

## 致香港特別行政區財政司司長公開信 增加煙草稅 預防青少年吸煙及鼓勵戒煙

自吸煙(公眾衛生)條例於 1982 年實施以來，政府一直以多管齊下的方式推行控煙工作，包括加強對煙草廣告規管、擴大禁煙區範圍、加強執法及推動戒煙等措施，使香港的吸煙率得以逐步下降，然而，部份人士如中年人士和女性的吸煙人數卻輕微上升。本港每年因為吸煙和二手煙引致死亡的人數接近七千人。世界衛生組織(世衛)證實每兩個吸煙人士當中，有一個會因吸煙而死亡，更有研究指三個吸煙人士中有兩個會因吸煙而死。吸煙不但直接導致人命傷亡，造成龐大的醫療服務開支，而且因患病或提早死亡而影響經濟生產力，煙草無論是對政府或市民都是一個沉重的負擔。

世衛早已確認增加煙草稅是一項最有效的控煙措施，香港最近兩次於 2009 及 2011 年增加煙草稅後戒煙的求助數字急升，足以證實增加煙草稅推動戒煙的成效。

### 預防兒童及青少年吸煙

香港大學李嘉誠醫學院公共衛生學院於 2011 年發表有關煙草稅對青少年吸煙的研究結果顯示 2009 年增加煙草稅後，青少年吸煙率從 2008 年的 6.9% 下降至 2010 年的 3.4%，跌幅達 51%，防止超過 13,000 名青少年吸煙，由於青少年對價格特別敏感，提高煙價能有效遏止青少年吸煙。

### 鼓勵戒煙

提高煙價同時能夠減低吸煙人士對煙草的需求和提高他們戒煙的決心。在 2009 及 2011 年宣佈增加煙草稅後，衛生署的綜合戒煙熱線分別收到超過 15,000 及 20,000 個查詢戒煙服務的來電，升幅達 246% 及 49%。香港吸煙與健康委員會早前進行的「控煙政策意見調查」亦顯示，近三分之一(32.8%) 成功戒煙者表示 2011 年增加煙草稅加強他們戒煙的決心，超過三成(31.4%) 的現在吸煙者亦表示 2011 年增加煙草稅後減少了吸煙數量。

### 香港煙稅及煙價偏低

世衛建議煙草稅應佔捲煙零售價 70% 或以上，由於政府已連續兩年凍結煙草稅，使煙價增幅大幅落後於通貨膨脹，以往增加煙草稅所造成的正面影響力

已經逐漸減退。香港現在的煙價約為每包五十元，煙草稅只佔約 68%，未達到世衛標準；同時煙價亦遠低於歐盟各國、新加坡、澳洲、新西蘭等高收入地區，反映香港現時的捲煙價格仍然存在上調空間。

### **增加煙稅與私煙活動並無關連**

有支持煙草商的團體以私煙問題為由反對增加煙稅，並引用由煙草商贊助的研究報告指香港人使用私煙的情況嚴重。上述報告並沒有清楚詳細交待調查方法和數據，委員會及控煙團體對報告的結論表示保留。世衛不少研究均證明私煙與煙稅無必然關係，不少低煙稅的國家亦存在嚴重私煙問題，反之亦然。增加煙稅的目的和成效在於推動戒煙和預防吸煙，以增加煙稅會引致嚴重私煙問題實有混淆視聽之嫌，以凍結煙稅作為解決私煙問題亦欠缺理據及效用，改善私煙問題的最有效的方法是加強執法。

### **社會各界支持增加煙草稅**

經過三十年的控煙教育及宣傳，香港市民普遍認識吸煙所造成的禍害及免受二手煙的權利，在委員會的「控煙政策意見調查」中，超過六成半(65.3%)的受訪者均對增加煙草稅表示支持。有見及此，委員會於去年十二月底以「支持加煙稅以預防青少年吸煙及鼓勵戒煙」為題，展開簽名活動，收集了來自不同界別的團體、組織及市民的簽名支持，以顯示社會大眾對增加煙草稅的重大訴求。

委員會促請政府當機立斷，回應市民的訴求，於來年的財政年度大幅增加煙草稅 100%，並制訂長遠增加煙草稅的政策，保持價格對降低煙草需求的影響力。此外，亦應增撥資源予戒煙服務及打擊私煙，協助吸煙人士脫離煙草禍害，使吸煙率儘早(一年內)降至單位數字，逐步於 2022 年或之前實現無煙香港，保障個人及公眾健康。

香港吸煙與健康委員會

二零一四年二月二十日

副本抄送：香港特別行政區行政長官  
食物及衛生局局長