

内部资料

注意保存

中优协通讯

〔2020〕第11期

中国优生优育协会主办

2020年10月28日

王培安同志和陈资全同志 在首届中国优生优育大会上的致辞

按语：首届中国优生优育大会2020年10月16日至18日在长沙召开，大会创造性提出“科学生育、强我民族”鲜明主题和“构建生育友好型社会”行动号召，取得了一系列理论和实践成果，在全社会引起强烈反响。现将全国政协人口资源环境委员会副主任、中国计生协党组书记、常务副会长王培安和中国妇幼保健协会会长陈资全在首届中国优生优育大会上的致辞印发供大家学习参考，共同落实首届中优大会精神，为推进科学生育、优生优育事业做贡献。

在中国优生优育大会上的讲话

中国计划生育协会党组书记 王培安

(2020 年 10 月 17 日)

2019 年，党的十九届四中全会明确提出“优化生育政策，提高人口质量”。优生优育是促进人的全面发展、全面提高人口质量的基础性工程，是计划生育政策不可分割的重要内容，是关系中华民族兴旺发达的大事。我国始终将推行计划生育与优生优育、提高妇女儿童的健康水平结合起来，大力开展计划生育优质服务，提供覆盖全国的免费孕前优生健康检查，普及青少年性与生殖健康知识，依法保障女婴和女孩的生存发展权利，促进社会性别平等，极大改善了妇女儿童的健康和发展状况。婴儿死亡率从 70 年代初的 47.0% 下降到 2019 年的 5.6%，孕产妇死亡率从约 120/10 万下降到 17.8/10 万。

经过半个世纪以来计划生育的伟大实践，我国人口过快增长的势头得到有效控制，但人口发展领域一些新的问题浮出水面。“全面两孩”政策实施，我国生育水平明显提升，政策效应快速释放之后，生育水平开始回落。据测算，“十四五”时期，我国生育水平将在 1.5 上下波动。青年一代延迟婚育、不婚不育现象增加，想生而担心“没人带，养不起，生不出，生不好”成为影响他们生育行为的重要因素。近年来，我国不孕不育症的发生率逐渐升高，多数调查显示不孕

不育症发生率超过 10%。人工流产数量居高不下，2010 年至 2019 年，育龄女性人数减少 4000 万，但年度人工流产数量由 779 万例上升至 976 万例，重复人工流产占比接近三分之一，成为继发不孕的主要因素之一。避孕模式发生转变，未满足的避孕需求提高，短效、低效避孕措施占比上升迅速，一定程度加大了非意愿妊娠的风险。青少年的性观念和性行为有较大变化，对生殖健康知识的掌握明显不足。出生缺陷防治形势依然严峻，据估算我国出生缺陷总发生率约为 5.6%，每年出生缺陷儿近 100 万。构建生育友好的社会环境，保护群众生育力，提高出生人口质量已经成为保障亿万家庭和谐幸福，促进人口长期均衡发展的迫切要求。

有效应对新形势新问题，需要从四个方面着手。一是加强计划生育/优生优育指导和服务。优化妇幼健康、计划生育服务网络，提供安全、有效、适宜的避孕节育服务；做好未婚青年的性与生殖健康教育，实现预防措施关口前移；积极推行婚前医学检查和孕前优生健康检查，加强出生缺陷筛查和孕期母婴健康监测；探索利用成熟的辅助生殖技术，满足群众生育意愿；同时加强对家庭婴幼儿照护、隔代照护的指导和支持。二是构建生育支持的家庭发展政策体系。完善生育保险制度，促进孕产期女性职业发展；落实好现有婚、孕、产假政策，以及各项计划生育免费服务；大力发展优质普惠的婴幼儿照护服务，以家庭为基础，以社区为依托，以机构为补充；推进将家庭整体作为基本的福利对象，提供税

收减免。三是实施儿童早期发展战略。国内外研究表明，0-3岁是以相对较低的投入获得儿童发展早期干预最佳效果的关键时期。促进儿童早期发展，是提升国家人力资本素质的基础性战略。特别是对于贫困地区而言，实施儿童早期发展战略，是阻断贫困代际传递的关键举措。四是构建家庭友好的社会环境。倡导和巩固生育友好的社会文化基础，加强青少年婚恋教育，倡导代际和谐、性别平等、责任共担的新型家庭人口文化。

党的十九届四中全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度。强调在基层社会治理中“发挥群团组织、社会组织作用”。要求创新公共服务提供方式，鼓励支持社会力量兴办公益事业，满足人民多层次多样化需求。计划生育、优生优育是一项系统性的民生工程。做好这项工作，需要在党的领导下，更好的发挥政府作用、充分的发挥市场作用、有效的发挥社会组织的作用。群团组织作为党和政府联系群众的桥梁和纽带，在其中更要发挥示范引领作用。

中国计划生育协会是中央管理的 22 个群团组织之一，拥有近百万个基层组织。成立 40 年来，中国计生协发挥组织网络健全、会员志愿者众多、群众工作经验丰富等自身优势，协助党和政府为促进人口长期均衡发展与家人和谐幸福发挥了重要作用。2016 年，习近平总书记对中国计生协工作作出重要指示，要求计生协切实做好宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计生家庭帮扶、权益维护、流动人

口服务等工作。2018 年，国务院办公厅印发了《中国计划生育协会改革方案》，要求计生协聚焦“生不起、生不出、生不好”问题，宣传计划生育相关政策，普及新婚期、孕产期和育儿期知识，探索提供婴幼儿照护、儿童早期发展等服务，加快推进优生优育工作。2019 年，国务院办公厅出台了《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》，明确计生协承担参与婴幼儿照护服务宣传教育和社会监督等职责。这为新时期中国计生协做好优生优育指导工作指明了方向。

近年来，各地计生协按照习近平总书记重要指示精神和中央有关要求，围绕群众需求，在提供优生优育指导、促进婴幼儿早期发展、提高妇幼健康水平等方面进行了大量有益的探索。一是以孕产妇保健、科学育儿、亲子服务为重点开展“优生优育进万家”活动，提高群众优生优育意识和科学孕育能力。2019 年至今，各地开展宣传活动 5 万多场，家长课堂和亲子活动 13 万多场，组织入户访视和家庭指导 127 万次，受益群众 1000 多万人次。二是建立全国婚孕检信息服务平台，收集全国近 3000 家免费婚孕检服务机构信息，为育龄群众寻求免费优质的婚孕检服务提供指导和便利。三是实施了以促进农村地区儿童早期发展为目的的“向日葵计划”，建设“向日葵亲子小屋”，为农村家庭提供科学育儿亲子活动和家庭指导服务。四是开展婴幼儿照护服务示范创建项目，探索总结出微型社区普惠托育、托幼一体式服务等多种婴幼儿照护服务模式，推动社会托育机构建设和规范发展。

五是研究构建社会监督体系，参与制定行业标准，强化行业自律，与政府有关部门合作开展了托育机构信用评价和监督评估等工作。此外，各地计生协依托社区优生优育指导中心和网络服务阵地，为基层群众提供了大量优生优育知识宣传、孕妇保健课堂、科学育儿知识普及、照护技能咨询和培训、婴幼儿亲子活动等服务。

新时代赋予了计划生育、优生优育新的内涵和新的使命，这项工作方兴未艾，但也任重而道远，需要各方发挥优势，形成合力。中国优生优育协会多年来深耕于我国优生优育事业，汇聚了一大批优生优育领域的资深专家人才，积累了丰富的智力成果。中国计生协具有纵向到底、横向到边、覆盖城乡的组织网络，工作扎根基层、贴近群众。希望在未来工作中，加强与相关社团的合作，共同为我国人口质量把好源头关口，为促进人口长期均衡发展，为经济社会与资源环境的协调发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献！

预祝本次大会取得圆满成功！谢谢大家！

在首届中国优生优育大会上的致辞

中国妇幼保健协会会长 陈资全

(2020 年 10 月 17 日)

中国优生优育协会是 1989 年在邓小平等老一辈革命家亲自创造、推动下创建的，建会以来，在提升人口素质、推动三优事业方面发挥了重要作用，做出了重要贡献。这次在长沙举办中国优生优育大会系列活动，突出科学生育、强我民族这一鲜明的主题，意义重大而深远。

大会的主题贯彻了国家人口发展的战略部署，回应了时代的呼唤和广大人民群众期盼，必将有力的推动全社会形成科学生育、强我民族的良好风气。

中国妇幼保健协会，是国家一级行业协会，自成立以来以妇女儿童健康为中心，坚持四个服务，针对妇幼健康工作的重点、难点、热点问题，搭建学术技术平台，实施婚育安全行动，开展项目带动，拓展妇幼健康服务领域、升华妇幼保健学科基础建设，引领行业发展，为提高妇女儿童健康水平和妇幼保健队伍业务能力、服务水平，发挥了重要桥梁纽带和重要平台、渠道的作用，成为推动妇幼事业发展的一支重要力量。长期以来，中国妇幼保健协会以及中国优生优育协会，在贯彻党和国家的战略、保护母婴健康、增进家庭幸福、提高人口素质的伟大实践中相互关心支持，一路携手同行，异曲同工发展，共同创造了辉煌的成绩。在新征程中，

我们将继续通力合作，攻坚克难，为我国妇幼健康事业和优生优育事业，贡献更多的智慧和力量。

最后，衷心祝愿中国优生优育大会取得圆满成功！祝愿中国优生优育协会越办越好！谢谢大家！

（本期责任编辑：李月富 薛钰白 申震）