

---

## 第四阶段：改革开放起步阶段 ( 1979-1989 )

---

在这阶段，中国石油行业改革开放开始起步，其改革的核心是放权让利，通过采取产量包干政策和多种形式的承包经营责任制，激发了行业和企业内部活力；在海洋石油领域首先打破传统禁锢，开启了中国全面对外开放合作的先河；国家先后成立三大石油总公司，实现了从计划经济管理体制向有计划的商品经济管理体制的重大转变。自此，中国石油工业基本上形成了以陆上、海洋和石化三大公司为基础，各自独立经营的格局，三大公司上下游分立，海陆分开，同时作为国家石油公司又分别行使部分管理职能。国内石油流通继续延续原有体制，流通主渠道仍然是商业部系统的省市石油公司，而对外石油贸易仍然实行国家统制政策，由中国化工进出口总公司负责运营。

## 16. 国家实施原油产量包干政策

1981年6月3日，国务院批准石油工业部实行一亿吨原油产量包干方案。这是我国上世纪80年代最大的行业承包政策，也是我国工业部门第一个行业“大包干”。国务院决定对石油流通过行业部实行原油产量1亿吨包干的重大决策，石油工业部承包生产原油一亿吨，原油统配商品率94.5%，炼油厂产品总收率90.5%，超产、节约自用和降低损耗的原油，允许石油部委托外贸部门代理出口，所得国际价格与国内价格的差价收入，85%作为石油勘探开发基金，15%作为职工福利和奖励基金；所得外汇全额留成，用于进口专用器材和技术，并免征各种税金。

1982年，商务部《关于下达石油定量包干办法和农（渔）业用柴油补贴基数的通知》，规定：以1982年成品油分配计划为基数，定量包干供应，无论需求增减，包干基数不变。



2002年1月31日《中国石油报》  
报道亿吨原油产量包干消息



1982年商务部下达石油成品油“定  
量包干”办法

例如在实行包干后，胜利油田的年原有产量指标是1590万吨，据此胜利油田对勘探开发重新做了部署，如改革管理体制、扩大油田自主权、建立福利激励基金、改善职工生活等内容。随着分级包干、责任到人的包干形式由点到面在全油田逐步展开。大包干使该油田的原油产量出现了奇迹般的增长：从1981年起三年包干，年年超产，超产幅度一年比一年大。从包干前的连续3年下滑变成了包干后的连续3年增长。可见，大包干在全国范围内的实施，极大激发了职工的

生产热情，增产节约潜力得到了有效发掘，潜在的生产力得到了充分解放，全国的原油产量持续增长。与此同时，石油工业大幅度增加技术研发投入，并利用留成外汇引进国外先进技术与设备，提高了国内勘探开发的技术装备水平；在生产发展的基础上，石油职工的工资收入水平也明显提升，油田生产生活条件得到有效改善。1987年，全行业人均年工资收入比1981年增长了95%。亿吨原油产量包干政策的推行，迅速使我国摆脱了勘探开发资金不足的困境，使中国石油工业走上了自我积累、自我发展、自我壮大的轨道。



1983年11月17日  
《人民日报》报道胜利油田  
持续增产消息

国务院对石油工业采取的“一亿吨原油产量包干”政策，是国家第一次以包干形式对一个重要工业行业进行的重大改革。由于这一政策的全面推行，引发了我国石油工业内在机制的一系列深刻变革，使石油工业开始走上市场经济的轨道，获得较快的发展。实行原油产量包干政策，增强了企业活力，健全了企业自我发展机制，为我国稳产原油一亿吨以上和保持世界石油大国地位，做出了重大贡献。通过对石油行业一亿吨原油产量包干和层层承包，石油企业经营管理发生了深刻的变化：第一，改变了石油行业的经营方式，从过去国家对油田统收统支、油田收入全部上缴、花钱再靠国家拨款的办法，变为多超产原油多得超产分成，使企业有了一部分自我发展的能力。职工个人所得也随原油超产情况而浮动，给油田增加了压力、带来了活力，促进了油气生产力的发展。第二，强化了石油工业的调控力度，使石油工业部能集中较多的资金发展西部和支持中小油田发展。石油工业部使用大庆、胜利、辽河、中原等油田上缴的勘探开发基金组织了塔里



木石油会战，在西部开展了新地区、新领域、新层系的勘探。长庆、青海、玉门等一批中小油田也得到了快速发展。第三，石油企业内部开始形成分级分权管理，各油田企业及基层单位自主经营能力有较大增强，生产经营机制有所转变。第四，改变了石油企业单一封闭的生产模式，出现了以石油为主、综合利用、多种经营、全面发展的好势头。第五，促进了石油企业外向型发展，增强了国际间的石油技术合作与交流，国际化经营取得一定进展。特别是用留成外汇引进了大批先进技术和装备，显著提高了石油工业的技术水平。