

# 上海市公共场所控烟状况

## （2013 年度）

上海市健康促进委员会办公室

二〇一四年三月

# 2013 年上海市公共场所控烟工作报告

## 一、各监管执法部门开展的主要工作及成效

2013 年，本市公共场所控烟工作继续强化“场所自律、行政监管、人大督导、社会监督、专业监测、舆情评价”相结合的推进机制，由市健康促进委员会（简称“健促委”）组织协调，各控烟执法部门强化职责，借势借力、加强监管，控烟执法成效稳步提升，公众控烟意识逐步增强。

### （一）持续加大重点场所执法力度

2013 年初，市健促委联合市政府机关事务管理局（简称“机管局”）、市文化广播影视管理局（简称“文广局”）、市公安局、市食品药品监督管理局（简称“食药监局”）和市文化市场行政执法总队等部门，分别制定对国家机关和 3 类控烟“重灾区”（网吧、娱乐、餐饮）场所的年度控烟工作意见，明确措施、细化分工，着力破解“国家机关控烟执法难”及“重灾区场所控烟问题多”等两大难题。每季度，市健促委办公室（简称“健促办”）组织召开监管部门联络员会议，分析通报和研究部署阶段性重点工作，交流有效做法、查找问题症结、商研工作对策，着重协调解决监管中存在的困难，提高对上述 4 类重点场所的监管执法力度，推进执法水平的整体发展。

公安治安、文化执法、食药监、卫生监督等 4 个主要执法部门，坚持节点专项执法和日常执法检查相结合，致力于推进控烟监管执法常态化，保持每月有检查、每季有执法，确保两大重要节点（3 月 1 日《条例》实施周年、5 月 31 日世界无烟日）控烟执法专项行动做到依法处罚与教育宣传并重，着力提升《条例》的法制威慑效应和教育影响作用。公安治安管理部门部署基层派出所依托警民联动等工作机制，通过志愿者巡查取证和调取网吧监控视频等合法有效的取证手段，加大对违规网吧的执法力度；并在暑假期间统一调集警力开展集中执法，一方面打击非法网吧，另一方面重点指导持证网吧加大禁烟力度。市和区县两级文化执法部门继续把控烟执法工作纳入目标责任考评范畴，在全市所有区县实现了娱乐场所控烟罚款案例的“零突破”。2013 年，全市共立案处罚并处以罚款的场所有 252 家、个人有 107 名，罚金共计 481600 元，与 2012 年同比大幅上升。另外，市健促办积极应对网民投诉，对出租车驾驶员违规吸烟并拒载的微博投诉

案件，及时协调交港部门跟踪处理，通过调取该车营运记录和 GPS 行车轨迹，确认违规事实，对驾驶员处以罚款 200 元、停驾 3 天的处罚，并责成其深刻检查、向投诉者电话致歉。全年，交港系统共对违反行业控烟规范的从业人员立案处罚 45 次、罚金共计 2900 元。

为提高各级国家机关控烟水平，市健促委一方面从示范创建入手，在全市指导建设百家无烟机关，并从市和区县两个层面加强与机管局的沟通，推进各级各类机关、尤其是市政府集中办公地整体提升依法控烟水平。按照市人大常委会“加强对市级机关集中办公点控烟巡查”的指示，邀请市人大代表和控烟志愿者对大沽路 100 号、人民大道 200 号、世博村路 300 号等地的所有单位进行了集中式控烟暗访；会同市机管局在世博村路 300 号各大楼内设立材质坚固的控烟宣传牌，设置室外指定吸烟点，引导机关工作人员自觉维护无烟办公环境。另一方面，着力协调卫生监督部门加强机关控烟执法工作，先后分两批、组织召开由 17 个区县卫生行政部门分管领导及卫生监督所所长参加的专题推进会议，部署各级卫生监督机构顶住压力、加强巡查、严格执法；协调区县政府分管领导重视推进机关控烟工作，深刻认识依法监管对提升机关控烟水平的重要作用；组织志愿者对全市各级各类国家机关进行暗查，并将发现问题的机关名单及时提交卫监部门作为执法检查的线索。经过各方努力，2013 年机关控烟罚款案例实现“零突破”，共有 8 家机关单位、4 名机关工作人员被依法立案处罚并处以罚款（罚金 47200 元），对相关单位改进控烟现状起到一定的震慑推动作用。

各级健促办还充分发挥控烟志愿者的社会监督作用，在全市推广《控烟执法建议书》制度，用于志愿者查访记录问题后报请监管部门在规定期限内检查立案。2013 年，全市志愿者共检查公共场所 37608 户（次），向监管部门提出建议罚款 221 例，得到采纳 94 例，采纳率为 42.5%，比 2012 年提升 8 个百分点，在全市机关、医院等控烟专项巡查中发挥了重要的监督作用。青浦、嘉定、奉贤、浦东、金山等区还分别尝试委托市民巡访团、邀请人大代表，及政府购买服务请社会调查机构暗查等方式查找机关控烟问题，为卫监部门控烟执法提供线索。

## （二）积极营造社会支持参与氛围

2013 年，各级健促委和控烟监管部门继续依托 3 月 1 日《条例》实施周年和“5·31”世界无烟日等重要节点，精心设计组织系列活动，使全年控烟工作得到社会公众的

持续关注。各级健促办和同级监管部门协作联动，积极开展各类进社区、进场所的控烟宣传，在全市主要商业街区、人流密集地组织展版巡展、宣传品发放、普法咨询等活动5000余场，动员人数近百万，发放宣传品150万件。同时，各部门、各区县因地制宜设计开展了一系列特色活动。食品药品监管部门将《条例》规定纳入到对餐饮单位负责人和管理人员的岗位培训内容，上述人员经考核合格后方可上岗；并在许可发证环节，再次进行相关法律法规的告知。嘉定区健促办会同上海大学数码学院组织开展大学生“控烟公益海报设计征集”活动。长宁区健促办组织控烟志愿者以“文化骑游”方式，历时3月、巡行辖区文化单位和社区文化中心开展控烟宣传。浦东新区在全区开展戒烟大赛，鼓励烟民勇敢宣布“我在戒烟了，请支持我”等戒烟口号；187名市民踊跃参赛，其中有效参赛109名，成功戒烟9名，正在戒烟11名；比赛结束后，浦东新区健促办将获奖的戒烟故事和成功经验制作成册，在社区内传播。

3月1日《条例》实施3周年之际，市健促办会同各监管部门以控烟普法为重点，开展了为期2周的宣传执法系列活动。联手复旦大学开展控烟科普，验证二手烟与室内PM2.5浓度的关系；会同公安、食药监、文化执法部门对前期检查中已被警告过的部分控烟“重灾区”场所进行回访式集中执法；在市政府新闻办的支持下召开控烟专题新闻通气会，发布《2012年上海市公共场所控烟状况》白皮书，综合通报全市3年来的执法成效和舆情调查结果，受到国内外的关注和肯定。5月31日及前后，结合当年“无烟日”活动主题策划开展了多项覆盖面广、持续时间长的无烟传播活动，包括：与市控烟协会联合向全市主要媒体、学校、社团发出“拒绝烟草广告、促销和赞助”倡议，收到东方网、新民晚报、新闻晨报等10余家新闻单位和200余家学校、社团组织的承诺书；会同团市委、市教委启动为期半年、面向全市中小学校和高等院校的“烟包警示图案展示进校园”巡展活动，活动覆盖全市所有高校；同步开展的高校学生控烟知识知晓情况调查，有效回收来自21所高校的1980份问卷并进行技术分析。市教委还根据市健促办编制的烟草危害知识调查问卷，编写了控烟知识竞赛答题，通过“2013年上海市学生健康教育主题活动——网上知识竞赛”，组织全市中小学（小学四年级、初中一年级、高中一年级、中等职业学校一年级）13万名学生参加网上答题。邀请国内权威控烟专家来沪作“无烟环境建设”专题培训，组织召开由国内控烟专家和本市相关单位专家、负责同志参加的“无烟环境立法现状与挑战”专题报告会和“上海室内全面无烟立法可行性研究”高层研讨会。

同时，学习港澳台等地区的控烟先进经验，设计制作标有最高罚额的新版禁烟警示标识 50 万份，并设计印发 3 个版本的控烟公益海报 15 万份，在各级控烟监管部门和宣传部门的积极支持下投放到全市各类法定控烟场所，调查显示，相关宣传品的设置到位率逾九成。同期创意制作的 2 个聚焦吸烟危害的 15 秒电视公益广告，于世界无烟日前后一周在上海电视台 6 个主要频道黄金时段集中投播，随后还于下半年在市级主要电视频道持续播出，并在各区县有线台和辖区商业街区户外大屏幕、各类场所的视频媒体等广泛投播。2013 年，市健促办和控烟监管部门积极争取新闻媒体多视角报道上海控烟的做法、成效与困惑，新华社等 10 多家主流媒体跟踪采访、播发报道 60 余篇，半数以上刊发于显著版位并被广泛引用转载。

### **（三）努力创设全面无烟立法条件**

近年来，国内各地控烟立法进程加快，国家卫计委和国内外控烟组织对上海完善现行控烟法规、加快室内无烟立法寄予厚望。本着循序渐进、务实可行的原则，2013 年，市健促办倡导国家机关和各类企业开展无烟环境建设活动，年初起在全市开展百家无烟机关、30 余家无烟企业创建活动，为下一步全面无烟立法寻求事实支撑。市健促办于年初组织力量编写《上海市无烟单位创建工作指南》，自上而下开展创建标准培训；并分组调研部分场所，指导解决创建中遇到的难点和瓶颈问题。根据全市统一部署，各级健促办重点指导创建单位按照无吸烟、无烟味、无烟头、无烟具的“四无”标准，做到健全控烟制度措施、主要领导承诺控烟、定期公示自查结果、开展戒烟支持活动，并对创建过程进行了中期督导，进而聚焦重点、着力加强了对关键环节工作的针对性指导。为综合评价创建成效，采用了单位对照自评、区县督导测评、第三方外部评估相结合的方法，从每个区县自评督导中选取创建质量相对较好和较差的若干单位进行抽查督导，客观评估无烟创建效果。最终结果显示，130 家单位的创建达标率为 95.4%，仅有 6 家单位未达标，存在的主要问题集中在吸烟区设置不到位、效果自我评估不完整、戒烟服务未铺开、烟缸烟蒂仍摆放等四个方面。

为使医疗机构控烟工作在全市起到示范作用，市健促委会同市卫生计生委对全市医疗卫生系统无烟环境创建工作和控烟推进活动进行了重点指导和整体评估。通过联合发文，要求医疗卫生机构切实完善和执行各项控烟制度，建立控烟自查、通报及公示制度，落实有效措施、加强内部自律，全面巩固并强化控烟长效管理机制。通过志愿者暗访，

普查了全市 437 家公立医院的控烟情况；在此基础上，由各区县卫计委和健促办组成检查组，对各级卫生行政部门、疾控中心、卫监所，妇幼保健院或儿童医院等 102 家单位进行控烟暗查。同期，市健教所参照原卫生部制定颁发的无烟医疗卫生机构建设标准和检查评估方案，在市级层面和全市每个区县分别抽取卫生行政部门、公共卫生机构和 3 家不同等级的医院共 105 家单位进行暗访式监测评估。综合上述结果，对全市各区县医疗卫生系统的总体控烟状况和排名进行了实名通报，并对存在各种问题的 29 家单位进行了点名批评。

市健促委积极推进室内全面无烟立法课题研究。一是争取政协委员和民主党派支持，及时回应部分代表委员、致公党上海市委、农工党上海市委等关于修订本市现行控烟条例的呼声，重视收集社会各界对无烟立法的支持态度，积极配合市政协完成控烟提案重点督办活动，推进本市室内无烟立法工作。二是利用世界无烟日活动的契机，召开无烟环境立法研讨会，邀请国内控烟专家建言献策，听取本市立法部门的相关工作建议。三是组织课题组成员调研学习兄弟省市控烟工作经验，交流学习国内无烟立法及执法的经验做法，为《条例》修订做好基础性工作。四是会同市卫计委向市人大法工委、市政府法制办提交“修订本市现行控烟法规，推进室内全面无烟环境立法”书面建议，全力推进本市无烟立法进程。目前，修订《条例》工作已被市人大常委会列入五年立法规划预备项目。

## 二、控烟工作面临的问题及今后工作打算

### （一）对于重点场所和窗口行业的监管执法力度有必要持续加大

近 3 年来的控烟监测报告显示，网吧、娱乐和餐饮场所始终名列 16 类法定禁烟场所<sup>①</sup>吸烟状况最严重前 3 位，其违规吸烟发生率远高于其它场所。2013 年，通过各级健促办和相关监管部门的协同推进，不断加大日常执法检查的频度和力度、完善内部考评机制，促使全市范围内对网吧、娱乐和餐饮场所的控烟执法水平得到进一步提升，立案处罚并处以罚款的案例数量和金额显著增加；而与此同时，监测表明网吧和娱乐场所的违规吸烟发生率与 2012 年同比降幅分别达 12.6% 和 5.6%，客观反映了控烟监管力度与场所控烟状况之间的关联度，充分表明本市控烟依法行政工作正在发挥应有的制约力和威慑力。但综合志愿者巡访反馈和监测调查数据所反映出的法定禁烟场所违规吸烟状况，并与港澳台地区的控烟执法力度相比，本市各级控烟执法部门至今所累积的罚款案例数

仍可被众多的违规吸烟发生行为数所“稀释”，因此，对上述控烟“重灾区”场所的监管执法力度仍需持续、稳步、有效地提升。同时，目前场所经营方仍普遍存在担心劝阻吸烟会影响经济效益的畏难心态，控烟自律动力不足，场所工作人员和顾客对自身健康的维权意识不足或碍于面子关系不愿劝阻等，致使场所内吸烟劝阻情况3年来持续走低。上述情况充分说明了对于重点场所的控烟工作必须多部门合作、多管齐下，相关部门应当综合运用强有力的监管和激励措施，有效地调动场所经营主体的内在控烟动力，想方设法引导其形成控烟自觉；并进一步加强面向场所从业人群、以吸烟与被动吸烟危害为核心的健康教育和控烟普法宣传，努力提升场所从业人员的健康自维意识和控烟守法意识。

此外，医院、学校、机关等示范性行业，出租车、公交、轮渡、火车等公共交通工具和机场、客运站等直接关乎城市文明形象的“窗口”行业，2013年上述场所的违规吸烟发生率均有不同程度上升，说明了控烟工作必须持之以恒、不松劲、不懈怠地推进，通过完善有效的奖惩激励机制，并加大监管执法力度，推进这些场所的无烟环境建设力度。

综上所述，市健促委将会同相关控烟监管部门，继续强化依法控烟推进机制，进一步完善市和区县两级控烟工作组织协调机制，持续加大对重点场所的执法检查频度和行政处罚力度，探索通过第三方进行场所控烟状况暗查，多渠道深化控烟社会监督；同时，继续以室内全面无烟理念为主导，拓展无烟环境建设范围，多措并举，逐步改善重点场所和窗口行业的控烟状况。

---

<sup>①</sup>法定禁烟场所：《条例》规定禁烟或部分禁烟的公共场所

## **（二）面向社会公众的控烟健康教育和法制教育必须丰富手段、创新载体、同步推进**

近3年来的监测结果显示，在法定禁烟场所内受访的公众对《条例》的知晓比例呈下降趋势，而支持上海公共场所控烟及对《条例》执行表示满意的比例则呈明显上升趋势

势。这表明，随着本市各级健康促进部门和各控烟监管部门通过各种渠道和方式持续开展并不断强化对烟草烟雾危害的社会宣传，社会公众的无烟理念和控烟意识也同步有所增强。但由于《条例》的有限控烟原则，使监管执法部门在面对市民进行宣传劝导和受理控烟投诉时，对于存在控烟问题的场所是否属于法定禁烟区域的判断，以及对《条例》与国家上位法之间存在冲突的解释，既耗时耗力又较难被公众接受，从而使社会公众对于《条例》具体规定的知晓度不高。

因此，2014 年各级健促委将进一步整合资源，综合发挥专业技术支持部门的优势以及控烟非政府组织和社会专业传播力量参与控烟公益宣传创意的热情，加大控烟公益宣传资料库的建设，在宣传品的开发上予以更多投入、在宣传品的投放上拓展更多渠道。继续依托全民健康生活方式示范场所建设、国家卫生区镇创建和文明创建等工作载体，全面深化和推进无烟医疗卫生机构、无烟党政机关和无烟企业建设；并在此基础上进一步拓展参与无烟创建活动的场所类型，探索在网吧、娱乐、餐饮场所等控烟重点领域，及车站、码头、公交车队或出租车队、旅馆等“窗口”行业开展室内（含交通工具内）无烟环境创建，普及烟草烟雾危害知识、纠正违规吸烟行为，逐步降低人群吸烟率和法定禁烟场所的违规吸烟发生率。

继续坚持日常宣传与节点宣传相结合，在 3 月份《条例》实施周年、5 月 31 日世界无烟日和 9 月份健康生活方式活动周等重要节点，同步运用社会倡导、社区宣传、公益传播、舆论引导等手段，加强控烟健康教育和《条例》的法制教育力度。进一步强化实名制控烟志愿者的社会监督作用，规范开展对志愿者的技能培训；重视社会化媒体时代的舆情响应特点，探索组建网络志愿者队伍，依托微博、微信等传播平台，组织开展“控烟网上行”等控烟社会监督活动。

### **（三）以全社会理解支持和参与为核心的控烟长效管理机制仍有待完善**

2013 年，全市文化执法、公安治安、食药监和卫生监督等部门，继续加大控烟监管执法力度，对违规场所和个人立案处罚并处以警告、责令整改和罚款的行政处罚案例数与 2012 年同比有较大幅度提升。回顾《条例》实施 4 年来的执法数据，各级执法部门对加强控烟依法行政重要性的认同度正在逐年提升，全市公共场所控烟监管逐步进入常态化管理状态。但各类场所控烟状况监测数据仍反映出公共场所控烟工作的艰巨性和长期性，需要全社会各行业和广大社会成员共同理解支持和参与，与相关部门形成合力，

坚持不懈地强化和完善控烟长效管理机制，借鉴吸纳国内外有可比性的城市与地区的控烟执法经验，固化为本市控烟长效管理的制度与措施，切实落实到各类场所的内部管理和日常检查中，规范内部监管、加大外部监督，内应外合，长抓不懈。

2014 年，市健促委将协调会同各级健康促进和控烟监管部门把依法控烟管理纳入各地区、各部门的年度重点工作和目标责任考评内容，加强制度建设，完善保障机制，切实有效推进。各级健促办将充分发挥牵头协调作用，继续完善条块联动、部门协作的合力推进机制；同时协调各级控烟监管部门大力支持和配合依法控烟工作，制定并落实行之有效的配套措施和支持性政策。市健促委将继续依托市人大、市政协支持，与主要监管执法部门继续以联合发文或统一部署等形式，对各类公共场所如何规范依法深化控烟管理提出具体要求；开展对执法人员、重点场所管理方的控烟培训、测评及宣传告知；汇总分析全市控烟投诉信息，建立全市控烟监督重点场所名单。同时，继续广泛发动控烟志愿者对重点场所控烟状况进行监督查访，提出处罚建议，帮助监管部门更有的放矢地加大对重点场所、“窗口”行业的监管执法。

#### **（四）完善现行控烟法规、推进室内全面无烟立法工作刻不容缓**

近 3 年来的《条例》贯彻实施过程显示，现行《条例》存在的局限对于本市控烟工作水平进一步提升的制约性逐渐凸显，影响了《条例》的执行力，如：部分场所限定区域控烟，既与市民希望在室内公共场所享有全面无烟环境的需求有很大距离、也给执法部门开展监管增加实际操作难度；又如，工作场所未纳入禁烟范围，影响职业人群身体健康，导致对于职场人群反映室内吸烟问题的处置缺乏法律依据；缺少配套实施细则，给全市范围内不同类型场所开展控烟执法工作的规范性带来影响；对于违规个人和场所不能直接处以罚款，大大增加了执法成本、严重影响了执法效率。与港澳台等同类型城市相比，本市禁烟场所的覆盖面有很大差距，影响了整个城市健康促进工作水平的进一步提升。

早在 2012 年本市公共场所控烟舆情调查报告即显示，90.9% 的被调查者赞成将全市所有工作场所和公共场所纳入禁烟范围。2013 年，市人大常委会采取开门立法的办法，充分尊重社会各方的建议，已经把“修订本市现行控烟法规，推进室内全面无烟环境立法”列入五年立法预备项目。随着国内控烟工作形势的积极变化，特别是中共中央办公厅、国务院办公厅于去年底正式印发了《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的

通知》之后，国家层面控烟立法步伐加快，使本市进一步加强控烟法制建设面临新的机遇和挑战。2014 年，市健促委将继续深入推进本市室内全面无烟立法课题研究，积极推动《条例》和执法体制得到进一步完善，形成调研报告和修法文本，为立法部门适时修订《条例》做好充分和全面的准备。同时，继续运用“无烟世博”经验，指导重大活动期间全面实践 WHO《无烟草无烟雾大型活动的实施建议》。

表 1 2013 年各控烟监管执法部门实施《条例》执法检查情况

| 部 门         | 本年度检<br>查户次数 | 禁烟场所内<br>有吸烟行为<br>户次数 | 禁烟场所内<br>吸烟行为无人<br>劝阻户次数 | 警告, 责令整改<br>单位户次数 | 已整改到位<br>单位户次数 | 罚款 (场所) |        | 罚款 (个人) |        | 接收投<br>诉 (次) |
|-------------|--------------|-----------------------|--------------------------|-------------------|----------------|---------|--------|---------|--------|--------------|
|             |              |                       |                          |                   |                | 案例数     | 金额 (元) | 案例数     | 金额 (元) |              |
| 市文化市场行政执法总队 | 44068        | 376                   | 323                      | 696               | 573            | 67      | 207000 | 2       | 100    | 35           |
| 市食品药品监督管理局  | 38474        | 69                    | 41                       | 250               | 181            | 27      | 57300  | 36      | 2400   | 69           |
| 市卫生和计划生育委员会 | 6709         | 46                    | 26                       | 453               | 434            | 24      | 86000  | 19      | 1200   | 30           |
| 市公安局        | 15395        | 852                   | 319                      | 781               | 706            | 134     | 125100 | 50      | 2500   | 0            |
| 市教育委员会      | 0            | 0                     | 0                        | 0                 | 0              | 0       | 0      | 0       | 0      | 0            |
| 市住房保障和房屋管理局 | 175311       | 1494                  | 298                      | 1538              | 1475           | 0       | 0      | 0       | 0      | 2            |
| 市交通运输和港口管理局 | 138705       | 330                   | 30                       | 53                | 53             | —       |        |         |        | 54           |
| 市体育局        | 6951         | 140                   | 0                        | 23                | 23             | —       |        |         |        | 0            |
| 合 计         | 425613       | 3307                  | 1037                     | 3794              | 3445           | 252     | 475400 | 107     | 6200   | 190          |

表 2 2013 年文化执法部门实施《条例》执法检查情况

| 场所类型     | 本年度检<br>查户次数 | 禁烟场所内<br>有吸烟行为<br>户次数 | 禁烟场所内<br>吸烟行为无人<br>劝阻户次数 | 警告, 责令整改<br>单位户次数 | 已整改到位<br>单位户次数 | 罚款 (场所) |        | 罚款 (个人) |        | 接收投诉<br>(次) |
|----------|--------------|-----------------------|--------------------------|-------------------|----------------|---------|--------|---------|--------|-------------|
|          |              |                       |                          |                   |                | 案例数     | 金额 (元) | 案例数     | 金额 (元) |             |
| 体育场馆     | 2712         | 14                    | 14                       | 24                | 22             | 0       | 0      | 0       | 0      | 2           |
| 各类公共文化场馆 | 1276         | 4                     | 4                        | 9                 | 8              | 0       | 0      | 0       | 0      | 1           |
| 娱乐场所     | 14652        | 315                   | 282                      | 546               | 450            | 65      | 203000 | 0       | 0      | 29          |
| 旅馆       | 25428        | 43                    | 23                       | 117               | 93             | 2       | 4000   | 2       | 100    | 3           |
| 合 计      | 44068        | 376                   | 323                      | 696               | 573            | 67      | 207000 | 2       | 100    | 35          |

表 3 2013 年食药监部门实施《条例》执法检查情况

| 季 度  | 场所类型 | 本季度检<br>查户次数 | 禁烟场所内<br>有吸烟行为<br>户次数 | 禁烟场所内<br>吸烟行为无人<br>劝阻户次数 | 警告，责令整改<br>单位户次数 | 已整改到位<br>单位户次数 | 罚款（场所） |       | 罚款（个人） |       | 接收投诉<br>（次） |
|------|------|--------------|-----------------------|--------------------------|------------------|----------------|--------|-------|--------|-------|-------------|
|      |      |              |                       |                          |                  |                | 案例数    | 金额（元） | 案例数    | 金额（元） |             |
| 第一季度 | 餐饮场所 | 9940         | 18                    | 9                        | 83               | 46             | 2      | 4000  | 0      | 0     | 19          |
| 第二季度 | 餐饮场所 | 10767        | 19                    | 15                       | 77               | 73             | 11     | 25200 | 7      | 350   | 15          |
| 第三季度 | 餐饮场所 | 9554         | 18                    | 6                        | 39               | 35             | 5      | 10000 | 19     | 1350  | 21          |
| 第四季度 | 餐饮场所 | 8213         | 14                    | 11                       | 51               | 27             | 9      | 18100 | 10     | 700   | 14          |
| 合 计  | 餐饮场所 | 38474        | 69                    | 41                       | 250              | 181            | 27     | 57300 | 36     | 2400  | 69          |

表 4 2013 年卫生行政部门实施《条例》执法检查情况

| 场所类型          | 本年度检<br>查户次数 | 禁烟场所内<br>有吸烟行为<br>户次数 | 禁烟场所内<br>吸烟行为无人<br>劝阻户次数 | 警告，责令整改<br>单位户次数 | 已整改到位<br>单位户次数 | 罚款（场所） |       | 罚款（个人） |       | 接收投<br>诉(次) |
|---------------|--------------|-----------------------|--------------------------|------------------|----------------|--------|-------|--------|-------|-------------|
|               |              |                       |                          |                  |                | 案例数    | 金额（元） | 案例数    | 金额（元） |             |
| 医疗卫生机构        | 3575         | 17                    | 10                       | 208              | 201            | 7      | 17000 | 2      | 200   | 9           |
| 公用事业、金融机构营业场所 | 628          | 6                     | 6                        | 38               | 34             | 2      | 5000  | 3      | 150   | 6           |
| 国家机关公共办事场所    | 576          | 2                     | 2                        | 26               | 26             | 2      | 9000  | 3      | 150   | 5           |
| 商场超市等商业营业场所   | 1370         | 6                     | 5                        | 120              | 116            | 7      | 17000 | 7      | 500   | 8           |
| 国家机关公共活动区域    | 521          | 10                    | 3                        | 56               | 52             | 6      | 38000 | 4      | 200   | 2           |
| 其他            | 39           | 5                     | 0                        | 5                | 5              | 0      | 0     | 0      | 0     | 0           |
| 合 计           | 6709         | 46                    | 26                       | 453              | 434            | 24     | 86000 | 19     | 1200  | 30          |

表 5 2013 年公安部门实施《条例》执法检查情况

| 季 度  | 场所类型      | 本季度检<br>查户次数 | 禁烟场所内<br>有吸烟行为<br>户次数 | 禁烟场所内<br>吸烟行为无人<br>劝阻户次数 | 警告，责令整改<br>单位户次数 | 已整改到位<br>单位户次数 | 罚款（场所） |        | 罚款（个人） |       | 接收投<br>诉（次） |
|------|-----------|--------------|-----------------------|--------------------------|------------------|----------------|--------|--------|--------|-------|-------------|
|      |           |              |                       |                          |                  |                | 案例数    | 金额（元）  | 案例数    | 金额（元） |             |
| 第一季度 | 互联网<br>场所 | 3282         | 316                   | 147                      | 279              | 259            | 13     | 11600  | 0      | 0     | 0           |
| 第二季度 | 互联网<br>场所 | 3919         | 210                   | 40                       | 220              | 187            | 23     | 24000  | 0      | 0     | 0           |
| 第三季度 | 互联网<br>场所 | 4351         | 198                   | 110                      | 174              | 152            | 55     | 56500  | 36     | 1800  | 0           |
| 第四季度 | 互联网<br>场所 | 3843         | 128                   | 22                       | 108              | 108            | 43     | 33000  | 14     | 700   | 0           |
| 合 计  | 互联网<br>场所 | 15395        | 852                   | 319                      | 781              | 706            | 134    | 125100 | 50     | 2500  | 0           |

表 6 2013 年各区县执法部门实施《条例》执法检查情况

| 区 县  | 文化执法部门    |             | 食药监部门     |             | 卫生行政部门    |             | 公安部门      |             |
|------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|
|      | 罚款<br>案例数 | 罚款<br>金额（元） | 罚款<br>案例数 | 罚款<br>金额（元） | 罚款<br>案例数 | 罚款<br>金额（元） | 罚款<br>案例数 | 罚款<br>金额（元） |
| 市级机构 | 0         | 0           | 0         | 0           | 8         | 44000       | ——        |             |
| 黄浦区  | 2         | 4000        | 3         | 150         | 2         | 100         | 0         | 0           |
| 徐汇区  | 1         | 2000        | 6         | 450         | 2         | 4000        | 0         | 0           |
| 长宁区  | 3         | 6000        | 2         | 2050        | 1         | 2000        | 4         | 6000        |
| 静安区  | 0         | 0           | 3         | 6300        | 1         | 2000        | 6         | 300         |
| 普陀区  | 11        | 53000       | 2         | 4000        | 0         | 0           | 0         | 0           |
| 闸北区  | 6         | 13000       | 5         | 8050        | 0         | 0           | 14        | 8000        |
| 虹口区  | 2         | 4000        | 0         | 0           | 1         | 200         | 0         | 0           |

表 6（续） 2013 年各区县执法部门实施《条例》执法检查情况

| 区 县  | 文化执法部门 |         | 食药监部门 |         | 卫生行政部门 |         | 公安部门  |         |
|------|--------|---------|-------|---------|--------|---------|-------|---------|
|      | 罚款案例数  | 罚款金额(元) | 罚款案例数 | 罚款金额(元) | 罚款案例数  | 罚款金额(元) | 罚款案例数 | 罚款金额(元) |
| 杨浦区  | 3      | 9000    | 7     | 8150    | 4      | 200     | 11    | 13000   |
| 闵行区  | 3      | 2100    | 6     | 9350    | 2      | 4000    | 7     | 10000   |
| 宝山区  | 3      | 8000    | 7     | 400     | 0      | 0       | 27    | 12550   |
| 嘉定区  | 11     | 42000   | 8     | 10300   | 2      | 200     | 29    | 1450    |
| 浦东新区 | 10     | 26000   | 3     | 2100    | 11     | 21200   | 64    | 47300   |
| 金山区  | 1      | 2000    | 2     | 4000    | 1      | 5000    | 4     | 4000    |
| 松江区  | 4      | 8000    | 1     | 2000    | 2      | 2050    | 4     | 4000    |
| 青浦区  | 4      | 18000   | 6     | 350     | 0      | 0       | 7     | 7000    |
| 奉贤区  | 3      | 6000    | 2     | 2050    | 6      | 2250    | 1     | 2000    |
| 崇明县  | 2      | 4000    | 0     | 0       | 0      | 0       | 6     | 12000   |
| 总 计  | 69     | 207100  | 63    | 59700   | 43     | 87200   | 184   | 127600  |

**表 7 2010 年—2013 年上海市实施《条例》执法检查情况**

| 年 度    | 本年度检查户<br>次数   | 禁烟场所内<br>有吸烟行为<br>户次数 | 禁烟场所内<br>吸烟行为无人<br>劝阻户次数 | 警告，责令整改<br>单位户次数 | 已整改到位<br>单位户次数 | 罚款（场所）     |               | 罚款（个人）     |              | 接收投诉<br>（次） |
|--------|----------------|-----------------------|--------------------------|------------------|----------------|------------|---------------|------------|--------------|-------------|
|        |                |                       |                          |                  |                | 案例数        | 金额（元）         | 案例数        | 金额<br>（元）    |             |
| 2010 年 | 212043         | 3923                  | 871                      | 3494             | 2622           | 12         | 25000         | 5          | 400          | 94          |
| 2011 年 | 492988         | 5520                  | 1227                     | 5315             | 5069           | 66         | 157300        | 5          | 450          | 104         |
| 2012 年 | 458843         | 5138                  | 1609                     | 5363             | 5120           | 192        | 339300        | 101        | 8350         | 200         |
| 2013 年 | 425613         | 3307                  | 1037                     | 3794             | 3445           | 252        | 475400        | 107        | 6200         | 190         |
| 合 计    | <b>1589487</b> | <b>17888</b>          | <b>4744</b>              | <b>17966</b>     | <b>16256</b>   | <b>522</b> | <b>997000</b> | <b>218</b> | <b>15400</b> | <b>588</b>  |

# 2013 年上海市公共场所控烟监测报告

2013 年，市健促委继续委托市健康教育所定期开展上海市控烟监测工作，用于分析及掌握本市各类公共场所执行《条例》的情况，场所内拦截人员对《条例》的知晓、支持及执行满意情况，及场所内工作人员的控烟知识知晓情况等信息。现将相关监测情况汇总分析如下：

## 一、监测样本

2013 年上海市公共场所控烟监测于 9 月实施，监测方案及问卷延续了 2012 年的内容。监测对象为《条例》规定的 16 类法定禁烟场所和 2 类非法定禁烟场所（经营场所使用面积在 150 平方米以下或餐位在 75 座以下的餐饮场所和咖啡店或酒吧）。全市共有效监测 17 个区（县）的 1599 个场所，包括 1432 个法定禁烟场所和 167 个非法定禁烟场所。

每个场所分别调查年龄 15~69 岁的管理者 1 名、工作人员 10 名和拦截人员<sup>®</sup>10 名，共调查 34563 名人员，包括 31343 名法定场所内人员（15556 名管理者及工作人员和 15787 名拦截人员）和 3220 名非法定场所内人员（1545 名管理者及工作人员和 1675 名拦截人员）。所有人员中，男性占 50.5%，女性占 49.5%；15~29 岁人员比例为 38.7%，30~49 岁为 43.7%，50~69 岁为 17.6%。

## 二、监测方法

监测方法采用观察和问卷调查相结合的方式。

环境监测采用观察法：监测人员以顾客身份在固定时间段进入监测场所，观察 30 分钟，记录该场所内控烟资料、警示性图片和禁烟标识的张贴，烟具、吸烟区和举报电话的设置，该时段内客流量、场所内吸烟人数及是否劝阻吸烟行为等，同时还需观察医院、学校和机关 3 类场所保安的吸烟情况、经营场所使用面积在 150 平方米以上或餐位在 75 座以上的餐饮场所无烟区划分情况和星级旅馆的内设控烟设施等情况。

场所内人员监测采用问卷调查法：由调查员询问被访者后如实填写完成。调查的主要信息为人员的吸烟情况、烟草相关的知识和态度、《条例》的知晓和支持情况以及对场所控烟工作的满意状况等。

②拦截人员：随机接受调查的场所非从业人员

---

### 三、监测内容

- 1、《条例》贯彻实施情况；
- 2、《条例》的知晓、支持及执行满意情况；
- 3、场所内工作人员对控烟知识的知晓情况。

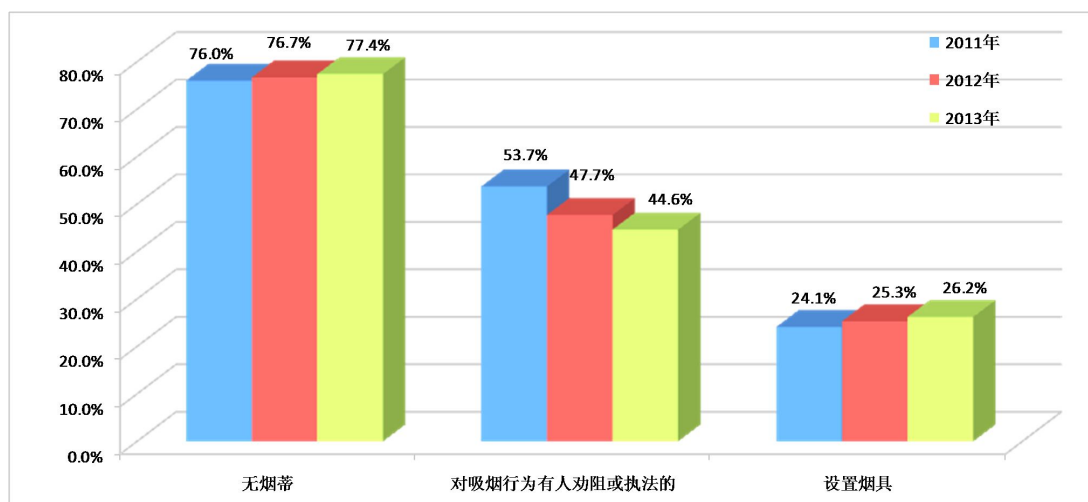
### 四、监测结果

#### （一）《条例》贯彻实施情况

##### 1、法定禁烟场所的控烟状况

法定禁烟场所内吸烟发生率为 17.2%，与 2012 年同比略有下降。“无烟蒂”的场所比例略有增加、由 2012 年同期的 76.7%增至 77.4%，但“对吸烟行为有人劝阻或执法”的场所比例由 2012 年同期的 47.7%降至 44.6%、下降 3 个百分点，“设置烟具”的场所比例则略有上升、由 2012 年同期的 25.3%增至 26.2%（见图 1）。

图 1 法定禁烟场所内控烟状况



“室内外全部禁烟场所”、“室内完全禁烟场所”和“室内部分区域禁烟场所”3类场所中，“室内外全部禁烟场所”的现况保持仍为最佳，场所吸烟发生率仅为 1.3%，“无烟蒂”的场所比例为 100.0%；但“对吸烟行为有人劝阻或执法”的场所比例仅为 40.0%，为 3 类场所最低。“室内部分区域禁烟场所”的场所吸烟发生率（26.9%）在 3 类场所中仍居最高（见表 8）。

从 16 类场所的情况来看，学校、卫生机构、餐饮场所、体育场馆、国家机关公共活动区域、公共交通工具和机场、客运站的场所吸烟发生率，比 2012 年同期有所

上升。但之前吸烟状况最严重的互联网和娱乐场所，其吸烟发生率分别为 41.8%、40.5%，比 2012 年同期分别下降 12.7%和 5.6%（见图 2—4）。另外，青少年活动中心、公共文化场馆、国家机关公共办事场所及商业营业场所的吸烟发生率均为 0.0%（见表 9）。

16 类场所的“无烟蒂”比例略有上升，场所内的吸烟劝阻情况为 3 年来最低（见表 9）。

图 2 互联网场所控烟状况

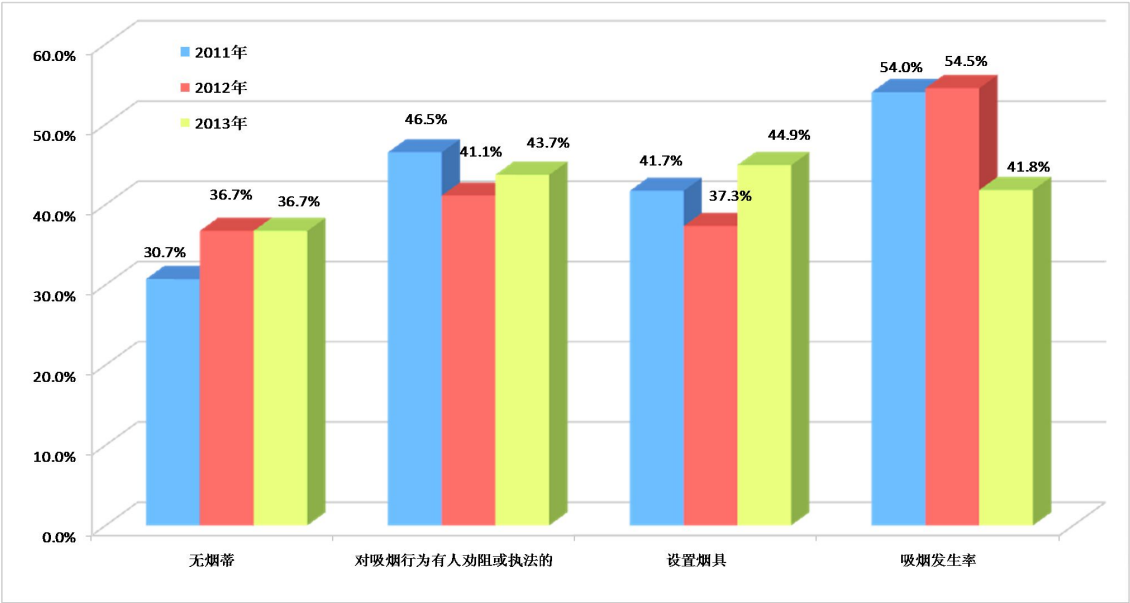


图 3 娱乐场所控烟状况

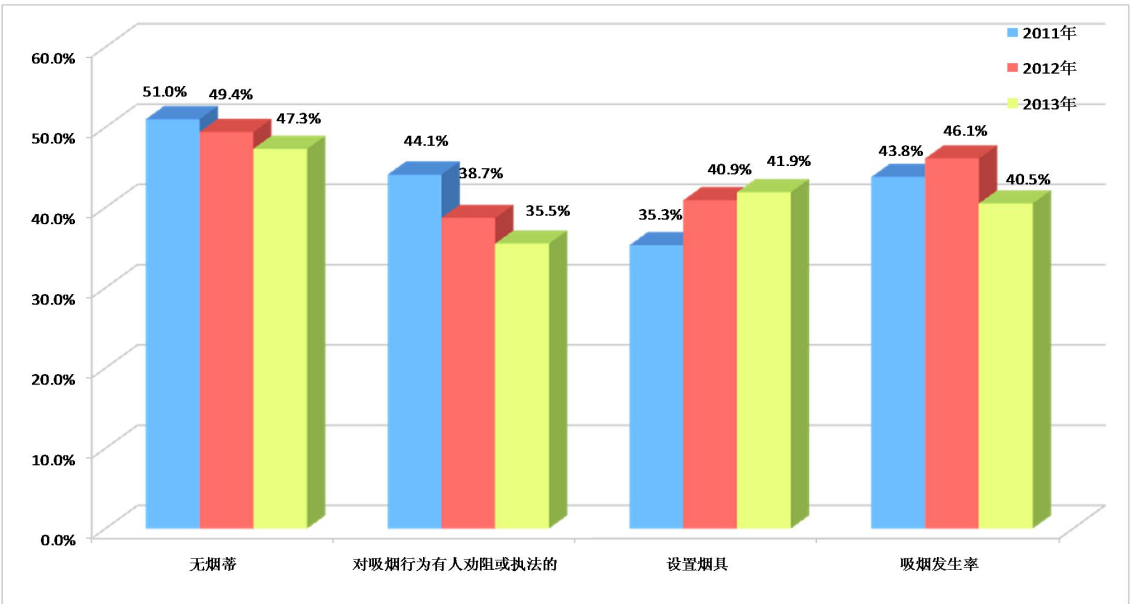
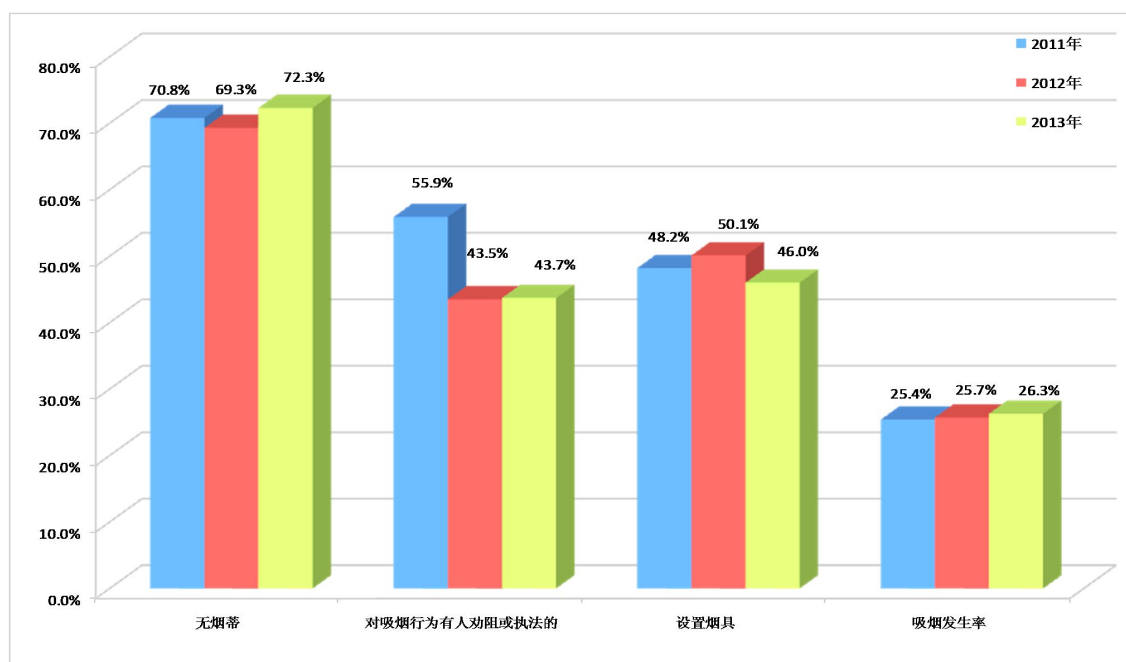


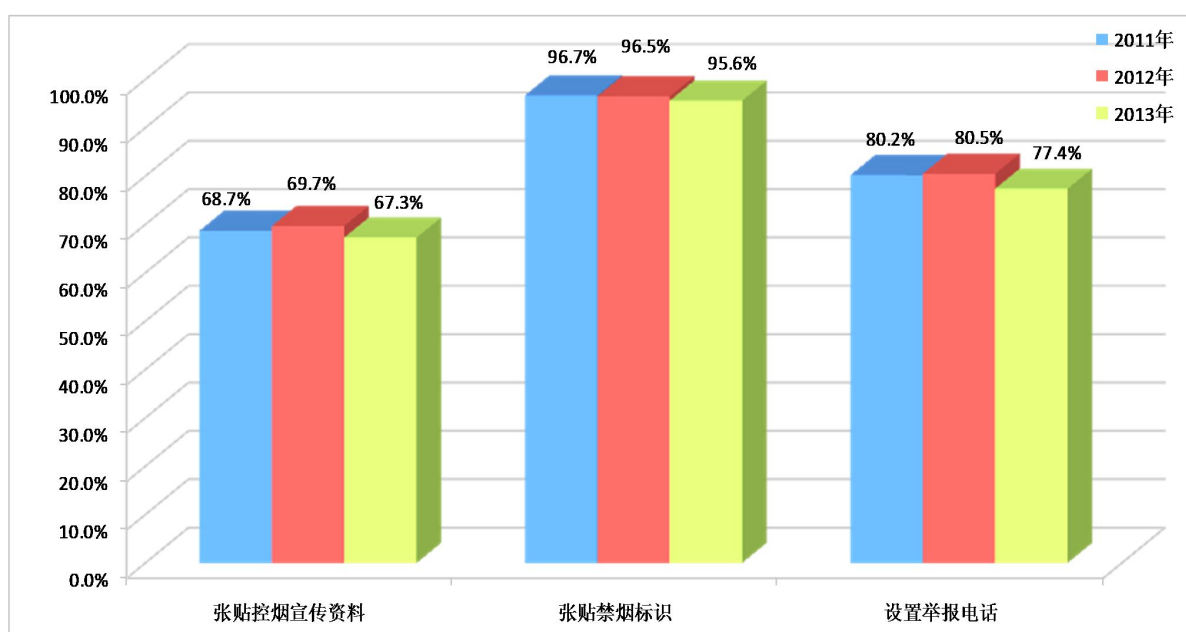
图 4 餐饮场所控烟状况



## 2、法定禁烟场所的控烟措施

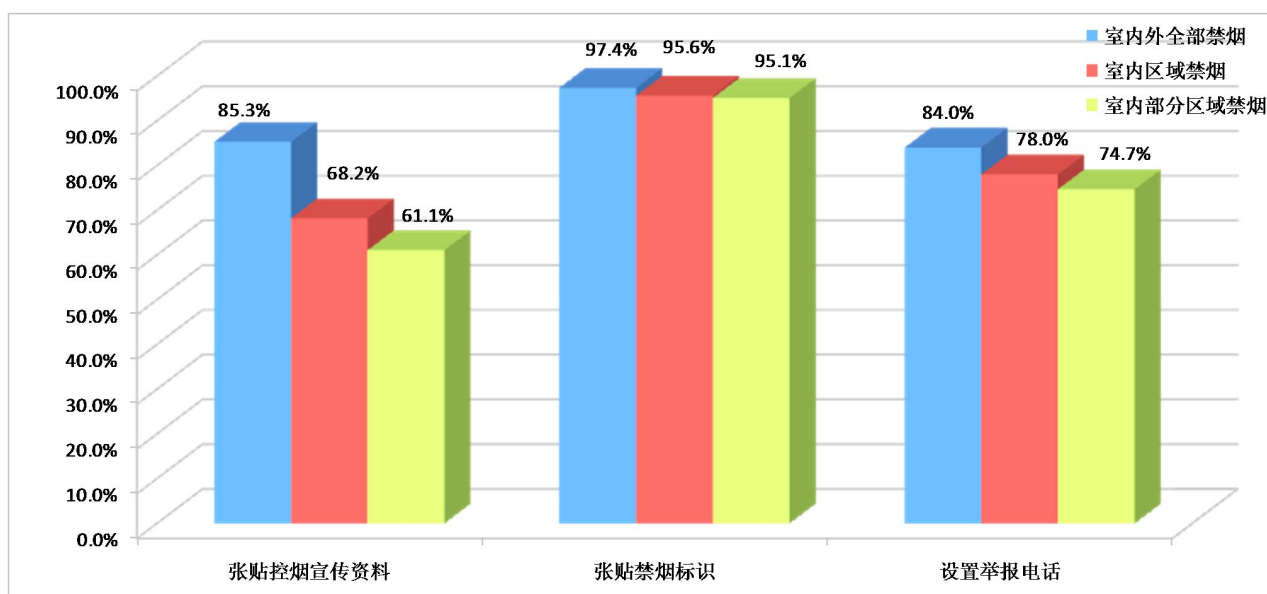
总体来看，近 3 年法定禁烟场所内张贴控烟宣传资料、禁烟标识和设置举报电话的比例维持较为稳定，2013 年相关数据与上年度同比略有下降（见图 5）。

图 5 法定禁烟场所内控烟措施



“室内外全部禁烟场所”、“室内完全禁烟场所”和“室内部分区域禁烟场所”3 大类场所中，张贴宣传资料、禁烟标识和设置举报电话的场所比例最高的仍为“室内外全部禁烟场所”（分别为 85.3%、97.4%和 84.0%）；“室内部分区域禁烟场所”的 3 项比例均为最低（分别为 61.1%、95.1%和 74.7%）（见图 6）。

图 6 不同类型场所内的控烟措施



从 16 类场所的情况来看，张贴宣传资料比例最高的是“卫生机构”（97.3%），最低的是“公共交通工具”（44.7%）。禁烟标识方面，“机场、客运站”在 4 年调查中均达到 100%，“公共交通工具”的比例最低（86.8%）。举报电话方面，“卫生机构”和“国家机关公共活动区域”的设置比例在九成以上，“体育场馆”和“电梯及公共交通工具”内的设置比例在七成以下（见表 10）。

此外，使用面积在 150 平方米以上或餐位在 75 座以上餐饮场所的无烟区划分情况结果显示，仅有 38.4%的餐馆设置了室内无烟区，但真正将“不划分无烟区视为室内全面禁烟”的餐馆比例仅为 49.4%。星级旅馆内设有无烟楼层或无烟客房的比例也仅为 56.7%。

### 3、非法定禁烟场所内控烟状况与控烟措施

吸烟区设置方面，“使用面积在 150 平方米以下或者餐位在 75 座以下的餐饮场所”中设置吸烟区的比例由 2012 年的 19.3%上升至 2013 年同期的 23.0%，“咖啡

吧或酒吧”中设置吸烟区的比例上升至 48.8%。

控烟措施方面，“使用面积在 150 平方米以下或者餐位在 75 座以下的餐饮场所”中张贴控烟宣传资料和禁烟标识的商家比例分别为 44.8%和 85.1%，“咖啡吧或酒吧”类场所的商家比例分别为 42.5%和 87.5%，与 2012 年同期相比变化不大（见表 11）。

## （二）《条例》的知晓率、支持率及执行满意情况

### 1、法定禁烟场所内

近 3 年来，法定禁烟场所内拦截人员对《条例》的知晓比例呈较为明显的下降趋势，至 2013 年下降至 79.7%；表示“支持”上海控烟《条例》的比例则呈明显上升趋势，至 2013 年上升至 94.6%；对《条例》执行的满意率上升至 84.9%（见表 12）。

各类禁烟场所中，“室内外全部禁烟场所”内人员对《条例》的知晓、支持和执行满意的比例相对较高（分别为 79.9%、96.0%和 95.1%），“室内部分区域禁烟场所”较低（分别为 79.2%、94.1%和 81.2%）（见表 12）。

从《条例》规定的 16 类禁烟场所来看，知晓率方面：比例最高的依然是“国家机关公共活动区域”（88.4%），最低的依然是“机场、客运站”（71.4%），部分场所的知晓率有不同程度下降。支持率方面：“商业营业场所”支持比例最高（97.3%），“互联网场所”支持比例最低（92.4%），部分场所的支持率略有上升。满意度方面：“国家机关公共办事场所”最高（97.9%），“互联网、娱乐和餐饮场所”满意度依然最低（分别为 66.4%、75.9%和 79.2%）（见表 13）。

### 2、非法定禁烟场所内

非法定禁烟场所中“使用面积在 150 平方米以下或者餐位在 75 座以下的餐饮场所”拦截人员对《条例》的知晓率、支持率和执行满意度分别为 83.4%、94.9%和 76.6%；“咖啡吧或酒吧”人员对《条例》的知晓率、支持率和执行满意度分别为 70.8%、93.6%和 80.4%。与法定禁烟场所相比，知晓率和支持率的变化不大，满意度低 6.4%。

## （三）场所内工作人员对控烟知识的知晓情况

### 1、法定禁烟场所内

在接受调查的法定场所工作人员中，认为“吸烟有害健康”的比例仍为 98.9%，与近 3 年同期持平；认为“每个人都有享受无吸烟环境的权利”的比例为 94.5%，

比 2012 年同期基本持平；但认为“过滤嘴不可以降低吸烟的危害”、“被动吸烟对健康的危害并不比主动吸烟小”的比例分别为 34.8%和 63.8%，比 2012 年同期略有下降。

各类法定禁烟场所中，“室内部分区域禁烟场所”内工作人员对控烟知识的认知度相对较低（上述问题的知晓率分别为 98.5%、93.3%、31.7%和 59.6%）（见表 14）。从 16 类场所来看，“互联网、娱乐、餐饮场所”及“商场和公交、机场、客运站”的工作人员对控烟相关知识的认知度较低（见表 15）。

## **2、非法定禁烟场所内**

在非法定场所工作人员中，认为“吸烟有害健康”的比例为 98.5%，认为“过滤嘴不可以降低吸烟的危害”的比例为 31.1%，认为“被动吸烟对健康的危害并不比主动吸烟小”的比例为 53.7%，认为“每个人都有享受无吸烟环境的权利”的比例为 94.3%（见表 16）。

表 8 不同类型场所的控烟状况

| 各 类 场 所  | 无烟蒂    |        |        | 对吸烟行为有人劝阻或执法 |        |        | 场所吸烟发生率 |        |        |
|----------|--------|--------|--------|--------------|--------|--------|---------|--------|--------|
|          | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年       | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年  | 2012 年 | 2013 年 |
| 室内外全部禁烟  | 97.5%  | 96.5%  | 100.0% | 62.5%        | 66.7%  | 40.0%  | 1.9%    | 3.0%   | 1.3%   |
| 室内禁烟     | 76.7%  | 79.0%  | 79.5%  | 53.2%        | 50.2%  | 48.8%  | 15.2%   | 14.5%  | 13.2%  |
| 室内部分区域禁烟 | 69.7%  | 67.6%  | 68.4%  | 53.9%        | 44.9%  | 41.7%  | 25.9%   | 27.3%  | 26.9%  |
| 合 计      | 76.0%  | 76.7%  | 77.4%  | 53.7%        | 47.7%  | 44.6%  | 18.1%   | 18.1%  | 17.2%  |

表 9 法定禁烟场所内控烟状况

| 各 类 场 所    | 无烟蒂    |        |        | 对吸烟行为有人劝阻或执法 |        |        | 场所吸烟发生率 |        |        |
|------------|--------|--------|--------|--------------|--------|--------|---------|--------|--------|
|            | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年       | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年  | 2012 年 | 2013 年 |
| 学 校        | 95.2%  | 95.2%  | 97.4%  | 70.0%        | 75.0%  | 60.0%  | 2.4%    | 1.8%   | 3.3%   |
| 卫生机构       | 96.0%  | 96.5%  | 93.3%  | 81.0%        | 88.5%  | 81.0%  | 1.7%    | 2.3%   | 6.0%   |
| 餐饮场所       | 70.8%  | 69.3%  | 72.3%  | 55.9%        | 43.5%  | 43.7%  | 25.4%   | 25.7%  | 26.3%  |
| 互联网场所      | 30.7%  | 36.7%  | 36.7%  | 46.5%        | 41.1%  | 43.7%  | 54.0%   | 54.4%  | 41.8%  |
| 娱乐场所       | 51.0%  | 49.4%  | 47.3%  | 44.1%        | 38.7%  | 35.5%  | 43.8%   | 46.1%  | 40.5%  |
| 星级旅馆       | 89.1%  | 84.4%  | 89.7%  | 68.6%        | 67.6%  | 50.0%  | 7.0%    | 10.7%  | 8.2%   |
| 青少年活动中心    | 94.1%  | 88.2%  | 100.0% | 0.0%         | 50.0%  | —      | 5.9%    | 5.9%   | 0.0%   |
| 体育场馆       | 88.9%  | 92.1%  | 93.9%  | 57.1%        | 55.6%  | 62.5%  | 8.3%    | 7.9%   | 12.1%  |
| 公共文化场馆     | 92.3%  | 96.3%  | 97.9%  | 77.8%        | 80.0%  | 100.0% | 5.8%    | 1.9%   | 0.0%   |
| 国家机关公共办事场所 | 91.3%  | 90.3%  | 96.0%  | 83.3%        | 80.0%  | 50.0%  | 2.9%    | 2.8%   | 0.0%   |
| 国家机关公共活动区域 | 83.8%  | 94.6%  | 93.3%  | 37.5%        | 0.0%   | 66.7%  | 8.1%    | 0.0%   | 3.3%   |
| 公用事业、金融机构  | 86.5%  | 89.0%  | 93.1%  | 75.0%        | 50.0%  | 50.0%  | 9.5%    | 8.2%   | 5.6%   |
| 商业营业场所     | 93.2%  | 89.5%  | 91.5%  | 54.5%        | 61.5%  | 14.3%  | 2.7%    | 3.9%   | 0.0%   |
| 电梯及其等候区    | 79.7%  | 81.6%  | 84.6%  | 44.4%        | 34.8%  | 45.0%  | 9.5%    | 9.2%   | 6.2%   |
| 公共交通工具     | 65.1%  | 73.8%  | 81.6%  | 40.0%        | 56.2%  | 33.3%  | 9.3%    | 7.1%   | 13.2%  |
| 机场、客运站     | 70.6%  | 77.8%  | 62.5%  | 75.0%        | 66.7%  | 57.1%  | 17.6%   | 11.1%  | 25.0%  |
| 合 计        | 76.0%  | 76.7%  | 77.4%  | 53.7%        | 47.7%  | 44.6%  | 18.1%   | 18.1%  | 17.2%  |

表 10 法定禁烟场所内控烟措施

| 各 类 场 所    | 张贴控烟宣传资料 |        |        | 张贴禁烟标识 |        |        | 设置举报电话 |        |        |
|------------|----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|            | 2011 年   | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 |
| 学 校        | 85.0%    | 89.8%  | 81.0%  | 98.2%  | 99.4%  | 97.4%  | 93.4%  | 92.2%  | 81.7%  |
| 卫生机构       | 97.1%    | 96.5%  | 97.3%  | 100.0% | 99.4%  | 99.3%  | 99.4%  | 98.8%  | 97.3%  |
| 餐饮场所       | 62.0%    | 63.6%  | 58.5%  | 95.9%  | 94.3%  | 94.1%  | 75.4%  | 75.8%  | 73.4%  |
| 互联网场所      | 62.0%    | 58.9%  | 63.3%  | 97.5%  | 95.6%  | 93.7%  | 74.8%  | 76.6%  | 74.1%  |
| 娱乐场所       | 58.2%    | 51.9%  | 57.4%  | 95.4%  | 94.2%  | 94.6%  | 76.5%  | 74.0%  | 73.0%  |
| 星级旅馆       | 64.1%    | 70.5%  | 72.2%  | 96.9%  | 96.7%  | 97.9%  | 75.8%  | 74.6%  | 79.4%  |
| 青少年活动中心    | 64.7%    | 82.4%  | 53.3%  | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 94.1%  | 82.4%  | 73.3%  |
| 体育场馆       | 80.6%    | 63.2%  | 54.5%  | 100.0% | 97.4%  | 100.0% | 77.8%  | 73.7%  | 63.6%  |
| 公共文化场馆     | 61.5%    | 68.5%  | 58.3%  | 98.1%  | 100.0% | 100.0% | 76.9%  | 83.3%  | 72.9%  |
| 国家机关公共办事场所 | 75.4%    | 83.3%  | 78.0%  | 98.6%  | 100.0% | 98.0%  | 88.4%  | 84.7%  | 86.0%  |
| 国家机关公共活动区域 | 83.8%    | 81.1%  | 86.7%  | 97.3%  | 97.3%  | 100.0% | 81.1%  | 89.2%  | 93.3%  |
| 公用事业、金融机构  | 67.6%    | 60.3%  | 59.7%  | 94.6%  | 98.6%  | 94.4%  | 77.0%  | 78.1%  | 79.2%  |
| 商业营业场所     | 58.9%    | 57.9%  | 67.6%  | 97.3%  | 98.7%  | 94.4%  | 71.2%  | 73.7%  | 76.1%  |
| 电梯及其等候区    | 47.3%    | 57.9%  | 49.2%  | 87.8%  | 96.1%  | 89.2%  | 66.2%  | 69.7%  | 67.7%  |
| 公共交通工具     | 53.5%    | 59.5%  | 44.7%  | 93.0%  | 81.0%  | 86.8%  | 60.5%  | 71.4%  | 44.7%  |
| 机场、客运站     | 64.7%    | 72.2%  | 75.0%  | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 100.0% | 88.9%  | 87.5%  |
| 合 计        | 68.7%    | 69.7%  | 67.3%  | 96.7%  | 96.5%  | 95.6%  | 80.2%  | 80.5%  | 77.4%  |

表 11 非法定禁烟场所内控烟状况与控烟措施

| 非 禁 烟 场 所              | 设置吸烟区  |        |        | 张贴控烟宣传资料 |        |        | 张贴禁烟标识 |        |        |
|------------------------|--------|--------|--------|----------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                        | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年   | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 |
| 150 平方米以下或 75 座以下的餐饮场所 | 23.7%  | 19.3%  | 23.0%  | 45.2%    | 43.2%  | 44.8%  | 81.7%  | 85.2%  | 85.1%  |
| 咖啡吧或酒吧                 | 59.8%  | 43.2%  | 48.8%  | 43.5%    | 44.3%  | 42.5%  | 87.0%  | 89.8%  | 87.5%  |
| 合计                     | 41.6%  | 31.3%  | 35.3%  | 44.3%    | 43.8%  | 43.7%  | 84.3%  | 87.5%  | 86.2%  |

表 12 不同类型场所内人员对《条例》知晓、支持和执行满意情况

| 各 类 场 所  | 《条例》知晓率 |        |        | 《条例》支持率 |        |        | 《条例》执行满意度 |        |        |
|----------|---------|--------|--------|---------|--------|--------|-----------|--------|--------|
|          | 2011 年  | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年  | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年    | 2012 年 | 2013 年 |
| 室内外全部禁烟  | 90.7%   | 82.9%  | 79.9%  | 95.4%   | 96.6%  | 96.0%  | 93.9%     | 92.5%  | 95.1%  |
| 室内区域禁烟   | 88.3%   | 80.0%  | 80.1%  | 91.3%   | 94.3%  | 94.8%  | 84.7%     | 85.9%  | 85.9%  |
| 室内部分区域禁烟 | 83.2%   | 79.2%  | 79.2%  | 83.5%   | 94.0%  | 94.1%  | 77.7%     | 78.9%  | 81.2%  |
| 合 计      | 86.5%   | 80.0%  | 79.7%  | 88.6%   | 94.4%  | 94.6%  | 82.8%     | 83.9%  | 84.9%  |

表 13 法定禁烟场所内人员对《条例》知晓、支持和执行满意情况

| 各 类 场 所    | 《条例》知晓率 |        |        | 《条例》支持率 |        |        | 《条例》执行满意度 |        |        |
|------------|---------|--------|--------|---------|--------|--------|-----------|--------|--------|
|            | 2011 年  | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年  | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年    | 2012 年 | 2013 年 |
| 学 校        | 90.4%   | 84.0%  | 81.2%  | 95.4%   | 97.4%  | 96.7%  | 92.3%     | 91.5%  | 94.0%  |
| 卫生机构       | 90.6%   | 79.8%  | 82.1%  | 96.3%   | 97.0%  | 94.0%  | 92.3%     | 93.9%  | 90.1%  |
| 餐饮场所       | 82.6%   | 79.2%  | 80.1%  | 85.0%   | 93.9%  | 93.9%  | 78.7%     | 76.5%  | 79.2%  |
| 互联网场所      | 84.0%   | 73.7%  | 76.3%  | 79.1%   | 89.4%  | 92.4%  | 68.4%     | 66.3%  | 66.4%  |
| 娱乐场所       | 83.4%   | 77.4%  | 76.4%  | 74.7%   | 92.4%  | 93.6%  | 67.1%     | 74.2%  | 75.9%  |
| 星级旅馆       | 85.5%   | 82.1%  | 80.8%  | 89.0%   | 95.5%  | 95.2%  | 87.8%     | 90.4%  | 92.5%  |
| 青少年活动中心    | 88.7%   | 82.7%  | 85.4%  | 92.2%   | 95.8%  | 96.8%  | 96.3%     | 95.8%  | 96.8%  |
| 体育场馆       | 86.0%   | 85.6%  | 82.1%  | 93.5%   | 96.1%  | 94.4%  | 85.8%     | 88.5%  | 90.3%  |
| 公共文化场馆     | 87.9%   | 77.9%  | 80.1%  | 93.2%   | 95.3%  | 94.6%  | 92.0%     | 92.8%  | 93.2%  |
| 国家机关公共办事场所 | 91.8%   | 84.1%  | 81.8%  | 93.7%   | 96.5%  | 96.8%  | 88.3%     | 91.6%  | 97.9%  |
| 国家机关公共活动区域 | 88.4%   | 89.2%  | 88.4%  | 92.7%   | 94.9%  | 95.3%  | 75.2%     | 91.3%  | 91.4%  |
| 公用事业、金融机构  | 88.8%   | 80.7%  | 78.7%  | 93.1%   | 93.6%  | 94.9%  | 89.3%     | 92.8%  | 90.6%  |
| 商业营业场所     | 87.1%   | 73.3%  | 77.9%  | 93.6%   | 93.5%  | 97.3%  | 91.8%     | 92.7%  | 95.0%  |
| 电梯及其等候区    | 88.6%   | 86.3%  | 82.1%  | 91.7%   | 95.5%  | 95.4%  | 86.4%     | 85.4%  | 87.5%  |
| 公共交通工具     | 89.3%   | 85.1%  | 72.9%  | 89.6%   | 94.5%  | 94.7%  | 82.8%     | 87.9%  | 84.7%  |
| 机场、客运站     | 78.4%   | 72.7%  | 71.4%  | 81.9%   | 97.7%  | 95.9%  | 74.0%     | 86.6%  | 84.4%  |
| 合 计        | 86.5%   | 80.0%  | 79.7%  | 88.6%   | 94.4%  | 94.6%  | 82.8%     | 83.9%  | 84.9%  |

表 14 不同类型场所内工作人员控烟知识的知晓情况

| 各 类 场 所  | 吸烟有害健康 |        |        | 过滤嘴不可以<br>降低吸烟的危害 |        |        | 被动吸烟对健康的危害<br>并不比主动吸烟小 |        |        | 每个人都有享受<br>无吸烟环境的权利 |        |        |
|----------|--------|--------|--------|-------------------|--------|--------|------------------------|--------|--------|---------------------|--------|--------|
|          | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年            | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年                 | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年              | 2012 年 | 2013 年 |
| 室内外全部禁烟  | 99.5%  | 99.3%  | 99.2%  | 39.3%             | 46.5%  | 39.0%  | 77.4%                  | 74.9%  | 71.4%  | 97.3%               | 95.6%  | 97.6%  |
| 室内区域禁烟   | 99.4%  | 99.0%  | 99.2%  | 37.8%             | 36.6%  | 36.5%  | 69.4%                  | 67.8%  | 65.5%  | 94.2%               | 94.2%  | 94.9%  |
| 室内部分区域禁烟 | 98.2%  | 98.6%  | 98.5%  | 31.5%             | 31.9%  | 31.7%  | 60.8%                  | 58.0%  | 59.6%  | 90.1%               | 93.9%  | 93.3%  |
| 合计       | 98.9%  | 98.9%  | 98.9%  | 35.4%             | 36.0%  | 34.8%  | 66.7%                  | 64.8%  | 63.8%  | 92.8%               | 94.3%  | 94.5%  |

表 15 法定禁烟场所内工作人员控烟知识的知晓情况

| 各 类 场 所    | 吸烟有害健康 |        |        | 过滤嘴不可以<br>降低吸烟的危害 |        |        | 被动吸烟对健康的危害<br>并不比主动吸烟小 |        |        | 每个人都有享受<br>无吸烟环境的权利 |        |        |
|------------|--------|--------|--------|-------------------|--------|--------|------------------------|--------|--------|---------------------|--------|--------|
|            | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年            | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年                 | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年              | 2012 年 | 2013 年 |
| 学 校        | 99.5%  | 99.2%  | 99.1%  | 39.9%             | 44.6%  | 39.3%  | 75.8%                  | 71.4%  | 67.4%  | 97.5%               | 95.5%  | 97.2%  |
| 卫生机构       | 99.6%  | 99.0%  | 99.6%  | 44.9%             | 48.7%  | 42.0%  | 76.8%                  | 82.0%  | 77.5%  | 96.1%               | 96.5%  | 97.5%  |
| 餐饮场所       | 98.3%  | 98.6%  | 98.2%  | 29.5%             | 31.5%  | 31.3%  | 59.5%                  | 57.2%  | 59.8%  | 90.7%               | 94.1%  | 93.0%  |
| 互联网场所      | 98.9%  | 98.4%  | 99.3%  | 29.6%             | 24.4%  | 20.7%  | 57.5%                  | 51.3%  | 47.6%  | 90.1%               | 89.9%  | 88.9%  |
| 娱乐场所       | 97.6%  | 98.7%  | 99.4%  | 34.7%             | 31.9%  | 30.6%  | 58.1%                  | 55.6%  | 52.1%  | 87.4%               | 92.8%  | 93.6%  |
| 星级旅馆       | 98.4%  | 98.8%  | 98.5%  | 33.6%             | 33.2%  | 34.0%  | 64.5%                  | 61.1%  | 66.8%  | 90.4%               | 94.4%  | 94.1%  |
| 青少年活动中心    | 97.5%  | 99.4%  | 100.0% | 35.8%             | 34.5%  | 37.9%  | 70.4%                  | 76.4%  | 81.1%  | 92.5%               | 99.4%  | 98.2%  |
| 体育场馆       | 99.7%  | 99.4%  | 98.2%  | 36.0%             | 42.7%  | 46.3%  | 71.4%                  | 71.2%  | 65.8%  | 95.3%               | 91.9%  | 97.0%  |
| 公共文化场馆     | 99.4%  | 99.1%  | 99.0%  | 37.8%             | 47.1%  | 39.2%  | 68.9%                  | 71.3%  | 63.0%  | 96.6%               | 94.5%  | 95.2%  |
| 国家机关公共办事场所 | 99.9%  | 99.3%  | 99.3%  | 42.5%             | 40.2%  | 34.4%  | 80.4%                  | 72.3%  | 67.8%  | 94.1%               | 96.9%  | 96.3%  |
| 国家机关公共活动区域 | 99.7%  | 99.7%  | 98.8%  | 33.0%             | 27.7%  | 40.9%  | 54.5%                  | 79.7%  | 69.5%  | 91.8%               | 97.3%  | 94.5%  |
| 公用事业、金融机构  | 99.4%  | 99.1%  | 99.4%  | 33.0%             | 30.1%  | 44.2%  | 71.2%                  | 64.6%  | 75.5%  | 93.3%               | 95.0%  | 97.3%  |
| 商业营业场所     | 99.7%  | 98.7%  | 97.9%  | 38.4%             | 36.5%  | 36.6%  | 67.3%                  | 61.8%  | 58.4%  | 94.9%               | 90.1%  | 93.9%  |
| 电梯及其等候区    | 98.8%  | 98.9%  | 99.5%  | 35.9%             | 34.3%  | 36.9%  | 70.8%                  | 64.9%  | 67.8%  | 96.6%               | 97.0%  | 94.9%  |
| 公共交通工具     | 99.5%  | 99.3%  | 99.3%  | 30.9%             | 27.8%  | 25.2%  | 62.0%                  | 57.9%  | 58.1%  | 90.0%               | 90.6%  | 91.7%  |
| 机场、客运站     | 99.4%  | 98.8%  | 98.7%  | 33.1%             | 28.8%  | 27.8%  | 77.5%                  | 65.9%  | 56.3%  | 94.4%               | 93.5%  | 92.1%  |
| 合 计        | 98.9%  | 98.9%  | 98.9%  | 35.4%             | 36.0%  | 34.8%  | 66.7%                  | 64.8%  | 63.8%  | 92.8%               | 94.3%  | 94.5%  |

表 16 非法定禁烟场所内工作人员吸烟有害健康知识知晓情况

| 非 禁 烟 场 所                       | 吸烟有害健康 |        |        | 过滤嘴不可以<br>降低吸烟的危害 |        |        | 被动吸烟对健康的危害<br>并不比主动吸烟小 |        |        | 每个人都有享受<br>无吸烟环境的权利 |        |        |
|---------------------------------|--------|--------|--------|-------------------|--------|--------|------------------------|--------|--------|---------------------|--------|--------|
|                                 | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年            | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年                 | 2012 年 | 2013 年 | 2011 年              | 2012 年 | 2013 年 |
| 使用面积在 150 平米以下<br>或 75 座以下的餐饮场所 | 98.7%  | 99.4%  | 98.3%  | 30.6%             | 26.6%  | 29.6%  | 57.5%                  | 53.6%  | 54.1%  | 87.7%               | 94.8%  | 94.0%  |
| 咖啡吧或酒吧                          | 98.1%  | 99.2%  | 98.7%  | 34.2%             | 31.9%  | 32.6%  | 65.3%                  | 58.4%  | 53.2%  | 94.6%               | 95.8%  | 94.6%  |
| 合计                              | 98.4%  | 99.3%  | 98.5%  | 32.4%             | 29.4%  | 31.1%  | 61.4%                  | 56.1%  | 53.7%  | 91.2%               | 95.3%  | 94.3%  |

# 2013 年上海市部分高校学生

## 控烟知识知晓情况调查报告

围绕 2013 年 5 月 31 日第 26 个世界无烟日主题——“全面禁止烟草广告、促销和赞助”，市健促委与团市委联合在全市各高校的所有校区开展了持续时间近半年（2013 年 5 月～2013 年 11 月）的“烟包警示图案展示进校园”巡展活动。全市各高校的每个校区进行了不少于 1 场的烟包警示巡展，每场巡展时间在 1 周左右，并以巡展内容为重点，对高校学生进行了烟草危害知识问卷调查。此次问卷调查回收数据来自其中 21 所高校，有效调查人数为 1980 名。

### 一、总体情况

接受调查的学生年龄为 16～35 岁，其中男性 1057 名（53.4%）、女性 923 名（46.6%）；吸烟者 317 名（16.0%），其中男性吸烟者 272 名（85.8%）、女性吸烟者 45 名（14.2%）；愿意加入控烟志愿者队伍的 1566 名（79.1%）。

### 二、调查结果

#### （一）烟盒包装健康警示方面

##### 1、我国现有的烟盒上健康警示知晓情况

81.8%的学生知道烟盒上印有健康警示，10.2%不知道，还有 8.0%没注意过。

##### 2、烟盒包装对公众了解吸烟危害的作用认识

###### （1）我国大陆烟盒的现有包装对公众了解吸烟危害的作用认识

认为“作用很大，有利于公众全面认识吸烟的危害”的学生比例为 25.7%，认为“作用有限，没有具体说明烟草危害”的占 42.0%，认为“根本起不到作用”的比例为 32.4%（见表 17）。

###### （2）境外烟盒上的疾病图片对公众了解吸烟危害的作用认识

认为“作用很大，有利于公众具体认识吸烟的危害”的比例为 41.8%，认为“作用有限”的占 43.7%，认为“起不到警示作用的”比例为 14.5%（见表 17）。

表 17 对于烟盒包装对公众了解吸烟危害的作用认识 [n(%)]

|            | 作用很大       | 作用有限       | 起不到警示作用    |
|------------|------------|------------|------------|
| 我国大陆烟盒现有包装 | 508 (25.7) | 831 (42.0) | 641 (32.4) |
| 境外烟盒上疾病图片  | 828 (41.8) | 865 (43.7) | 287 (14.5) |

### 3、对通过直观震撼的图片警示人们远离烟草的态度

赞同通过直观震撼的图片警示人们远离烟草的比例为 78.7%，不赞同的为 10.4%，无所谓的为 10.9%。

### 4、对大陆地区在烟盒上印制类似吸烟导致疾病图片的态度

支持我国大陆地区在烟盒上印制类似吸烟导致疾病的图片的学生比例为 76.8%，不支持的为 10.0%，无所谓的为 13.2%。

### 5、我国大陆烟盒采用大幅警示图片可能产生的影响和变化

#### (1) 吸烟者吸烟习惯改变情况

如果我国大陆烟盒采用大幅警示图片，有 56.8% 的吸烟者表示“会减少吸烟量并考虑戒烟”，表示“会减少吸烟量但不会戒烟”的占到 28.4%，表示“不会产生影响”的占到 14.8%。

#### (2) 不吸烟者或戒烟者更愿意劝阻周围人戒烟的情况

如果我国大陆烟盒采用大幅警示图片后，不吸烟者或戒烟者更愿意建议周围的吸烟者如家人、朋友戒烟的比例为 86.2%， “不会建议”的占到 5.8%， “无所谓”的为 8.1%。

#### (3) 认为可产生影响的情况

如果我国大陆烟盒的包装印上大幅的图形警示标识，认为会产生“会使吸烟者减少吸烟量”、“会减少人们互相递烟、敬烟的行为”、“会减少人们把香烟作为礼物互相赠送的现象”、“会减少烟草对青少年的吸引力”和“会减少公务用烟现象”等方面的影响的比例分别为 67.6%、58.2%、61.8%、57.9%和 48.3%（见表 18）。

**表 18 认为大陆烟盒包装印上大幅图形警示标识后可产生的影响[n(%)]**

|                     | 是           | 否           |
|---------------------|-------------|-------------|
| 会使吸烟者减少吸烟量          | 1338 (67.6) | 642 (32.4)  |
| 会减少人们互相递烟、敬烟的行为     | 1152 (58.2) | 828 (41.8)  |
| 会减少人们把香烟作为礼物互相赠送的现象 | 1223 (61.8) | 757 (38.2)  |
| 会减少烟草对青少年的吸引力       | 1146 (57.9) | 834 (42.1)  |
| 会减少公务用烟现象           | 956 (48.3)  | 1024 (51.7) |

## （二）通过本次巡展，学生对控烟知识的知晓情况

### 1、知晓“戒烟越早越好，但任何年龄都为时不晚”的情况

有 76.1% 的学生知晓“戒烟越早越好，但任何年龄都为时不晚”，“不知道”的学生比例为 17.0%， “无所谓”的占 7.0%。

### 2、了解到的吸烟危害情况

通过本次巡展，学生对吸烟可导致肺癌、肺气肿、心脑血管疾病、皮肤老化等和性功能障碍的知晓率分别为 92.2%、63.9%、66.7%、55.0% 和 53.2%（见表 19）。

**表 19 通过本次巡展了解到的吸烟危害情况[n(%)]**

|        | 是           | 否          |
|--------|-------------|------------|
| 肺癌     | 1825 (92.2) | 155 (7.8)  |
| 肺气肿    | 1266 (63.9) | 714 (36.1) |
| 心脑血管疾病 | 1321 (66.7) | 659 (33.3) |
| 皮肤老化等  | 1089 (55.0) | 891 (45.0) |
| 性功能障碍  | 1054 (53.2) | 926 (46.8) |

## 三、建议

### （一）警示图片上烟盒

国外很多烟盒包装上都是用占烟盒包装很大比例的恐怖图片如“烂嘴坏牙”等警示人们吸烟有害，而我国大陆烟盒现有包装上只用“吸烟有害健康”6个很小的字来提示。在此次调查中发现，对于境外烟盒上的疾病图片包装和我国大陆烟盒的现有包装的认识，认为“作用很大，有利于公众全面认识吸烟的危害”前者为41.8%，后者仅为25.7%；而且从态度来看，赞同“通过直观震撼的图片警示人们远离烟草，体现了对人民健康的负责”比例为78.7%；支持“我国大陆地区在烟盒上印制类似吸烟导致疾病的图片”的比例为76.8%；因此，尽快改变大陆烟盒的现有包装、让烟草警示图片上烟盒包装，是一项非常迫切和有效的控烟干预手段，对于遏制烟草危害、真正为人民健康负责有着不容忽视的积极作用。

如果大陆采用了大幅警示图片，吸烟者中表示“会减少吸烟量并考虑戒烟”的占到56.8%，不吸烟者或已戒烟者中表示会更愿意建议周围的吸烟者如家人、朋友戒烟的比例为86.2%，说明大幅警示图片上包装后，对于吸烟者减少吸烟量、考虑戒烟及吸烟者或已戒烟成功者劝阻周围的吸烟者都能起到促进作用。

而在我国未强制规定“警示图片上烟盒”的现状下，无论面向全社会还是面对特定人群开展形式多样的烟包警示图形巡展及其它传播活动都是非常重要的控烟健康教育的补救性措施。

## （二）控烟宣传进课堂

通过本次烟包警示图案巡展，知晓“戒烟越早越好，但任何年龄都为时不晚”的高校学生比例为76.1%，了解到吸烟导致肺癌的学生比例为92.2%，但效果离预期还有差距——知道吸烟可导致肺气肿、心脑血管疾病、皮肤老化和性功能障碍的学生比例分别仅为63.9%、66.7%、55.0%和53.2%。因此，结合学校课堂教学、学校课外活动等，将控烟健康教育融合进去，提高高校学生对烟草危害的认知显然很有必要；鉴于本市高校控烟状况不容乐观，建议可根据实际情况将控烟健康教育列入课程学习内容。另外，愿意参加控烟志愿者队伍的学生比例为79.1%，因此，采用同伴教育的方式，通过培训控烟志愿者，让志愿者对身边同学进行控烟宣传，对改变高校目前的控烟现状应有一定的积极作用。

# 目 录

|                                                 |    |
|-------------------------------------------------|----|
| 前 言 .....                                       | 1  |
| 2013 年上海市公共场所控烟工作报告 .....                       | 3  |
| 一、各监管执法部门开展的主要工作及成效 .....                       | 3  |
| （一）持续加大重点场所执法力度 .....                           | 3  |
| （二）积极营造社会支持参与氛围 .....                           | 4  |
| （三）努力创设全面无烟立法条件 .....                           | 5  |
| 二、控烟工作面临的问题及今后工作打算 .....                        | 6  |
| （一）对于重点场所和窗口行业的监管执法力度有必要持续加大 .....              | 6  |
| （二）面向社会公众的控烟健康教育和法制教育必须丰富手段、创新载体、同步推<br>进 ..... | 7  |
| （三）以全社会理解支持和参与为核心的控烟长效管理机制仍有待完<br>善 .....       | 7  |
| （四）完善现行控烟法规、推进室内全面无烟立法工作刻不容<br>缓 .....          | 8  |
| 2013 年上海市公共场所控烟监测报告 .....                       | 13 |
| 1、    监测样本 .....                                | 13 |
| 2、    监测方法 .....                                | 13 |
| 3、    监测内容 .....                                | 14 |
| 4、    监测结果 .....                                | 14 |
| （一）《条例》贯彻实施情况 .....                             | 14 |
| （二）《条例》的知晓率、支持率以及执行满意情况 .....                   | 18 |
| （三）场所内工作人员对控烟知识的知晓情况 .....                      | 18 |
| 2013 年上海市部分高校学生控烟知识知晓情况调查报告 .....               | 25 |