覆盖产业链的综合研究,形成相关发展规划。

二是依托行业协会构建建筑产业链信息平台,将其作为重要的信息公开、行业研究和市场引导的工具,打造成为面向社会各界的、具有公信力的第三方平台。

三是加强对建筑产业链市场主体的信用管理。广泛采集市场主体服务能力、经营风险、市场信用等状况,利用信息平台提高信用管理的影响,制定相关的市场准入、融

资条件约束等政策措施。

四是建立以物联网数据为依据的高质量与绿色化管理体系。以实际绿色效益为目标,提高运行管理水平及相关产品性能,倒逼产业技术转型,实现建筑产业的供给侧变革。

五是放宽建筑业高质量、绿色化项目、技术研发、产品应用、咨询服务等相关主体的融资条件。在以信息平台为支撑的风控支持下,鼓励金融产品的模式创新,降低高质量、绿色化产业发展的融资成本。

六是推进单体建筑到住区、社区的绿色化建设运营模式,创建一批高标准的绿色建筑、健康建筑、绿色社区示范点,引导民众对绿色、健康意识的提高,带动绿色建筑产业链企业的转型升级。

苗宝明 西安市住房和城乡建设局党组书记、局长

建筑业高质量发展正当时

当前还存在着管理体制机制不健全、建设单位责任落实不到位、工程组织实施方式改革亟须加速、工程建设标准体系国际化标准不高等问题。比如:在设计、施工、设备产品三个方面各自为战,施工现场还普遍存在手工作业多、质量难控制等行业问题,亟须进一步推广BIM(建筑信息模型)和EPC(设计采购施工总承包)模式的融合运用。

建议通过进一步制定细化行业标

准,推进建筑业与信息化的深度融合,实现设计标准化、现场施工装配化、装修主体一体化,全生命周期运营智能化的运行模式,最终形成设计施工一体化、以综合承包企业为主要运作形式的产业结构,真正实现建筑业的高质量发展。

建筑业的高质量发展将更符合人们对美好生活的向往,满足人民安居乐业的需求,不断提升群众的获得感、幸福感和满意度。

毛志兵 中国建筑集团有限公司总工程师

发展新型建造方式 打造高质量建筑

建筑业是国民经济的支柱产业,建造能力是国家实力的重要标志。与工业产品不同,我国关于建筑的产品理念还不够强,品质意识还有待持续提升。进入新时代,以人民为中心、推动高质量发展成为主题,这要求建筑业要进一步加大创新驱动,发展新型建造方式,打造高质量产品。为此建议:

以绿色建造为目标,以智慧建造为手段,以建筑工业化路径,发展新型建造方式。一是以打造高品质绿色建筑为目标,全面推进绿色建造,发展工程总承包和全过程工程咨询,更大范围推广应用绿色建材,促进建筑固废减量化和回收利用。二是借势新基建,推进智慧

建造,打造新一代智慧建筑、智慧基础设施。三是推进新型建筑工业化,提升装备水平,应对产业工人短缺带来的影响。

深化建筑业质量管理改革,强化产品理念。一是探索完善建筑产品说明书制度,以产品说明书体现建筑性能,性能表达由隐性走向显性,激发高质量发展市场的内生动力。二是探索建立更完备的建筑产品使用说明书,帮助使用者形成更合理的行为方式,熟悉运行维护。三是试点工程竣工验收质量评级制度,改善竣工验收只有是否合格的粗放化,促进行业为提升工程质量良性竞争,更好地保护人民利益。

李新生 中国中铁四局集团有限公司党委书记、董事长

抢抓新一轮科技革命新机遇 打造“中国建造”新高地

当前,中国建筑业在数字技术基础平台、现代工程装备等方面的研发和应用有较大提升空间。

一是加大数字建造技术的基础研发力度。我国数字建造技术应用市场庞大,但基础研发滞后。如市场规模较大、应用比较成熟的BIM基础平台,都掌握在国外软件商手中,对国家安全和

中国建筑业持续健康发展都存在隐患,国家层面要进一步加强顶层设计,行业和相关机构要持续加大相关投入,解决“软件无基”的问题。二是要加大现代工程装备研发应用力度。目前,中国建筑业企业的施工方式仍然相对传统,其中一个重要原因就是工程装备的研发成果和应用效果

还难以有效满足企业需求。我们要积极探索鼓励中国建造、中国智造和中国制造的深度融合,推广联合研发、深度研发,从而提升建筑业机械化、智能化水平。三是加大实用新型建筑材料的研发应用。突出做好绿色节能材料、复合多功能材料、高强耐久材料等建筑材料的研发应用,不

断提升建筑质量和节能环保水平。随着以新发展理念为引领、以技术创新为驱动的新基建入场,其赋能作用将激发更多新技术、新应用、新业态的出现。只要我们利用好这一难得的历史机遇,以科技革命带动行业变革,就能为“中国建造”打造新的发展高地。

程红彬 中铁十六局集团党委书记、董事长

加大政府支持的力度和速度

建筑业是国民经济的支柱产业,但目前来看,建筑业仍然大而不强,就建筑业企业来说,希望政府在以下几个方面加大力度和速度。

一是政府投资工程的资金到位情况不容乐观,工程价款结算还需要进一步规范。当前依然有部分建设单位将未完成

审计作为延期工程结算、拖欠工程款的理由,导致建筑业企业额外投入的资金大大超出企业所能承受的范围。

二是建立统一开放市场的步伐还需要加快,打破区域市场准入壁垒的力度还需要进一步加大。

三是在加强工程现场管理

人员和建筑工人的教育培训方面,需要政府与施工企业共同努力。

四是在招聘贫困地区农民工方面,需要政府给予一定优惠政策。比如规定招聘一定人数的贫困地区农民工后,政府可以给施工企业一定额度的减税降费作为奖励。

楼永良 中国建筑业协会副会长、中天控股集团董事长

采取务实政策措施,推动装配式建筑发展

建议进一步从政府层面加大对装配式建筑政策的落地力度,具体加强以下几个方面:

一是进一步提高政府投资项目的装配式建筑比例,保障性住房、人才安居房全面采用装配式施工;在拿地时对房产项目规定装配式建

筑的强制性要求,明确装配率,并可给与容积率等方面的奖励政策。

二是引导采用钢结构装配式住宅,促进行业发展提速。发挥钢结构住宅工业化程度高、抗震性能出色、结构灵活等优点,通过政府补贴弥补短期价格劣势,提升

钢结构装配式住宅的市场渗透率。

三是加大对装配式建筑承包商和装配式建筑部品部件生产企业的扶持力度,在土地供应、基础设施配套、金融支持等方面给予更大的优先、优惠政策。

四是在装配式建筑中强

制推行EPC等工程总承包模式,实现集成化设计、工业化生产、装配化施工、一体化装修,促进工程承包方整合资源,提升一体化解决能力。

五是对高等学校、职业学校设置装配式建筑相关专业和培训课程的给予财政补助,对企业和社会力量创办职业技能培训基地的给予取证等方面的认可支持,加大装配式建筑技术人才和产业工人队伍建设。

杨晓东 江苏南通二建集团董事长

尽快制定标准规范 加强劳务实名制管理

在劳务实名制管理系统方面,一是各地方政府自建平台,数据标准与全国实名制平台所要求的数据标准不一致,对接难度较大。此外硬件需从指定推荐目录中进行采购,自采硬件设备需到相关部门鉴定,实名制平台数据接口也不对外开放。二是各地实名制系统所涉硬件设备不一

致,最大的问题是硬件设备品牌众多、采用的技术不一、标准不一、可以实现的功能需求不一,使得对接开发难度和对接开发成本变高,且部分设备无法实现二次开发,但此类设备又是政府指定厂商设备。

在农民工工资保证金账户方面,大型施工企业,项目遍布全国。而每个项目都

要独立设立农民工工资保证金账户,出现在了在一个银行有多个农民工工资保证金账户的情况。调查显示,很多大企业农民工工资保证金账户有成百上千个,账户上沉淀数亿元资金是常态,这种现状一方面导致账户众多,管理困难;另一方面造成沉淀资金分散,影响企业资金管理使用效率。

希望国家制定标准规范,统一劳务实名制系统要求,如企业自行设计实名制系统,只要取得权威部门认证,即可直接使用。此外建议一个企业只设立一个独立的农民工工资保证金账户,并且能够全国通用。

黄辉 江苏省启东市建筑行业协会副秘书长

优化建筑施工项目预缴税款手续

根据《财政部、国家税务总局关于建筑服务等营改增试点政策的通知》(财税[2017]58号),要求建筑工程一般计税项目在所在地预缴2%,简易计税项目在所在地预缴3%。在日常工作中,各地税务局窗口为及时取得到账信息,要求施工项目部财务

人员持个人银行卡在税务窗口刷卡交税。这样的处理给施工企业资金管理带来很大的风险。一是企业资金不得划入个人账户是每个企业基本财务制度要求,大额资金转入个人账户会被银行监管。二是潜伏巨大的资金风险。办税人员如果个人

卡持有大额资金,极易导致违法占用资金现象的发生。三是不利于企业财务管理。每次办税划款,要先公转私审批,后人账销账,而不是直接银行存款与支付税款对接,银行对账单也无法完整反映支付税款明细,不利于财务核算。因此建议国家税务总局对各地税务局应进一步规范工作方式,采取银行账户扣划的方式预缴税款。