

# 烟草追踪快报

(2014年第1期 总第7期)

## 炫耀“纳税之冠”犹如展示超级烟草广告

### 事由：

**烟草业居纳税之冠（上海）：**近日多家媒体、网站和微博纷纷报道和转载如下新闻：2014年1月12日，上海市税务部门公布，2013年税利收入达到8243.2亿元，在本市全年纳税企业百强名单中，拥有中华牌卷烟的上海烟草集团纳税647.3亿元，占百强企业的25.97%，占第二产业税收的42.38%，远超第2到10名的总和。上海烟草集团被美誉为“烟草业居纳税之冠”、“一家独大”、“土豪上海烟草”。

**烟草业称为国家财政做出了特殊贡献（北京）：**据中国烟草资讯网报道，国家烟草专卖局局长（兼总公司经理）凌成兴于1月16日在北京召开的2014年全国烟草工作会议所作报告中指出，2013年烟草行业全年实现工商税利9559.86亿元，同比增加910.47亿元，同比增长10.53%。全年上缴财政总额8161.22亿元，新增近1000亿元，增长13.9%，为国家财政做出了特殊贡献。

报告要求2014年行业实现税利总额超1万亿元。

报告强调，要瞄准全球领先水平，追赶烟草跨国公司前三名，追赶现代企业管理的新趋势。为推进落实《烟草行业“卷烟上水平”总体规划》，报告要求2014年要做到“五个千方百计”：一是千方百计落实“卷烟上水平”总体规划目标任务；二是千方百计落实烟叶生产总体思路；三是千方百计推进市场化取向改革；四是千方百计实现货币资金保值增值和降低营销费用；五是千方百计拓展国际市场。

然而，“全面提升行业控烟履约形象”成了长篇报告中仅有的有关控烟和履约的一句话。

工业和信息化部党组书记、部长苗圩出席会议并在讲话中提及，要着力推进控烟履约，认真落实《中国烟草控制规划（2012~2015年）》，扎实抓好控履约各项工作。

## 链接：

2005年8月28日，中国全国人大常委会批准加入《烟草控制框架公约》。

2012年12月中共中央出台了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。随后中共中央纪委针对国家工作人员出台了严格的八项禁止性规定和六项禁止性命令。

2013年12月8日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《党政机关国内公务接待管理规定》。

2012年12月21日，由工信部、卫生部等8部委联合组成的控烟协调领导小组发布了《中国烟草控制规划(2012-2015年)》。

2013年12月中共中央办公厅、国务院办公厅下发《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》。

## 剖析：

### 一、头顶“纳税之冠”年头已久

烟草业在中国纳税排行榜上居于前茅历来已久。从下表中可见，2009~2013年期间，烟草业的税利收入是以千亿元的量级逐年增长，在全国各行业实属罕见。正因为如此，烟草业高层常引以自豪，视同抵挡控烟浪潮的防波堤。

年度	利税（亿元）	税收（亿元）
2009	5131	3449
2010	6045	4988
2011	7529	6001
2012	8649	7166
2013	9559	8161

### 二、“纳税之冠”下掩盖的悲哀

从经济学家角度审视，一个行业获得巨额利润，无疑是对该行业运行状况和绩效的最终和最高肯定。事实和科学发展观让我们看到红红火火的烟草业的背后呈现的却是水火两重天的景象：

#### 1. 中国已成全球最大的卷烟产销国

多年来中国烟草业一直保持着烟叶种植面积第一；烟叶收购量第一；卷烟产量第一；卷烟消费量第一。

以卷烟年产量为例，签署《公约》的前一年（2002年），中国卷烟产量为1.749万亿支。十年后的2012年为2.575万亿支，增加了近50%，占全球产量的43%，超过了全球另外9个烟草生产大国产量的总和。

## 2. 中国已成为全球最大的卷烟受害国

请看以下一组数字：

- 中国吸烟人群数量始终维持在3亿以上的高位，世界第一；
- 中国非吸烟者暴露于二手烟的人群高达7.4亿，为全球之冠；
- 中国因吸烟相关疾病死亡的人数，据最新估计，每年在140万人左右，约占全球总数的三分之一；
- 专家预测：到2030年，中国因吸烟而导致的年死亡人数将达到300万，占40岁以上人群死亡归因总数的25%。

由中国疾控中心2011年发布的《控烟与中国未来\_中外专家中国烟草使用与烟草控制联合评估报告》科学论证了烟草业已成为我国最大的健康危害型产业。

## 三、“纳税之冠”暗示“烟不能控”

烟草全行业多年来上上下下鼓噪烟草业是利税大户，烟草业为国家财政作出了特殊贡献，本意是在不厌其烦地提示国人，烟草业是国家经济发展的大功臣、顶梁柱。所以烟不能“控”，要控，就会影响税收。这种暗示，颇有效。当人们讲到控烟时，有人就叹气摇头，说：国家要税收，怎么控？所以，这种暗示是烟草业抵制各种控烟措施的盾牌。

## 四、“纳税之冠”的隐忧

中央“八项规定”、“六项禁令”是国家反腐倡廉的新举措，而烟草业财大气粗，违规中央八项规定、六项禁令的事件时有发生，超标采购豪华汽车被央视曝光（周口烟草公司、甘肃天水卷烟厂等），奢侈吃喝转战食堂等现象层出不穷，明显就是对中央政策的“阳奉阴违”。

2013年年底中共中央和国务院两办下发的《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》无疑是为在全国范围内开展控烟和更好地履约释放出的一个清晰动员信号。然而，新年伊始，烟草却竭力为自身的“业绩”大吹大擂，完全回避了烟草带来的严重危害与国民经济因此而受到的严重损失，使人不得不警觉烟草业是不是想与中央出台的控烟措施掰一次手腕？我们拭目以待！

工信部（含下属国家烟草专卖局）本是由8部委组成的控烟协调领导小组组长单位，又是2012年12月21日发布的《中国烟草控制规划（2012~2015年）》起草和编制的负责部门。然而，在本年度全国烟草工作会议的报告或讲话中，涉及控烟履约和实施控烟规划话题时，真是惜言如金，一句带过，没有一点实际措施，充其量是卖个面子，忽悠一下公众而已。

相反在谈到烟草业的税利贡献和今年要突破1万亿税利时却充满了自豪和激情。报告还强调2014年是推进落实《烟草行业“卷烟上水平”总体规划》的关键一年时，显得决心坚定，要求清晰，措施到位。

如果2014年烟草税利真的总额突破1万亿元，那就意味着烟草的供应和需求非但没有减少，反而大幅度增加。长此下去，给国人的健康带来的危害和威胁也将有增无减。

烟草利税上去了，人民健康下去了。利弊权衡，得不偿失，小得大失，决不可取。

<http://www.tcrc.org.cn/>中国烟草控制资源中心

<http://www.tcalliance.org.cn/>控烟之声

编者：新探健康发展研究中心

地址：北京市亦庄天宝园6里6号楼101

邮编：100176

电话：010-67804214

传真：010-67804204

网址：[www.healthtt.org.cn](http://www.healthtt.org.cn)

Email:[tthcc@public3.bta.net.cn](mailto:tthcc@public3.bta.net.cn)