

附 件

南阳高新长江银座“7·3” 一般燃气爆炸事故调查报告

南阳市人民政府事故调查组

2024年10月

目 录

一、事故基本情况	6
(一) 事故发生单位及相关人员概况	6
(二) 事发建筑情况	6
(三) 事故发生经过	7
(四) 事故现场情况	9
(五) 人员伤亡和直接经济损失情况	14
(六) 其他情况	14
二、事故应急处置及评估情况	14
(一) 事故信息接报及响应情况	15
(二) 事故现场应急处置情况	15
(三) 医疗救治和善后情况	16
(四) 事故应急处置评估	17
三、事故原因分析	17
四、有关责任单位存在的主要问题	18
(一) 企业存在的问题	18
(二) 有关监管部门存在的问题	18
(三) 有关地方党委政府存在的问题	19
五、对有关责任人员和责任单位的处理建议	19
(一) 事故直接责任人员的处理建议	19
(二) 对有关公职人员的处理建议	20
(三) 对事故有关责任单位的行政处罚建议	20
(四) 其他处理建议	20
六、事故主要教训	21
七、事故防范和整改措施建议	22
(一) 树牢安全发展理念	22
(二) 切实加强安全监管	22
(三) 落实企业主体责任	23

南阳高新长江银座“7·3” 一般燃气爆炸事故调查报告

2024年7月3日12时47分，南阳市高新区中关村街道赵营社区长江银座小区发生一起燃气爆炸事故，造成1人死亡、19人受伤，直接经济损失535万元。

事故发生后，南阳市委、市政府高度重视，时任市委副书记、市长王智慧第一时间作出批示指示，提出严格要求。市委常委、常务副市长白红超带领市应急、公安、消防、城管、住建等有关单位负责人立即赶到现场，指导现场处置、事故调查、医疗救治、善后安抚、舆情引导等工作。

依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律法规，经南阳市人民政府批准，成立了由市应急管理局牵头，市公安局、市总工会、市城市管理局、市纪委监委、市消防救援支队、高新区管委会参加的南阳市人民政府南阳高新长江银座“7·3”一般燃气爆炸事故调查组，对事故进行调查。

事故调查组认真贯彻落实市委、市政府工作要求，坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过现场勘查、资料调阅、人员问询、专家论证，查明了事故经过、原因、人员伤亡情况和直接经济损失，认定了事故性质和相关企业、人员的责任，查清了有关地方政府和相关部门在监管方面存在的问题，提出了对有关责任人员和责任单位的处理意见、事故防范及整

改措施建议。

经调查认定，南阳高新长江银座“7·3”燃气爆炸事故是一起因非法施工造成的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位及相关人员概况

1.南阳初冉酒店物业管理有限公司，成立于2011年8月11日，注册地位于南阳高新区白河南集聚区赵营村，法定代表人为卢XX。经营范围包括一般项目：商业综合体管理服务；酒店管理；物业管理；停车场服务等项目。该企业负责长江银座小区物业管理服务。

2.卢XX（女，38岁，南阳宛城人），南阳初冉酒店物业管理有限公司负责人，负责公司全面业务。

3.高XX（男，21岁，洛阳宜阳人），自由职业，2013年9月份起跟随路XX从事挖掘机操作工作。

4.路XX（男，42岁，南阳镇平人），自由职业，涉事挖掘机业主，为高XX岳父，带领高XX承揽挖掘机施工业务。

5.王XX（男，58岁，南阳宛城人）南阳初冉酒店物业管理有限公司员工，负责小区日常水电维修。

6.张XX（男，38岁，南阳淅川人），自由职业，承揽长江银座小区此次自来水管道维修工作。

（二）事发建筑情况

1.南阳市高新区长江银座小区

南阳市高新区长江银座小区位于长江路与独山大道南段交叉口

东 320 米，属高新区中关村街道赵营社区辖区，占地面积约 4 亩，建筑面积 17302.4 平方米。共 1 栋楼，地下一层，地上 15 层，1--3 层为商业，4--15 层为住宅，共 144 户，由南阳市世星房地产开发有限公司开发建设。该小区 2007 年取得规划设计条件，2011 年开工建设，2014 年建成交付使用。事故发生部位位于小区东北角裙楼，裙楼共 2 层（局部 3 层），一楼东面受损店铺自南向北分别为灵宝羊肉汤、壹宛粥粥店，转角处为逍遥镇荆素贞胡辣汤店，一楼北面受损店铺自东向西为名烟名酒店、清真刘家麻辣烫、马虎胡辣汤店（停业）、骄阳客栈，二楼为飞鱼电竞网吧。

2. 燃气管道建设情况

2013 年 12 月 12 日南阳市世星房地产开发有限公司与南阳华润燃气有限公司（原名称：南阳郑燃燃气有限公司）签署管道燃气设施配套建设合同，委托安装管道燃气设施配套项目，项目包含长江银座 1 栋高层楼合计 144 户室内挂表相关的庭院及室内燃气设施安装。该项目设计单位为华润燃气（郑州）市政设计研究院有限公司，施工单位为华润燃气郑州工程建设有限公司，监理单位为河南泰昌建设管理咨询有限公司。本项目共敷设埋地中压管网 61.1 米，管径 De200 长度为 13.4 米，管径 De63 长度为 46.5 米，De57*3.5 长度为 1.2 米，设计压力 0.4MPa；安装居民用户 144 户。

（三）事故发生经过

2024 年 7 月 2 日，南阳初冉酒店物业管理有限公司负责人卢 XX 发现小区地下自来水管道漏水，遂联系个体水电工张 XX 修理自

来水管道，7月3日8时，张XX到现场与卢XX等人商定使用挖掘机开挖硬化地面，张XX电话联系个体挖掘机驾驶员路XX，上午9时，路XX到达现场后发现挖掘机损坏无法使用，遂联系自己女婿高XX。期间，路XX向张XX、张XX向卢XX分别确认地下是否有光缆、燃气管道等，均答复为没有。

9时26分，南阳华润燃气有限公司巡线工康XX巡检经过现场，因挖掘机处于熄火停工状态，未发现施工行为，巡检后离开。

10时30分左右，高XX带另一辆挖掘机到达现场开始破挖作业，12时15分，高XX操作挖掘机挖破地下燃气管道，造成一条长7cm、宽4cm的不规则狭长形管道破损口，管道内燃气倾斜朝向名烟名酒店店门喷出，12时16分，卢XX拨打华润燃气客服热线95777，告知接线人员“长江路皓月宾馆对面挖到燃气管道，燃气泄漏，快点过来人处理。”接线人员告知其：“远离漏气现场，现场不要使用明火，不要抽烟，帮忙监控一下现场，我们尽快联系师傅到达现场抢险。”12时19分接线人员在南阳华润燃气有限公司热线维修服务微信群中通知维修人员，12时22分，南阳华润燃气宛东分公司应急中心主管姜X在微信群中回复：“收到”，12时23分，姜X通知当日当班维修工房XX、刘XX赶往现场，并联系巡线员康XX、赵XX。12时24分，卢XX再次拨打华润燃气客服热线95777催促。12时33分，康XX、赵XX到达现场，推开控制阀井盖上压覆车辆后打开井盖，12时37分，维修工房XX、刘X驾驶抢险车（豫RHR371）携带相关设备到达现场，关闭燃气控制

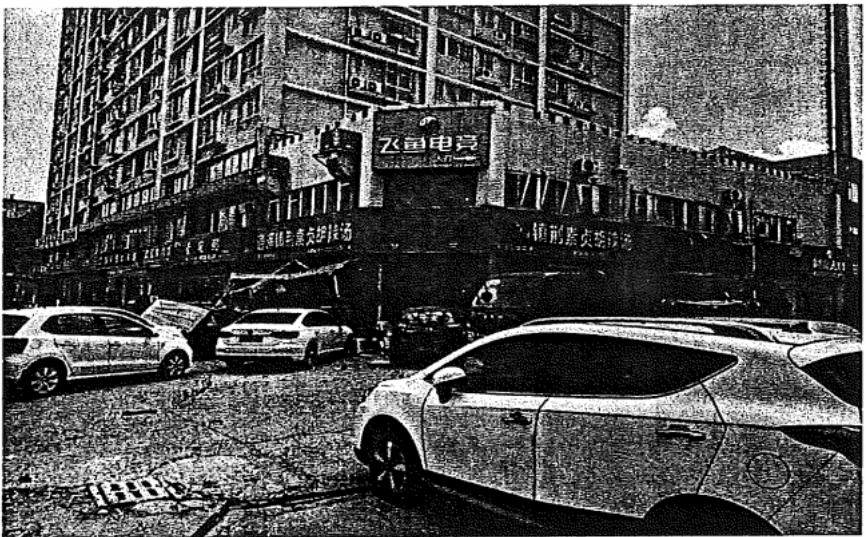
阀，设置警戒区域，随后会同物业公司、施工人员等人分散在路口持续疏散群众。12时50分，爆炸发生。

（四）事故现场情况

事故现场名烟名酒店门前有一处水坑，系挖掘机作业时留下，将水抽干后，发现水坑底部燃气管道有破损洞口。燃气管道为东西走向，破损洞口位于管道南侧，呈长7cm宽4cm的不规则狭长形。

一层建筑内商铺采用轻质板材分隔，分隔板材被外力冲击散落地面，各店铺内物品杂乱，有明显冲击痕迹。一层事故建筑内物品总体以清真刘家麻辣烫、名烟名酒店南部为中心向四周倒塌、散落，一层事故建筑外，至长江路干道及东侧区间道，散落大量物品，系建筑内被爆炸冲击波冲击所致。一层事故建筑内、外液化气钢瓶均完好，未见泄露爆炸痕迹。

二层为飞鱼电竞网吧，网吧北侧玻璃破碎，散落至室内地面，最远处达网吧收银台处。通向二楼网吧的西侧楼梯处西隔墙轻质板材破碎，散落在楼梯上。西隔墙西侧过道小门向外开启且底部变形。

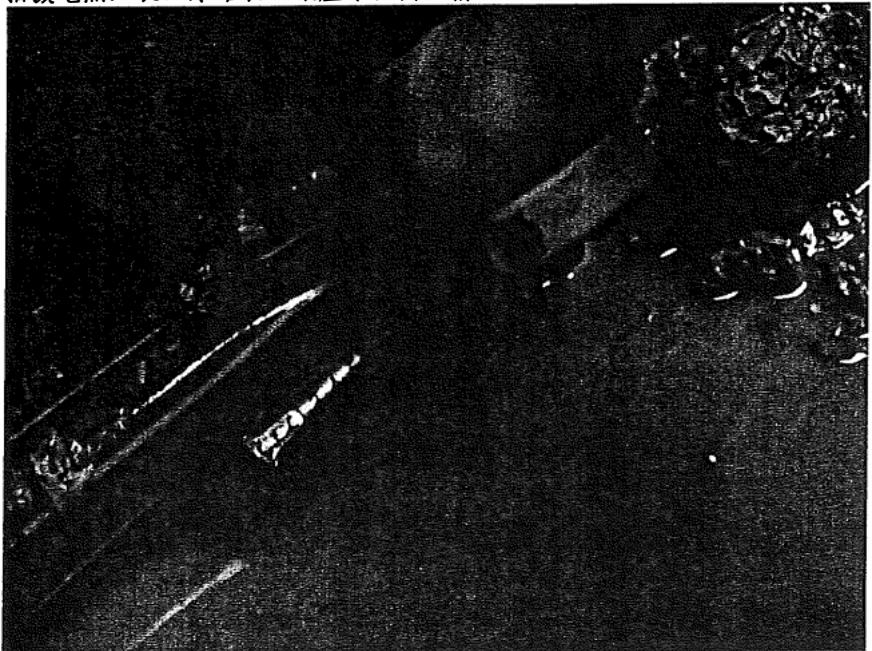


拍摄时间：2024年7月3日

方位：自东北向西南拍摄

拍摄内容：自西向东门面分别为：飞鱼电竞网吧、马虎胡辣汤、清真刘家麻辣烫、名烟名酒店、逍遥镇荆素贞胡辣汤。

拍摄地点：长江西路长江银座小区门面前

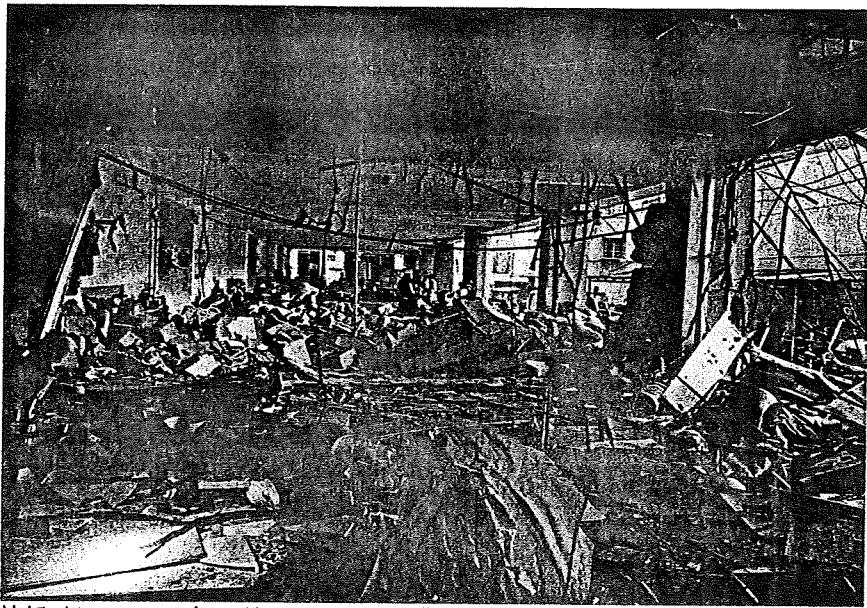


拍摄时间：2024年7月3日

方位：自南向北拍摄

拍摄内容：名烟名酒店门口燃气管道

拍摄地点：名烟名酒店门口

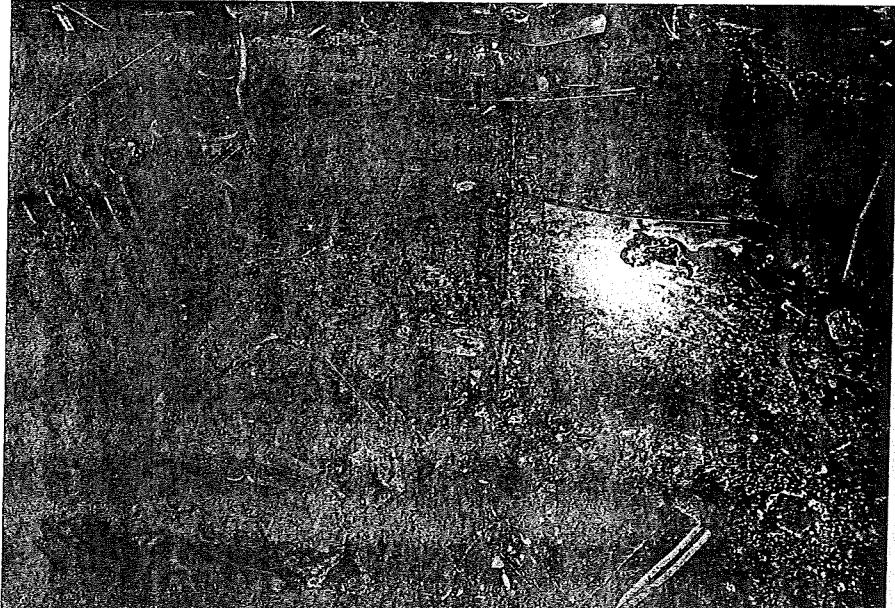


拍摄时间：2024年7月3日

方位：自北向南拍摄

拍摄内容：马虎胡辣汤店铺内南墙

拍摄地点：马虎胡辣汤店铺内

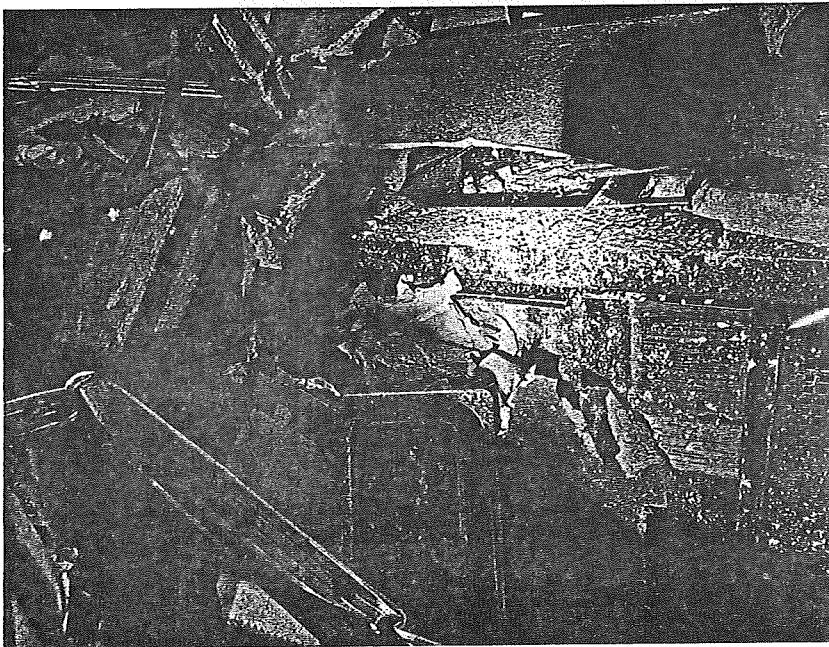


拍摄时间：2024年7月3日

方位：自北向南拍摄

拍摄内容：名烟名酒店与清真刘家麻辣烫隔断

拍摄地点：名烟名酒店与清真刘家麻辣烫店内

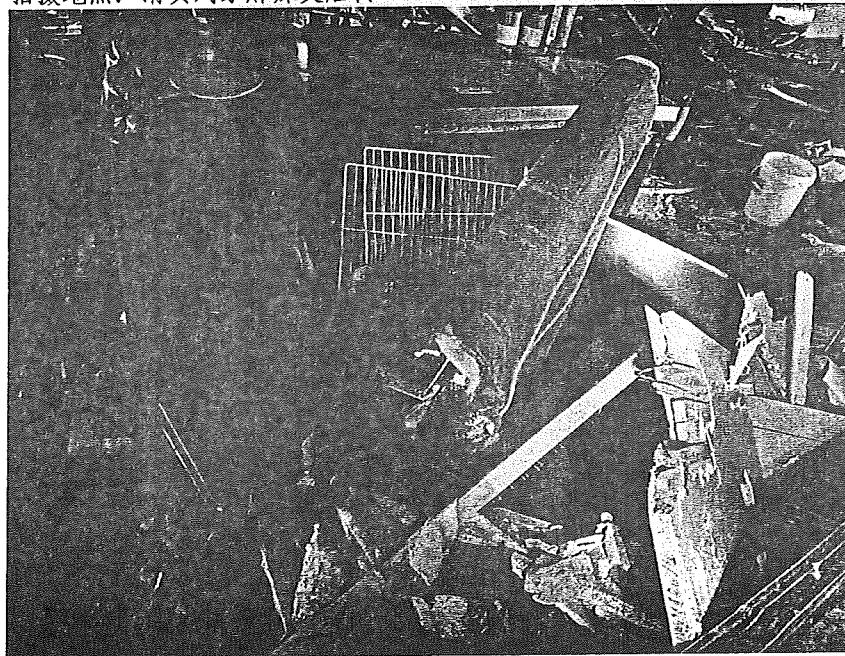


拍摄时间：2024年7月3日

方位：自东南向西北拍摄

拍摄内容：清真刘家麻辣烫食品自选柜

拍摄地点：清真刘家麻辣烫店内



拍摄时间：2024年7月3日

方位：自西向东拍摄

拍摄内容：清真刘家麻辣烫冰柜

拍摄地点：清真刘家麻辣烫内

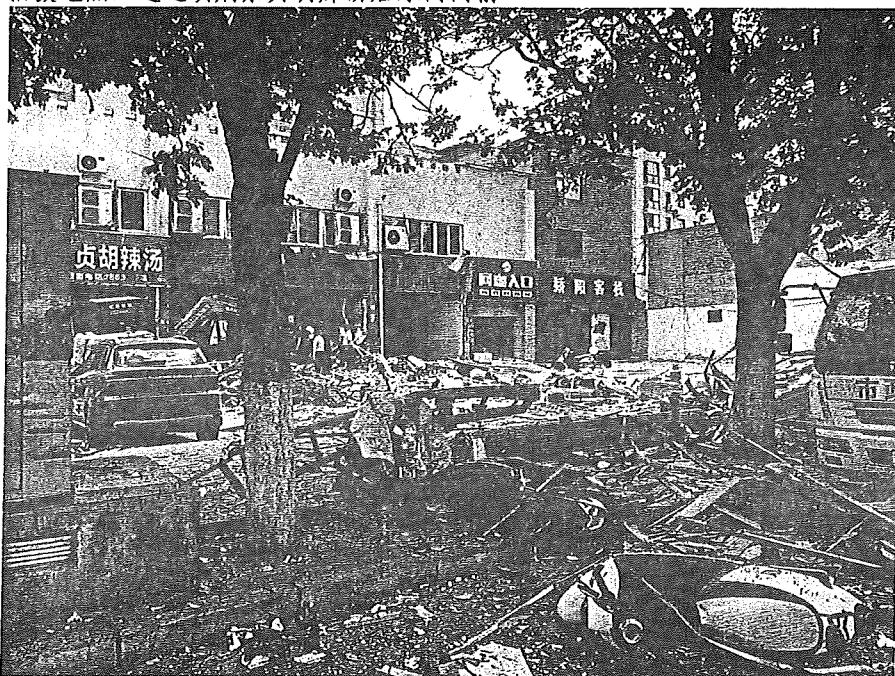


拍摄时间: 2024年7月3日

方位: 自东向西拍摄

拍摄内容: 逍遥镇荆素贞胡辣汤店内器具

拍摄地点: 逍遥镇荆素贞胡辣汤店东门门前

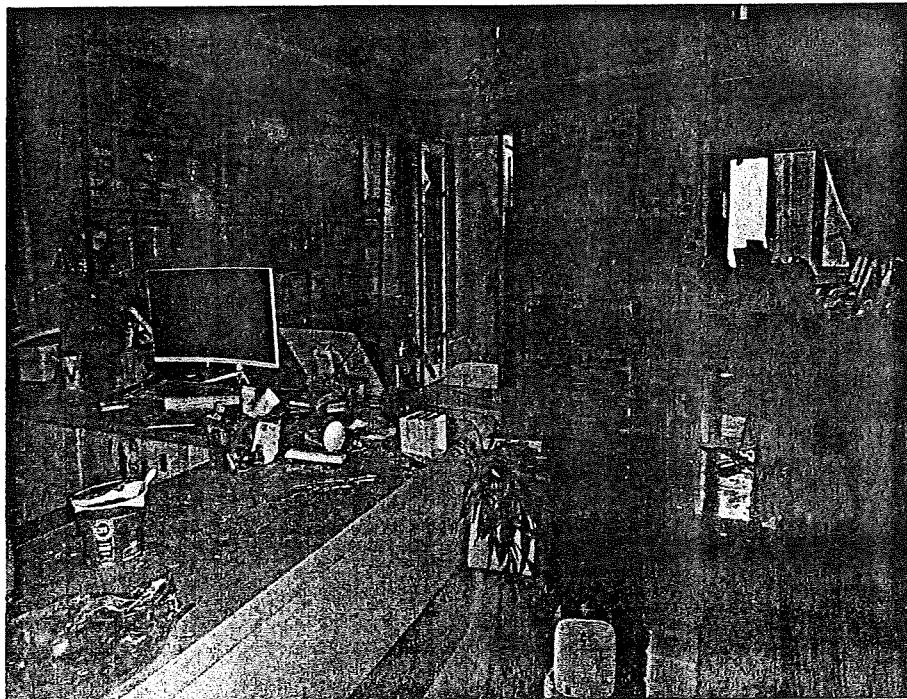


拍摄时间: 2024年7月3日

方位: 自东北向西南拍摄

拍摄内容: 一层事故建筑外至长江路干道

拍摄地点: 南阳市长江东路长江银座小区北侧



拍摄时间: 2024年7月3日

方位: 自南向北拍摄

拍摄内容: 网吧内收银台处

拍摄地点: 事故二层飞鱼电竞网吧内

(五) 人员伤亡和直接经济损失情况

1. 人员伤亡

事故造成 1 人死亡, 19 人受伤。

2. 直接经济损失

依据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》(GB6721-1986) 等标准和规定统计, 核定事故造成直接经济损失为 535 万元。

(六) 其他情况

7月3日, 南阳市宛城区天气预报显示: 气温 23℃--35℃, 大雨, 南风 3 级。事发时天气晴朗。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应情况

13:07，高新区应急办接到中关村科技园事故信息报告。

13:25，高新区应急办电话向市应急管理局报告事故情况。14时51分通过应急值班系统书面报送市应急管理局。根据后续掌握情况于7月3日、7月5日分别进行续报。同时，高新区管委会向南阳市人民政府进行了报告。

接到报告后，南阳市委、市政府高度重视，市委常委、常务副市长白红超立即带领应急、消防、公安、城管、卫健等部门负责同志和救援力量赶往现场，会同高新区相关人员进行应急处置。高新区管委会党政主要负责同志、分管负责同志及区应急办、公安分局、消防大队、住建局等相关部门主要负责人第一时间赶到现场，进行应急处置工作。

（二）事故现场应急处置情况

事故发生后，现场人员积极进行自救互救，拨打了110、119、120等救援电话，中关村街道、赵营社区工作人员第一时间赶往现场，组织开展救援。

市、区两级相关负责同志带领应急、公安、消防、环保等相关部门主要负责人第一时间赶到现场，启动应急救援预案，组成了事故应急处置小组，全力以赴进行现场处置工作，市、区救援力量在现场处置小组统一指挥下，迅速封控现场，疏散周边人群，组织人员设置隔离围挡，排查安全隐患，连夜抢修管道，加强现场管控，避免次生事故发生，并做好群众疏导工作。

12时47分，南阳市消防救援支队指挥中心接到110指挥中心转警，称高新区长江路与独山大道交叉口往东300米一早餐店发生燃气泄露。立即调派长江路消防站2车12人前往处置，12时51分，接报发生爆炸，增派4车18人赶赴现场增援，12时54分，长江路消防站到场，经燃气公司工作人员确认现场无危险后，现场救援人员立即开展救援处置工作。13时10分，现场救援人员协助医疗人员将受伤群众送医救助。13时20分，支队全勤指挥部到场，立即部署2个搜索小组分别对三间门面以及二楼网吧进行搜索，确认现场无其他受伤人员和复燃风险。

市120急救指挥调度台于12时51分同时接到现场群众和110报警称：长江路皓月宾馆处发生天然气爆炸，多人受伤。120急救指挥中心立即通知南阳医专三附院、市第二人民医院、市中心医院、南石医院4家医疗机构共7辆救护车赶往机现场。后续又增援2辆赶往现场，将受伤人员妥善转移至相关医疗机构救治。

（三）医疗救治和善后情况

事故发生后，高新区按照伤者就医情况，成立了四个医疗救治组，由五名处级干部带队，相关责任单位参与，全力以赴对接协调伤员救助工作，开展“一对一”服务，配合做好医疗救助保障、人员情况摸排、伤员及家属情绪安抚等工作。

2024年7月9日，事故死亡人员善后赔偿工作已完成，截止9月26日，受伤人员均已出院，伤者及家属情绪稳定，社会舆论平稳。

2024年7月3日20时，燃气公司完成事故管道维修。7月4

日，对埋地管线及立管进行检验，同时对 144 户居民用户进行安全检查，以上措施确保安全无误后，于 7 月 4 日上午 9 时恢复供气。现场已清理完毕，市住房城乡建设局牵头组织专家对涉事建筑进行了安全鉴定，消除安全隐患。

（四）事故应急处置评估

此次事故应急处置过程中，南阳市与高新区坚持“人民至上、生命至上”工作理念，市区一体形成工作合力，应急管理、消防、卫生健康、公安等部门和属地迅速响应，全力开展现场处置、医疗救治和秩序维护等工作。现场救援队伍到达及时、处置措施专业可靠，现场秩序管控良好，抢险救援保障有力，在相关职能部门的协调配合下，事故现场得以控制，未发生次生、衍生事故，有序稳妥地开展应急救援和善后处置工作。

调查评估认为，事故应急处置总体科学有序，处置及时到位。

三、事故原因分析

事故发生的直接原因为：南阳初冉酒店物业管理有限公司组织人员对长江银座小区自来水管维修，在地下开挖作业时损坏地埋燃气管道，造成燃气持续泄漏，扩散至一楼沿街门店室内区域，与空气混合达到爆炸极限浓度，在清真刘家麻辣烫、名烟名酒店南部区域遇不明点火源发生爆炸，导致事故发生。

（一）直接原因分析

经勘验，事故现场整体破坏情况呈现以清真刘家麻辣烫、名烟名酒店南部交界位置为中心向外传播的爆炸形态。燃气泄漏时，各

门店内均无明火，人员已撤离，名烟名酒店室内有空调、空气净化器等电器处于通电状态，清真刘家麻辣烫有冷柜、食材自选柜等电器处于通电状态，结合事故现场勘查结果综合判断，本次事故点火位置位于清真刘家麻辣烫、名烟名酒店南部交界区域，点火源排除明火、人体静电、撞击火花，不排除电器产生电火花引发泄漏燃气爆炸的可能。

（二）其他可能因素排除

通过事故调查组现场勘察和人员问询，排除人为故意作案嫌疑。

四、有关责任单位存在的主要问题

（一）企业存在的问题

南阳初冉酒店物业管理有限公司

在未查明施工范围内地下燃气管线的相关情况下盲目组织施工，未制定燃气设施保护方案和采取安全保护措施^[1]。

（二）有关监管部门存在的问题

1. 高新区城市管理和综合执法局

落实燃气行业主管部门安全生产职责不到位，对辖区内燃气设施保护范围内违规挖掘等可能影响燃气设施安全的活动失察失管，未及时制止查处^[2]。

[1] 《城镇燃气管理条例》第三十七条：新建、扩建、改建建设工程，不得影响燃气设施安全。建设单位在开工前，应当查明建设工程施工范围内地下燃气管线的相关情况；燃气管理部门以及其他有关部门和单位应当及时提供相关资料。建设工程施工范围内有地下燃气管线等重要燃气设施的，建设单位应当会同施工单位与管道燃气经营者共同制定燃气设施保护方案。建设单位、施工单位应当采取相应的安全保护措施，确保燃气设施运行安全；管道燃气经营者应当派专业人员进行现场指导。法律、法规另有规定的，依照有关法律、法规的规定执行。

[2] 《南阳高新技术产业开发区城镇燃气安全排查整治工作专班<关于印发高新区城镇燃气管道设施“带病运行”专项治理实施方案的通知>》（宛开燃专班〔2024〕7号）三、（四）从严管控第三方施工行为，严厉查处在燃气设施保护范围内违规敷设管道、打柱、顶进、挖掘、钻探等可能影响燃气设施安全的活动，构成违法犯罪的，依法追究责任。（城市管理和综合执法局、市场监管分局、公安分局、消防大队按职责分工负责）

2. 高新区国土规划建设环保局

履行行业安全监管工作职责不到位，对分管的物业管理领域企业监管不力，未能及时督促企业落实安全生产职责^[3]。

（三）有关地方党委政府存在的问题

中关村南阳科技产业园

作为属地政府，督促企业落实主体责任不到位，对辖区内安全生产工作检查不到位，未及时发现辖区内违法施工行为、及时消除事故隐患，存在监管漏洞^[4]；开展辖区内燃气行业专项整治行动不力，燃气安全知识宣传不深入^[5]。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）事故直接责任人员的处理建议

1. 卢绍丹，女，群众，南阳初冉酒店物业管理有限公司负责人。作为南阳初冉酒店物业管理有限公司主要负责人，落实安全生产职责不到位。未组织建立、健全本单位安全生产责任制，未组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程，未及时消除生产安全事故隐患，未组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案^[6]，在

[3] 《南阳高新区安全生产委员会〈关于调整南阳高新区安全生产委员会各成员单位职责清单〉的通知》（宛开安委〔2023〕3号）三、国土规划建设环保局职责。（一）负责本行业领域的安全生产监督管理工作；

[4] 《中华人民共和国安全生产法》第九条：乡镇人民政府和街道办事处，以及开发区、工业园区、港区、风景区等应当明确负责安全生产监督管理的有关工作机构及其职责，加强安全生产监管力量建设，按照职责对本行政区域或者管理区域内生产经营单位安全生产状况进行监督检查，协助人民政府有关部门或者按照授权依法履行安全生产监督管理职责。

[5] 《南阳高新技术产业开发区城镇燃气安全排查整治工作专班〈关于印发高新区城镇燃气管道设施“带病运行”专项治理实施方案的通知〉》（宛开燃专班〔2024〕7号）四、（一）加强组织领导。“一园两办”是实施专项治理的责任主体，主要负责同志要亲自研究部署，将城镇燃气管道设施“带病运行”专项治理列入重要议事日程。

[6] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；（三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；（四）保证本单位安全生产投入的有效实施；（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；（六）组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援

未查明施工范围内地下燃气管线的相关情况下盲目组织施工^[7]。对事故发生负有直接责任。2024年7月7日，被公安机关执行取保候审。

2.高XX、路XX、王XX、张XX等4人是否构成犯罪，由公安机关进一步侦查办理。

（二）对有关公职人员的处理建议

对于在事故调查过程中发现的地方党委政府及有关部门的公职人员履职方面的问题线索及相关材料，移交“7·3”事故责任追究审查调查组。对有关人员的党政纪处分和有关单位的处理意见，由纪检监察部门提出。

（三）对事故有关责任单位的行政处罚建议

南阳初冉酒店物业管理有限公司，对事故发生负有直接责任，建议由市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条有关规定^[8]，依法给予行政处罚。

（四）其他处理建议

1. 高新区城市管理和综合执法局

鉴于高新区城市管理和综合执法局对事故的发生负有监管责任，应深刻汲取事故教训，持续改进工作，加强城市管理领域安全生产工作，切实履行监管责任。建议高新区城市管理和综合执法局向南阳

预案：（七）及时、如实报告生产安全事故。

[7]《城镇燃气管理条例》第三十七条：新建、扩建、改建建设工程，不得影响燃气设施安全。建设单位在开工前，应当查明建设工程施工范围内地下燃气管线的相关情况；燃气管理部门以及其他有关部门和单位应当及时提供相关资料。建设工程施工范围内有地下燃气管线等重要燃气设施的，建设单位应当会同施工单位与管道燃气经营者共同制定燃气设施保护方案。建设单位、施工单位应当采取相应安全保护措施，确保燃气设施运行安全。管道燃气经营者应当派专业人员进行现场指导。法律、法规另有规定的，依照有关法律、法规的规定执行。

[8]《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以下一百万元以下的罚款；

市高新区管委会作出深刻检查。

2. 高新区国土规划建设环保局

鉴于高新区国土规划建设环保局对事故的发生负有领导责任，应深刻汲取事故教训，持续改进工作，切实落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的工作要求，建议高新区国土规划建设环保局向南阳市高新区管委会作出深刻检查。

3. 中关村南阳科技产业园

鉴于中关村南阳科技产业园对事故的发生负有责任，应深刻汲取事故教训，持续改进工作，全面落实安全生产属地管理责任，建议中关村南阳科技产业园向南阳市高新区管委会作出深刻检查。

六、事故主要教训

（一）高新区城市管理和综合执法局、高新区国土规划建设环保局等有关监管部门学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述不认真不深刻，没有牢固树立安全发展理念；工作压力传导不到位，没有认真落实“一岗双责、党政同责”和“三管三必须”的要求；对企业督导不力，没有结合实际督促企业落实安全生产主体责任，在安全生产治本攻坚三年行动、城镇燃气管道设施“带病运行”专项治理等专项行动中不深入、不细致、不专业，存在失管、漏管的问题。

（二）中关村南阳科技产业园履行安全生产属地管理责任不到位，对辖区企业安全生产工作组织领导不力，督促企业落实安全生产主体责任不到位；主动开展安全生产监管工作力度不够。

（三）企业主体责任落实不到位，法律意识和安全生产意识淡薄，忽视安全生产甚至违法违规、冒险蛮干；企业安全风险分析研判缺失，安全生产规章制度不健全，安全培训教育缺失。

七、事故防范和整改措施建议

（一）树牢安全发展理念

燃气安全事关社会大局，事关人民群众生命财产安全。全市各级各部门要深入落实新发展理念，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全。严格落实安全生产十五条硬措施，全面压实企业主体责任、部门监管责任和地方党政领导责任，强化企业人员岗位安全责任和技能，“大起底”排查、全链条整治城镇燃气安全风险隐患，坚决防范重特大事故发生。

市、县两级要组织建立政府统筹、条块协作、齐抓共管的燃气安全专项工作机制，在全市范围内扎实开展安全生产治本攻坚三年行动、城镇燃气管道设施“带病运行”专项治理、燃气安全集中排查整治等有关工作，全链条整治城镇燃气安全风险隐患；要加快推进南阳市城镇燃气设施生命线安全工程建设，科学合理布设物联感知设施设备，对管网漏损、运行安全及周边重要密闭空间等实施在线监测，实现及时预警和应急处置，推动燃气管道安全风险防控从被动应对转向主动预防。

（二）切实加强安全监管

全市各行业主管部门要认真汲取事故教训，按照《中共南阳市委办公室 南阳市人民政府办公室关于印发<南阳市安全生产职责清

单>的通知》(宛办〔2022〕11号)落实行业部门监管责任,全面贯彻落实安全生产“三管三必须”的要求,把安全生产工作作为政治任务抓实抓牢。一是按照《中华人民共和国安全生产法》和《城镇燃气管理条例》等行业部门法律法规,严格落实安全生产责任制,依法履行安全生产监管职责,督导监管领域内的企业加强安全生产管理,提高安全生产水平,加强安全培训力度,提高企业负责人、安全管理人员素质;二是要严格规范开展燃气安全执法,坚决防止执法“宽松软”,针对燃气安全领域违法违规行为严格进行查处,从严管控第三方施工行为,严厉查处在燃气设施保护范围内违规敷设管道、打桩、顶进、挖掘、钻探等可能影响燃气设施安全的活动;三是要全面加强物业服务领域安全监管工作,指导督促物业服务企业建立安全生产工作机制,完善安全生产管理制度,开展全员安全培训,加强对外来施工作业人员的管理,全面提高全市物业服务企业安全生产水平;四要严格落实燃气地下保护属地责任,补充、配齐监管力量,充分发挥基层网格员和安全生产“吹哨人”作用,建立风险隐患主动发现机制,切实扛起促一方发展,保一方平安的政治责任。

(三) 落实企业主体责任

全市各企业要深刻吸取事故教训,举一反三,严格依法依规从事生产经营活动。各类企业要根据自身特点加强安全生产管理,建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度,加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度,改善安全生产条件,加

强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。各类施工行为开工前应当查明施工范围内地下燃气管线的相关情况，组织制定燃气保护方案。施工单位要加强对施工现场的管理和对施工人员的安全教育培训，“小施工”项目在施工过程中要坚决杜绝“三违”行为。管道燃气经营企业要严格落实《城镇燃气管理条例》的规定，进一步强化燃气设施保护，织牢织密巡线网络，进一步细化对燃气设施的日常巡查、管护，优化强化应急处置措施，避免类似事故的发生。