

2016年10月

卷烟包装 健康警告 国际现状报告

第五版



Canadian
Cancer
Society

Société
canadienne
du cancer

更大幅图片式健康警告： 渐成主流的全球趋势

这份《卷烟包装健康警告：国际现状报告》根据烟盒健康警告的尺寸，对世界上205个国家/司法管辖区进行了排序，并列出了已经出台具体图片式健康警告规定的国家/司法管辖区。这份报告也提供了按世卫组织区域划分的具体地区情况。这已是本报告系列的第五版，之前第四版于2014年9月发布。

国际社会已经在实施烟草制品包装健康警告方面取得了长足的进步，许多国家增加了警告尺寸，更多国家规定采用图片式健康警告，越来越多国家规定采用第二、第三、第四甚至更多轮图片式健康警告。世界上规定采用更大的图片式健康警告的趋势是势不可挡的，还有更多国家正在制定类似规定。与此同时，强劲的实施平装包装的国际趋势也不容忽视。

报告要点包括：

- 世界上现已有100多个国家/司法管辖区要求采用图片式健康警告，其中105个国家/司法管辖区已经付诸实施。这是具有里程碑意义的全球公共卫生成就。截止2014年底，实施图片式健康警告的国家/司法管辖区是77个。加拿大是世界上第一个实施图片式健康警告的国家，始于2001年。
- 已经规定要求采用图片式健康警告的这105个国家/司法管辖区覆盖世界总人口的58%。
- 尼泊尔现在是在世界上规定采用最大健康警告的国家，警告占包装正反面的90%。瓦努阿图将从2017年开始实行占烟盒包装正反面90%的图片式健康警告。印度和泰国并列第三，规定图片式健康警告占烟盒正反面的85%。2014年版的报告中，泰国位列第一名，警告比例为85%。
- 总计94个国家/司法管辖区要求健康警告占包装正反面的至少50%（平均），2008年只有24个国家，2014年有60个国家。现在有43个国家/司法管辖区规定警告需占包装正反面的至少65%（平均）。
- 自上次2014年报告发表以来的进展包括：尼泊尔实施占90%的图片式健康警告（原来占75%）；印度规定采用占85%的图片式健康警告（原来平均占20%，包括正面40%，背面0%），使印度的排名从第136位升至第3位；缅甸要求采用占75%的图片式健康警告（之前不要求在包装正反面采用警告）；老挝原来采用的健康警告是纯文字的，占30%，现在是图片的，占75%；乌拉圭正在实施第八轮图片式健康警告（比例是占80%）。欧盟28国的新指令要求图片式健康警告占包装正反面的65%，计划定于2016年5月20日生效；欧盟22个国家已经将这一规定纳入国家法律，其余6个国家正在进行相关的立法程序。
- 四个国家已经规定采用平装包装，至少14个国家正在制定或已正式考虑制定这样的要求。澳大利亚从2012年

开始实施平装包装；英国和法国从2016年5月20日开始在制造商层面实施，匈牙利将从2018年实施。正在制定或正在考虑制定平装包装的14个国家是：新西兰、爱尔兰、挪威、斯洛文尼亚、加拿大、乌拉圭、泰国、新加坡、比利时、罗马尼亚、土耳其、芬兰、智利和南非。

- 下表中是健康警告尺寸最大的国家，按占包装正反面平均比例排序：

1.	90%	尼泊尔	(正面90%, 背面90%)
1.	90%	瓦努阿图	(90%, 90%) (2017)
3.	85%	印度	(85%, 85%)
3.	85%	泰国	(85%, 85%)
5.	82.5%	澳大利亚	(75%, 90%)
6.	80%	斯里兰卡	(80%, 80%)
6.	80%	乌拉圭	(80%, 80%)
8.	75%	文莱	(75%, 75%)
8.	75%	加拿大	(75%, 75%)
8.	75%	老挝	(75%, 75%)
8.	75%	缅甸	(75%, 75%)

世界卫生组织《烟草控制框架公约》第11条（包装和标签）实施准则指出，经过良好设计的包装健康警告是提高对烟草的健康影响认知和减少烟草使用的高成本效益方式。一图胜千言。与纯文字信息相比，图片可传达出的更具影响力信息。健康警告的有效性随着尺寸增加而增加。更大的尺寸意味着更大更好的图片，更大的字体和/或更多信息，包括戒烟信息。

平装包装能够限制烟草业把包装作为促销渠道使用，降低烟草制品的吸引力，增强包装上健康警告的有效性，遏制包装上的欺骗，减少烟草使用。《公约》国际实施准则建议各国政府考虑采用平装包装。

要求采用图片式健康警告的国家

至少105个国家/司法管辖区已经规定采用图片式健康警告。以下列表包括实施的年份, 如果实施图片式健康警告已经有两轮或更多轮, 则包括了实施的各个年份。

- | | | | |
|---|---|---|--------------------------|
| 1. 加拿大 (2001; 2012) | 22. 秘鲁 (2009; 2011; 2014; 2015; 2016) | 47. 厄瓜多尔 (2012; 2013; 2014; 2015; 2016) | 75. 土库曼斯坦 (2015) |
| 2. 巴西 (2002; 2004; 2009) | 23. 吉布提 (2009) | 48. 阿根廷 (2012; 2014; 2016) | 76. 纳米比亚 (2015) |
| 3. 新加坡 (2004; 2006; 2013) | 24. 毛里求斯 (2009) | 49. 萨尔瓦多 (2012; 2015) | 77. 乍得 (2015) |
| 4. 泰国 (2005; 2007; 2010; 2014) | 25. 印度 (2009; 2011; 2013; 2016) | 50. 巴林 (2012) | 78. 菲律宾 (2016) |
| 5. 委内瑞拉 (2005; 2009; 2014) | 26. 开曼群岛 (英国) (2009) | 51. 科威特 (2012) | 79. 老挝 (2016) |
| 6. 约旦 (2006; 2013) | 27. 拉脱维亚 (2010; 2016*) | 52. 阿曼 (2012) | 80. 缅甸 (2016) |
| 7. 澳大利亚 (2006年, 2组每12个月轮换; 2012年, 2组每12个月轮换) | 28. 巴基斯坦 (2010) | 53. 卡塔尔 (2012) | 81. 奥地利 (2016*) |
| 8. 乌拉圭 (2006; 2008; 2009; 2010; 2012; 2013; 2014; 2015) | 29. 马其顿 (2010) | 54. 沙特阿拉伯 (2012) | 82. 保加利亚 (2016*) |
| 9. 巴拿马 (2006; 2009; 2010; 2012; 2014; 2015; 2016) | 30. 瑞士 (2010, 3组每24个月轮换) | 55. 阿拉伯联合酋长国 (2012) | 83. 捷克共和国 (2016*) |
| 10. 比利时 (2006; 从2011年开始3组每12个月轮换; 2016*) | 31. 列支敦士登 (2010, 3组每24个月轮换) | 56. 匈牙利 (2012; 2016*) ³ | 84. 爱沙尼亚 (2016*) |
| 11. 智利 (2006; 2007; 2008; 2009; 2010; 2011; 2012; 2013; 2016) ¹¹ | 32. 曼谷 (2010; 2013) | 57. 澳门 (特别行政区, 中国) (2013) | 85. 芬兰 (2016*) |
| 12. 香港 (特别行政区, 中国) (2007) | 33. 哥伦比亚 (2010; 2011; 2012; 2013; 2014; 2015; 2016) | 58. 冰岛 (2013) | 86. 德国 (2016*) |
| 13. 新西兰 (2008; 2组每12个月轮换) | 34. 土耳其 (2010) | 59. 爱尔兰 (2013; 2016*) | 87. 希腊 (2016*) |
| 14. 罗马尼亚 (2008) | 35. 墨西哥 (2010; 2011; 2012; 2013; 2014; 2015; 2016) ⁵ | 60. 俄罗斯 (2013; 2017) | 88. 意大利 (2016*) |
| 15. 英国 (2008; 2016*) | 36. 挪威 (2011) | 61. 哈萨克斯坦 (2013; 2017) | 89. 立陶宛 (2016*) |
| 16. 埃及 (2008; 2010; 2012; 2014; 2016) | 37. 马耳他 (2011; 2016*) | 62. 塞舌尔 (2013; 2016) | 90. 荷兰 (2016*) |
| 17. 文莱 (2008; 2012) | 38. 法国 (2011; 2016*) | 63. 斐济 (2013) | 91. 波兰 (2016*) |
| 18. 库克群岛 (2008) ⁶ | 39. 根西 (2011) | 64. 越南 (2013) | 92. 葡萄牙 (2016*) |
| 19. 伊朗 (2009) | 40. 西班牙 (2011) | 65. 黑山 (2013) | 93. 圣马力诺 (2016*) |
| 20. 马来西亚 (2009; 2014) | 41. 玻利维亚 (2011; 2015) | 66. 印度尼西亚 (2014) | 94. 斯洛伐克 (2016*) |
| 21. 台湾, 中国 (2009; 2014) | 42. 泽西 (2012) | 67. 尼泊尔 (2014; 2015) | 95. 瑞典 (2016*) |
| | 43. 乌克兰 (2012) | 68. 哥斯达黎加 (2014; 2015; 2016) | 96. 柬埔寨 (2016) |
| | 44. 洪都拉斯 (2012; 2013; 2014) ¹³ | 69. 牙买加 (2014) | 97. 孟加拉国 (2016) |
| | 45. 马达加斯加 (2012; 2013; 2015; 2016) | 70. 苏里南 (2014) | 98. 韩国 (2016) |
| | 46. 丹麦 (2012; 2016*) | 71. 也门 (2014) | 99. 肯尼亚 (2016) |
| | | 72. 萨摩亚 (2014) | 100. 格陵兰 (丹麦) (2016) |
| | | 73. 斯里兰卡 (2015) ² | 101. 喀土穆州 (苏丹) (2016) |
| | | 74. 所罗门群岛 (2015) | 102. 吉尔吉斯斯坦 (2016; 2017) |
| | | | 103. 瓦努阿图 (2017) |
| | | | 104. 亚美尼亚 (2017) |
| | | | 105. 白俄罗斯 (2017) |

* 在实施欧盟新指令2014/40/EU的欧盟国家 (以及遵循欧盟新指令的圣马力诺), 3组健康警告每12个月轮换。



尼泊尔



印度



泰国



乌拉圭



斯里兰卡

尺寸排名, 按占包装正反面的平均比例

这一列表列出的是警告标签占包装正反面平均比例最大的国家/司法管辖区。这里只列出了比例平均超过60%的国家（完整列表从第8页开始）。每个国家的尺寸（如果要求边框, 含边框）见括号内比例, 正面比例在前, 背面比例在后。比如, (60%, 70%)代表占正面60%和背面70%。

90%	尼泊尔 (90%, 90%)	75%	缅甸 (75%, 75%)	65%	墨西哥 (30%, 100%)
90%	瓦努阿图 (90%, 90%)	70%	乍得 (70%, 70%)	65%	委内瑞拉 (30%, 100%)
85%	印度 (85%, 85%)	70%	基里巴斯 (70%, 70%)	63%	加蓬 (60%, 65%)
85%	泰国 (85%, 85%)	65%	欧盟国家 (65%, 65%)	60%	厄瓜多尔 (60%, 60%)
82.5%	澳大利亚 (75%, 90%)	65%	圣马力诺 (65%, 65%)	60%	牙买加 (60%, 60%)
80%	斯里兰卡 (80%, 80%)	65%	多哥 (65%, 65%)	60%	库克群岛 (30%, 90%)
80%	乌拉圭 (80%, 80%)	65%	土耳其 (65%, 65%)	60%	斐济 (30%, 90%)
75%	文莱 (75%, 75%)	65%	土库曼斯坦 (65%, 65%)	60%	新西兰 (30%, 90%)
75%	加拿大 (75%, 75%)	65%	毛里求斯 (60%, 70%)	60%	萨摩亚 (30%, 90%)
75%	老挝 (75%, 75%)	65%	巴西 (30%, 100%)		



文莱



缅甸



加拿大



委内瑞拉 (背面)

采用图片式健康警告的国家, 按世卫组织区域划分

6 非洲区域

乍得, 肯尼亚, 马达加斯加, 毛里求斯, 纳米比亚, 塞舌尔

18 美洲区域

阿根廷, 玻利维亚, 巴西, 加拿大, 开曼群岛 (英国), 智利, 哥伦比亚, 哥斯达黎加, 厄瓜多尔, 萨尔瓦多, 洪都拉斯, 牙买加, 墨西哥, 巴拿马, 秘鲁, 苏里南, 乌拉圭, 委内瑞拉

13 东地中海区域

巴林, 吉布提, 埃及, 伊朗, 约旦, 喀土穆州 (苏丹), 科威特, 阿曼, 巴基斯坦, 卡塔尔, 沙特阿拉伯, 阿拉伯联合酋长国, 也门

7 东南亚区域

孟加拉国, 印度, 印度尼西亚, 缅甸, 尼泊尔, 斯里兰卡, 泰国

42 欧洲区域

亚美尼亚, 奥地利, 白俄罗斯, 比利时, 保加利亚, 捷克共和国, 丹麦, 爱沙尼亚, 芬兰, 法国, 德国, 希腊, 格陵兰 (丹麦), 根西, 匈牙利, 冰岛, 爱尔兰, 意大利, 泽西, 哈萨克斯坦, 吉尔吉斯斯坦, 拉脱维亚, 立陶宛, 列支敦士登, 马其顿, 马耳他, 黑山, 荷兰, 挪威, 波兰, 葡萄牙, 罗马尼亚, 俄罗斯, 圣马力诺, 斯洛伐克, 西班牙, 瑞典, 瑞士, 土耳其, 土库曼斯坦, 乌克兰, 英国

19 西太平洋区域

澳大利亚, 文莱, 柬埔寨, 库克群岛, 斐济, 香港 (特别行政区, 中国), 老挝, 澳门 (特别行政区, 中国), 马来西亚, 蒙古, 新西兰, 菲律宾, 萨摩亚, 新加坡, 所罗门群岛, 韩国, 台湾 (中国), 瓦努阿图, 越南

尺寸排名, 按占包装正面的比例

这一列表列出了健康警告占包装正面比例最大的国家。位于包装正面的警告比在背面的更容易被看到。虽然这个列表与按照占正反两面平均比例的排名相似, 但还稍有不同。

90%	尼泊尔	75%	文莱	65%	欧盟国家	60%	牙买加
90%	瓦努阿图	75%	加拿大	65%	圣马力诺	60%	毛里求斯
85%	印度	75%	老挝	65%	多哥	55%	柬埔寨
85%	泰国	75%	缅甸	65%	土耳其	53%	纳米比亚
80%	斯里兰卡	70%	乍得	65%	土库曼斯坦		
80%	乌拉圭	70%	基里巴斯	60%	厄瓜多尔		
75%	澳大利亚	70%	所罗门群岛	60%	加蓬		

按世卫组织区域划分, 各区域中占正反面平均比例最大的国家

每个国家后面括号里的数字代表在正面和背面所占比例 (如果要求边框, 含边框)。比如, (30%, 90%)代表占正面30%和背面90%。本页所使用的区域划分与世卫组织划分的六个区域一致。

东南亚区域

90%	尼泊尔 (90%, 90%)
85%	印度 (85%, 85%)
85%	泰国 (85%, 85%)
80%	斯里兰卡 (80%, 80%)
75%	缅甸 (75%, 75%)
50%	孟加拉国 (50%, 50%)

欧洲区域

65%	欧盟国家 (65%, 65%)
65%	圣马力诺 (65%, 65%)
65%	土耳其 (65%, 65%)
65%	土库曼斯坦 (65%, 65%)
56%	列支敦士登 (48%, 63%)
56%	瑞士 (48%, 63%)

美洲区域

80%	乌拉圭 (80%, 80%)
75%	加拿大 (75%, 75%)
65%	巴西 (30%, 100%)
65%	墨西哥 (30%, 100%)
65%	委内瑞拉 (30%, 100%)
60%	厄瓜多尔 (60%, 60%)
60%	牙买加 (60%, 60%)

西太平洋区域

90%	瓦努阿图 (90%, 90%)
82.5%	澳大利亚 (75%, 90%)
75%	文莱 (75%, 75%)
75%	老挝 (75%, 75%)
70%	基里巴斯 (70%, 70%)
60%	库克群岛 (30%, 90%)
60%	斐济 (30%, 90%)
60%	新西兰 (30%, 90%)
60%	萨摩亚 (30%, 90%)

东地中海区域

50%	巴林 (50%, 50%)
50%	吉布提 (50%, 50%)
50%	埃及 (50%, 50%)
50%	伊朗 (50%, 50%)
50%	科威特 (50%, 50%)
50%	阿曼 (50%, 50%)
50%	卡塔尔 (50%, 50%)
50%	沙特阿拉伯 (50%, 50%)
50%	阿拉伯联合酋长国 (50%, 50%)
50%	也门 (50%, 50%)

非洲区域

70%	乍得 (70%, 70%)
65%	多哥 (65%, 65%)
65%	毛里求斯 (60%, 70%)
63%	加蓬 (60%, 65%)
58%	纳米比亚 (53%, 63%)
50%	喀麦隆 (50%, 50%)
50%	加纳 (50%, 50%)
50%	马达加斯加 (50%, 50%)
50%	塞舌尔 (50%, 50%)



纳米比亚 (背面)



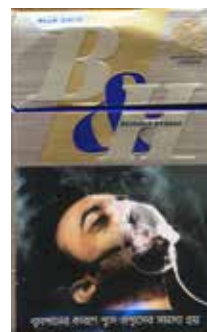
日本



土库曼斯坦



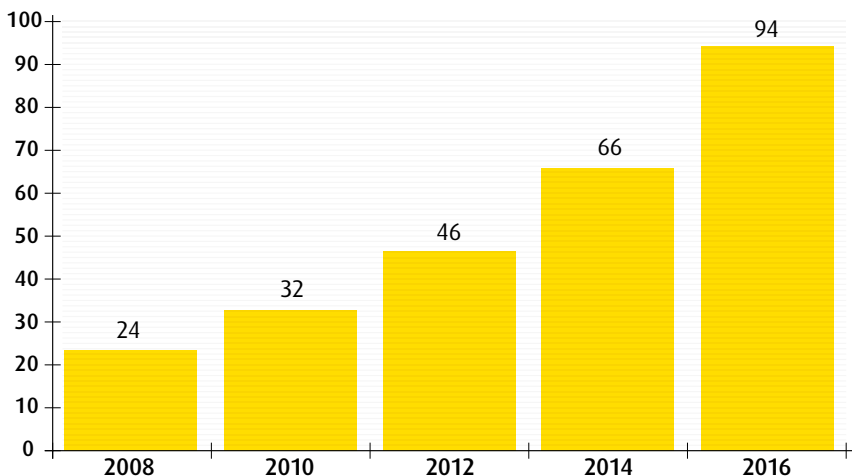
越南



孟加拉国

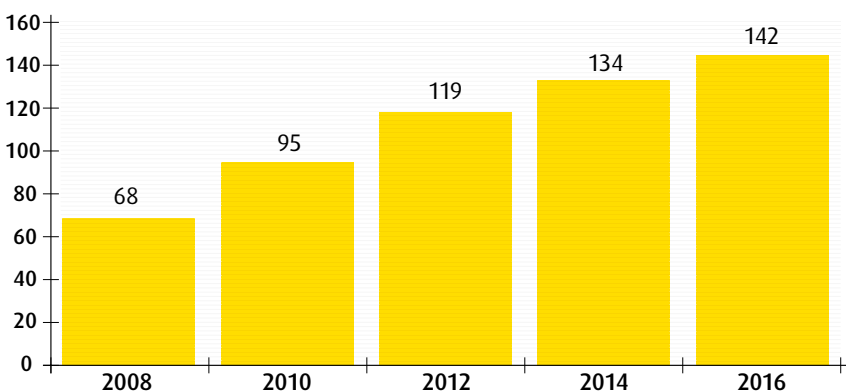
50%+

要求健康警告
占包装正反面
至少50%的(平均)
国家/司法管辖区



30%+

要求健康警告
占包装正反面
至少30%的(平均)
国家/司法管辖区



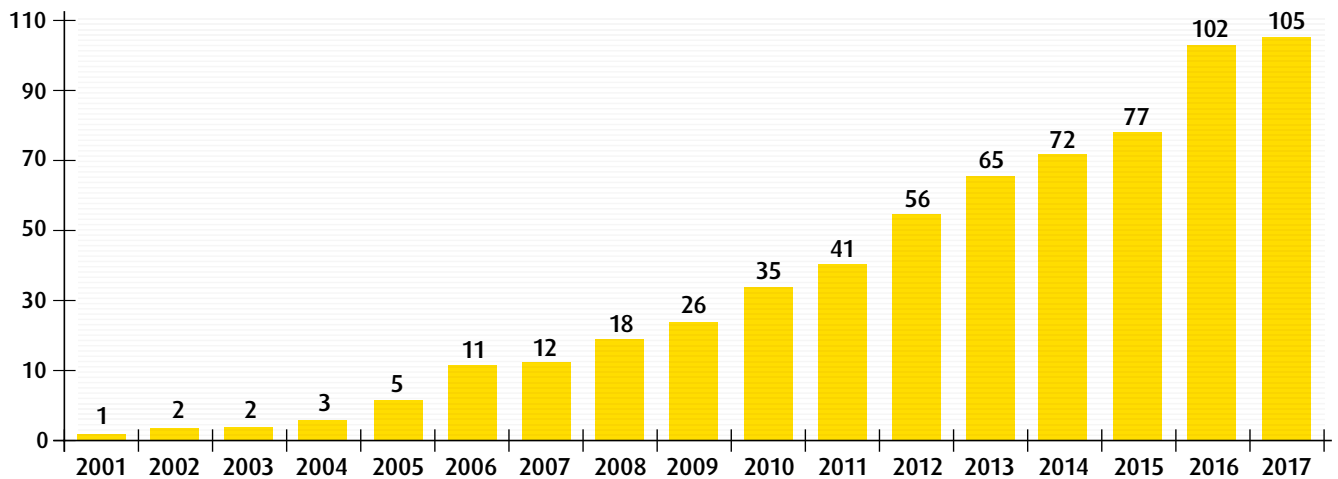
世界卫生组织《烟草控制框架公约》下的义务

根据世卫组织《烟草控制框架公约》这项国际烟草控制条约的第11条,《公约》缔约方必须要求在所有烟草制品的包装上印制表明烟草使用有害影响的健康警告,或者其他适当信息,“宜占据主要可见部分的50%或以上,但不得少于30%”,可以使用图片式警告的形式或包括图片式警告。就大多数卷烟包装而言,“主要可见部分”指的是包装的正反面。警告必须使用该国的一种或多种主要语言,必须轮换(单一一种警告是不够的),必须适用于条装和销售给消费者的其他外部包装形式,必须适用于各类烟草制品。可以包括非健康类信息(比如“戒烟,节省开支”)。根据《公约》,免税店或销售量小的品牌也不例外。每个缔约方在《公约》对其生效的三年内,必须实施第11条有关健康警告的要求。

第11条对在包装上其他位置的释放物信息也有规定,第11条实施准则规定释放物信息应使用定性信息,不得出现按照国际标准组织测试方法测得的焦油和尼古丁释放量数字。第11条要求各缔约方确保烟草业不得将包装用于“虚假、误导、欺骗或可能产生错误印象”。超过100个国家/司法管辖区特别禁止使用“淡味”和“柔和”的表述方式,以及其他误导性的描述词。



要求在卷烟包装上采用图片式警告的国家/司法管辖区



更大的尺寸和图片呈现方式,可增加健康警告的有效性

烟草制品包装上的健康警告是一种高成本效益的健康传播方式。每位吸烟者(和其他烟草制品消费者)每天都能看到包装上的健康警告。健康警告总是全年无休地在发挥作用。每天吸一盒烟的吸烟者一天中会取出烟盒20次,每年7300次。吸烟者周围的人,比如他们的家人、朋友和同事,也会看到健康警告。

包装上有效的健康警告增强人们对健康影响的认知,并减少烟草使用。采用健康警告后,消费者获得了更多的信息。消费者有权全面了解烟草制品的多种健康影响,而包装是实现这一目的的最佳途径。研究发现,低、中、高收入国家的消费者,包括儿童,都低估了使用烟草制品的健康影响。

卫生部门制定警告的内容,由烟草业支付成本。由于烟草制品包装上健康警告覆盖人群广泛,所以许多国家政府都在强化对包装上健康警告的要求。烟草业为了保护销售量,反对采用更大的图片式健康警告。如果这种健康警告不起作用,那么烟草业为什么还要经常反对呢?许多研究报告和国家的实际经验提供了采用更大、图片式健康警告有益影响的坚实证据。

尺寸越大越有效

公约第11条实施准则⁴⁶指出,健康警告的有效性随着尺寸的增加而增加,“缔约方应考虑...覆盖50%以上”,“并力争覆盖尽可能多的主要可见部分”。

健康警告尺寸越大,意味着可见度越高、越重要、越有影响。尺寸越大,就能印制更大、更好的图片,和更大的字体和/或更多信息,包括戒烟信息。而且,更大的尺寸使包装上的品牌宣传部分更难以干扰消费者去关注警告内容。世界各国政府所采取的深思熟虑的政策决定也证实了尺寸越大越有效,增加健康警告的尺寸是大势所趋。

一图胜千言

与纯文字信息相比,图片可传达出的更具影响力信息。一图确实胜千言。使用图片对于文盲或低识字率的国家至关重要。图片对移民、临时工作人员和讲少数民族语言的人也很重要,因为他们可能无法阅读该国的主要语言。

在还没有禁止烟草广告的国家,烟草公司在烟草广告中使用彩色图片。而且,烟草业常常把彩色图片印在包装上。如果烟草公司使用图片宣传烟草制品,那么政府也应当能够使用图片劝阻烟草使用。

实施图片式健康警告的可行性已经在100多个国家/司法管辖区得到证明。如果这些国家可以做到,那么所有国家都可以做到。值得注意的是,在同一个卷烟厂,常常是一些包装有图片式健康警告,另一些没有,是否印刷健康警告取决于卷烟销往的国家。

为了确保更高的可见度和影响,根据《公约》第11条实施准则,图片式健康警告应印在包装的正反面(不是一面),并且应印在正反面的上端而不是下端。从第8-11页的表格所列出的占包装正反面比例,也可以看出由于正面更可见,所以正面更重要。

国际排名

	排名	国家/司法管辖区	图片式健康警告	占正反面平均比例	占正面比例	占背面比例	欧盟成员国	低于30%最小尺寸	公约第11条实施最后期限	实施图片式健康警告年份
1	1	尼泊尔	√	90	90	90				2014, 2015
2	1	瓦努阿图	√	90	90	90				2017
3	3	印度	√	85	85	85				2009, 2011, 2013, 2016
4	3	泰国	√	85	85	85				2005, 2007, 2010, 2014
5	5	澳大利亚(1)	√	83	75	90				2006, 2012
6	6	斯里兰卡(2)	√	80	80	80				2015
7	6	乌拉圭	√	80	80	80				2006,2008,2009,2010,2012,2013,2014,2015
8	8	文莱	√	75	75	75				2008, 2012
9	8	加拿大	√	75	75	75				2001, 2012
10	8	老挝	√	75	75	75				2016
11	8	缅甸	√	75	75	75				2016
12	12	乍得	√	70	70	70				2015
13	12	基里巴斯		70	70	70				
14	14	奥地利	√	65	65	65	√			2016
15	14	比利时	√	65	65	65	√			2006, 2011, 2016
16	14	保加利亚	√	65	65	65	√			2016
17	14	捷克共和国	√	65	65	65	√			2016
18	14	丹麦	√	65	65	65	√			2012, 2016
19	14	爱沙尼亚	√	65	65	65	√			2016
20	14	芬兰	√	65	65	65	√			2016
21	14	法国	√	65	65	65	√			2011, 2016
22	14	德国	√	65	65	65	√			2016
23	14	希腊	√	65	65	65	√			2016
24	14	匈牙利(3)	√	65	65	65	√			2012, 2016
25	14	爱尔兰	√	65	65	65	√			2013, 2016
26	14	意大利	√	65	65	65	√			2016
27	14	拉脱维亚	√	65	65	65	√			2010, 2016
28	14	立陶宛	√	65	65	65	√			2016
29	14	马耳他	√	65	65	65	√			2011, 2016
30	14	荷兰	√	65	65	65	√			2016
31	14	波兰	√	65	65	65	√			2016
32	14	葡萄牙	√	65	65	65	√			2016
33	14	圣马力诺(4)	√	65	65	65	*			2016
34	14	斯洛伐克	√	65	65	65	√			2016
35	14	瑞典	√	65	65	65	√			2016
36	14	多哥		65	65	65				
37	14	土耳其	√	65	65	65				2010
38	14	土库曼斯坦	√	65	65	65				2015
39	14	英国	√	65	65	65	√			2008, 2016
40	40	毛里求斯	√	65	60	70				2009
41	41	巴西	√	65	30	100				2002, 2004, 2009
42	41	墨西哥(5)	√	65	30	100				2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016
43	41	委内瑞拉	√	65	30	100				2005, 2009, 2014
44	44	加蓬		63	60	65				
45	45	厄瓜多尔	√	60	60	60				2012, 2013, 2014, 2015, 2016
46	45	牙买加	√	60	60	60				2014
47	47	库克群岛(6)	√	60	30	90				2008
48	47	斐济	√	60	30	90				2013
49	47	新西兰(7)	√	60	30	90				2008
50	47	萨摩亚	√	60	30	90				2014

排名	国家/司法管辖区	图片式健康警告	占正反平均比例	占正面比例	占背面比例	欧盟成员国	低于30%最小尺寸	公约第11条实施最后期限	实施图片式健康警告年份
51	51 纳米比亚(8)	√	58	53	63				2015
52	52 列支敦士登(9)	√	56	48	63	*	#		2010
53	52 瑞士(10)	√	56	48	63	*	#		2010
54	54 柬埔寨	√	55	55	55				2016
55	55 马来西亚	√	55	50	60				2009, 2014
56	56 所罗门群岛	√	50	70	30				2015
57	57 阿尔巴尼亚		50	50	50				
58	57 阿根廷	√	50	50	50		#		2012, 2014, 2016
59	57 亚美尼亚	√	50	50	50				2017
60	57 巴林	√	50	50	50				2012
61	57 孟加拉国	√	50	50	50				2016
62	57 白俄罗斯	√	50	50	50				2017
63	57 玻利维亚	√	50	50	50				2011, 2015
64	57 喀麦隆		50	50	50				
65	57 智利(11)	√	50	50	50				2006,2007,2008,2009,2010,2011,2012,2013,2016
66	57 哥斯达黎加	√	50	50	50				2014, 2015, 2016
67	57 吉布提	√	50	50	50				2009
68	57 埃及	√	50	50	50				2008, 2010, 2012, 2014, 2016
69	57 萨尔瓦多	√	50	50	50				2012, 2015
70	57 加纳(12)		50	50	50				
71	57 洪都拉斯(13)	√	50	50	50				2012,2013,2014
72	57 香港(特别行政区, 中国)	√	50	50	50		#		2007
73	57 伊朗	√	50	50	50				2009
74	57 哈萨克斯坦	√	50	50	50				2013, 2017
75	57 科威特	√	50	50	50				2012
76	57 吉尔吉斯斯坦	√	50	50	50				2016, 2017
77	57 澳门(特别行政区, 中国)	√	50	50	50		#		2013
78	57 马达加斯加	√	50	50	50				2012,2013,2015,2016
79	57 蒙古	√	50	50	50				2010, 2013
80	57 阿曼	√	50	50	50				2012
81	57 巴拿马	√	50	50	50				2006, 2009, 2010, 2012, 2014, 2015, 2016
82	57 秘鲁	√	50	50	50				2009, 2011, 2014, 2015, 2016
83	57 菲律宾	√	50	50	50				2016
84	57 卡塔尔	√	50	50	50				2012
85	57 俄罗斯联邦	√	50	50	50				2013, 2017
86	57 沙特阿拉伯	√	50	50	50				2012
87	57 塞舌尔	√	50	50	50				2013, 2016
88	57 新加坡	√	50	50	50				2004, 2006, 2013
89	57 韩国	√	50	50	50				2016
90	57 苏里南	√	50	50	50				2014
91	57 乌克兰	√	50	50	50				2012
92	57 阿拉伯联合酋长国	√	50	50	50				2012
93	57 越南	√	50	50	50				2013
94	57 也门	√	50	50	50				2014
95	95 根西(14)	√	48	43	53	*			2011
96	95 冰岛	√	48	43	53	*			2013
97	95 泽西(14)	√	48	43	53	*			2012
98	95 挪威	√	48	43	53	*			2011
99	95 罗马尼亚(15)	√	48	43	53	√			2008
100	95 斯洛文尼亚(15)		48	43	53	√			
101	95 西班牙(15)	√	48	43	53	√			2011
102	102 黎巴嫩(16)		45	45	45				
103	103 约旦(17)	√	43	43	43				2006, 2013
104	103 尼日利亚(18)		43	43	43				

排名	国家/司法管辖区	图片式健康警告	占正面平均比例	占正面比例	占背面比例	欧盟成员国	低于30%最小尺寸	公约第11条实施最后期限	实施图片式健康警告年份
105	105 波黑		43	35	50	*			
106	106 科摩罗		40	40	40				
107	106 印度尼西亚	√	40	40	40			#	2014
108	106 巴基斯坦(19)	√	40	40	40				2010
109	106 乌兹别克斯坦		40	40	40				
110	110 肯尼亚	√	40	30	50				2016
111	111 卢森堡(15)		39	32	45	√			
112	111 塞浦路斯(15)		39	32	45	√			
113	111 格陵兰(丹麦)	√	39	32	45			#	2016
114	111 科索沃		39	32	45	*		#	
115	115 中国(20)		35	35	35				
116	115 台湾, 中国	√	35	35	35			#	2009, 2014
117	116 克罗地亚(15)		35	30	40	√			
118	116 法罗群岛(丹麦)		35	30	40	*		#	
119	116 马其顿	√	35	30	40	*			2010
120	116 摩尔多瓦		35	30	40	*			
121	116 黑山	√	35	30	40	*			2013
122	116 塞尔维亚		35	30	40	*			
123	123 阿塞拜疆		30	30	30				
124	123 贝宁		30	30	30				
125	123 百慕大(英国)		30	30	30			#	
126	123 哥伦比亚	√	30	30	30				2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016
127	123 刚果共和国		30	30	30				
128	123 刚果民主共和国		30	30	30				
129	123 厄立特里亚(21)		30	30	30			#	
130	123 埃塞俄比亚		30	30	30				
131	123 冈比亚		30	30	30				
132	123 格鲁吉亚		30	30	30				
133	123 以色列		30	30	30				
134	123 日本		30	30	30				
135	123 喀土穆州(苏丹)	√	30	30	30			#	2016
136	123 马尔代夫		30	30	30				
137	123 马里		30	30	30				
138	123 瑙鲁		30	30	30				
139	123 卢旺达		30	30	30				
140	123 汤加		30	30	30				
141	123 乌干达		30	30	30				
142	142 古巴(22)		30	0	60			#	
143	143 莫桑比克		28	30	25			#	
144	144 利比亚		25	50	0	X			2008年9月5日
145	145 南非(23)		21	16	26	X			2008年7月18日
146	146 津巴布韦		20	15	25	X			2018年3月4日
147	147 阿尔及利亚		15	15	15	X			2009年9月28日
148	148 开曼群岛(英国) (24)	√	15	0	30			#	2009
149	149 危地马拉		13	25	0	X			2009年2月14日
150	150 西岸和加沙地带		10	20	0			#	
151	151 摩洛哥(25)		5	0	10			#	
152	152 赞比亚(26)		3	3	3	X			2011年8月21日
153	153 阿富汗(27)		0	0	0	X			2013年11月11日
154	153 安道尔(28)		0	0	0			#	
155	153 安哥拉		0	0	0	X			2010年12月19日
156	153 安提瓜和巴布达		0	0	0	X			2009年9月3日
157	153 巴哈马		0	0	0	X			2013年2月1日
158	153 巴巴多斯		0	0	0	X			2009年2月1日

排名	国家/司法管辖区	图片式健康警告	占正反面平均比例	占正面比例	占背面比例	欧盟成员国	低于30%最小尺寸	公约第11条实施最后期限	实施图片式健康警告年份
159	153 伯利兹	0	0	0		X		2009年3月15日	
160	153 不丹(29)	0	0	0		X		2008年2月27日	
161	153 博茨瓦纳	0	0	0		X		2008年5月1日	
162	153 布基纳法索(30)	0	0	0		X		2009年10月29日	
163	153 布隆迪	0	0	0		X		2009年2月20日	
164	153 佛得角	0	0	0		X		2009年1月2日	
165	153 中非共和国	0	0	0		X		2009年2月5日	
166	153 科特迪瓦	0	0	0		X		2013年11月11日	
167	153 朝鲜(31)	0	0	0		X		2008年8月14日	
168	153 多米尼加	0	0	0		X		2009年10月22日	
169	153 多米尼加共和国	0	0	0				#	
170	153 赤道几内亚	0	0	0		X		2008年12月16日	
171	153 格林纳达	0	0	0		X		2010年11月12日	
172	153 几内亚	0	0	0		X		2011年2月5日	
173	153 几内亚比绍	0	0	0		X		2012年2月5日	
174	153 圭亚那	0	0	0		X		2008年12月14日	
175	153 海地	0	0	0				#	
176	153 伊拉克	0	0	0		X		2011年6月15日	
177	153 莱索托	0	0	0		X		2008年4月14日	
178	153 利比里亚	0	0	0		X		2012年12月14日	
179	153 马拉维	0	0	0				#	
180	153 马绍尔群岛	0	0	0		X		2008年3月8日	
181	153 毛里塔尼亚	0	0	0		X		2009年1月26日	
182	153 密克罗尼西亚	0	0	0		X		2008年6月16日	
183	153 摩纳哥(32)	0	0	0				#	
184	153 尼加拉瓜	0	0	0		X		2011年7月8日	
185	153 尼日尔(33)	0	0	0		X		2008年8月25日	
186	153 纽埃	0	0	0		X		2008年9月1日	
187	153 帕劳	0	0	0		X		2008年2月27日	
188	153 巴布亚新几内亚	0	0	0		X		2009年8月23日	
189	153 巴拉圭	0	0	0		X		2009年12月27日	
190	153 圣基茨和尼维斯	0	0	0		X		2014年9月19日	
191	153 圣卢西亚	0	0	0		X		2009年2月5日	
192	153 圣多美和普林西比	0	0	0		X		2009年7月11日	
193	153 塞内加尔(34)	0	0	0		X		2008年4月27日	
194	153 塞拉利昂	0	0	0		X		2012年8月20日	
195	153 索马里	0	0	0				#	
196	153 南苏丹	0	0	0				#	
197	153 圣文森特和格林纳丁斯	0	0	0		X		2014年1月27日	
198	153 苏丹(35)	0	0	0		X		2009年1月29日	
199	153 斯威士兰	0	0	0		X		2009年4月13日	
200	153 塔吉克斯坦	0	0	0		X		2016年9月19日	
201	153 坦桑尼亚	0	0	0		X		2010年7月29日	
202	153 特立尼达和多巴哥(36)	0	0	0		X		2008年2月27日	
203	153 突尼斯	0	0	0		X		2013年9月5日	
204	153 图瓦卢	0	0	0		X		2008年12月25日	
205	153 美国	0	0	0				#	

不是《公约》缔约方的国家/司法管辖区。

* 遵循欧盟指令2001/37/EC的国家/司法管辖区（圣马力诺遵循欧盟指令2014/40/EU）。

在表中，占正反面的平均比例四舍五入；比如，17.5%取整为18%。需要注意的是，澳大利亚的比例没有四舍五入。

其他国家：这份报告没有列入以下两个国家：东帝汶和叙利亚。

平装包装：强劲的国际势头

平装包装禁止在包装上使用品牌颜色、标志和设计元素，要求包装只能使用标准的形状、材质和格式。（平装包装也称“标准包装”“平装标准包装”或“通用包装”。）平装包装同样要求健康警告，但是包装上的品牌部分将不分品牌的使用同种颜色（比如淡褐色）。包装上允许印刷品牌名称，但是只能出现在规定的位置、使用规定的颜色（比如淡灰色）、字体样式和大小。

平装包装将遏制烟草业把包装作为宣传渠道使用，降低烟草制品的吸引力，增加包装上健康警告的有效性，减少包装上的欺骗，减少烟草使用。包装不应成为推广烟草使用的微型广告牌。《公约》第11条和第13条实施准则都建议，缔约方应考虑实施平装包装。有广泛的证据支持平装包装。世界卫生组织2016年5月31日世界无烟日的主题是“为平装包装做好准备”。澳大利亚是世界上首个采用平装包装的国家，从2012年12月1日起在零售层面全面实施。^{48,49}

实行平装包装有强劲的国际势头。四个国家已经规定了平装包装的要求：澳大利亚从2012年开始实施；英国和法国从2016年5月20日在制造商层面实施，匈牙利将从2018年实施。另有至少14个国家正在制定采用平装包装的要求，或者在正式考虑这样做，包括：新西兰、爱尔兰、挪威、加拿大、斯洛文尼亚、乌拉圭、泰国、新加坡、比利时、罗马尼亚、土耳其、芬兰、智利和南非。以下国家政府也表示支持采用平装包装，包括：毛里求斯、肯尼亚、冈比亚、博茨瓦纳和巴西。新的欧盟指令明确规定，欧盟28个成员国可选择实施平装包装。⁵⁰⁻⁵⁴

以下是对各国现状的具体介绍：

澳大利亚：2011年12月1日通过平装包装法律，2012年12月1日全面实施。2012年8月15日，澳大利亚高等法院驳回了烟草业对平装包装法提出的违宪审查诉讼。2015年12月17日，驳回了菲利普莫里斯公司根据香港和澳大利亚双边投资协议提出的法律诉讼。⁵⁵⁻⁵⁷

英国：2015年3月16日，批准了平装包装法律，2016年5月20日在制造商层面生效，适用于英格兰、威尔士、北爱尔兰和苏格兰。2016年5月19日，驳回了烟草业提出的法律挑战。⁵⁸⁻⁶²

法国：2015年12月17日，通过了平装包装法律，2016年5月20日在制造商层面生效。2016年1月21日，法国宪法法院判决这部法律符合宪法。⁶³⁻⁶⁴

匈牙利：2016年8月16日，匈牙利通过了要求采用平装包装的法令，2018年5月20日起在制造商层面实施。⁶⁵

新西兰：2016年9月14日通过了平装包装法律。2016年5月31日，发布了法律草案，公开征求意见至2016年7月29日。目前法案正在等待最终通过。⁶⁶

爱尔兰：2015年3月10日，通过了平装包装法律，目前国会正在审议一些强化修正案。2015年11月20日，发布了修订案草案。法律计划于2017年实施。⁶⁷

挪威：2016年6月10日，政府法案正式在国会提出。⁶⁸

加拿大：2015年10月19日新一届当选政府在选举纲领中承诺实施平装包装。2015年11月13日，总理致卫生部长任务函将平装包装列为“顶级优先事项”之一。2016年5月31日，卫生部长启动了有关的公开征求意见流程，截止至2016年8月31日。⁶⁹⁻⁷¹

斯洛文尼亚：2016年3月16日，公布了平装包装立法草案。⁷²

智利：2015年7月9日，上议院批准了法案，转交下议院审议。⁷³

乌拉圭：2015年11月24日，乌拉圭总统宣布正在考虑平装包装，并于2016年7月8日重申了这一考虑。2016年7月8日，菲利普莫里斯公司根据瑞士与乌拉圭双边投资协定所提出的针对众多包装限制（虽然不是平装包装）的法律诉讼被驳回。⁷⁴⁻⁷⁵

泰国：2015年11月，泰国政府代表表示正在考虑平装包装。⁷⁶

新加坡：2015年12月29日，新加坡启动对平装包装法律公开征求意见，截止至2016年3月29日。⁷⁷

比利时：2016年4月9日卫生部长宣布比利时2019年实行平装包装。⁷⁸

罗马尼亚：2016年6月7日，上议院通过相关法案，其中包括授权政府通过要求采用平装包装决定的条款。法案已经转交下议院审议。⁷⁹

芬兰：政府国家行动计划（2014年6月）将平装包装列为计划采取的措施之一。⁸⁰

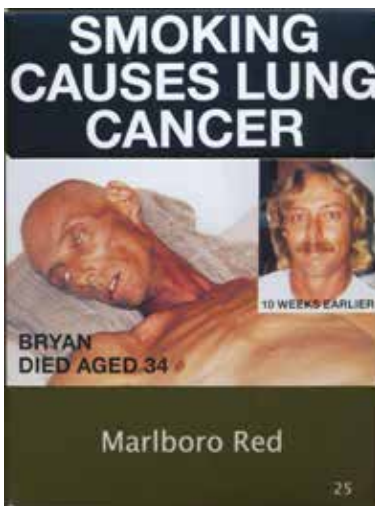
土耳其：平装包装列入了2015-2018年政府全国行动计划。2016年8月，卫生部长表示正在考虑平装包装。⁸¹

南非：2014年7月24日，卫生部长表示他希望实施平装包装，于2015年3月18日和2016年5月31日两次表示将在2017年向国会提出法案。⁸²

欧洲联盟：2014年4月3日通过的新《烟草制品指令》明确规定，欧盟28个成员国可选择实施平装包装。2016年5月4日，欧洲法院驳回了烟草业提出的法律挑战，维持这项指令有效。⁸³



澳大利亚(正面)
实施平装包装前



澳大利亚(正面)
实施平装包装后



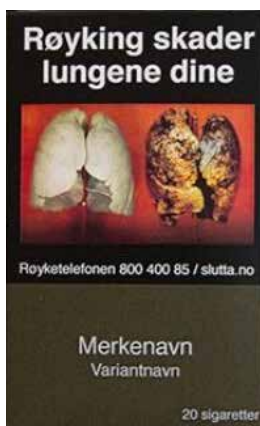
澳大利亚(背面)
实施平装包装后

“去掉烟草制品包装上的迷人外表和华丽包装, 还剩下什么? 每年夺去约600万人生命的产品。烟草包装是广告和促销的一种形式, 常常误导消费者, 掩盖烟草使用致命的现实。...平装包装是奏效的。”

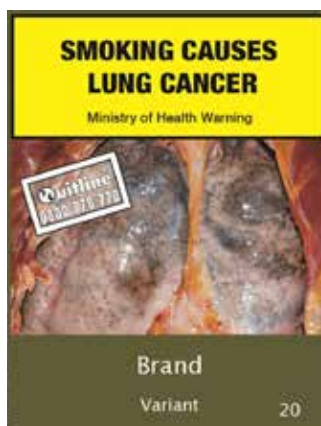
世界卫生组织总干事陈冯富珍博士, 2016年5月31日世界无烟日



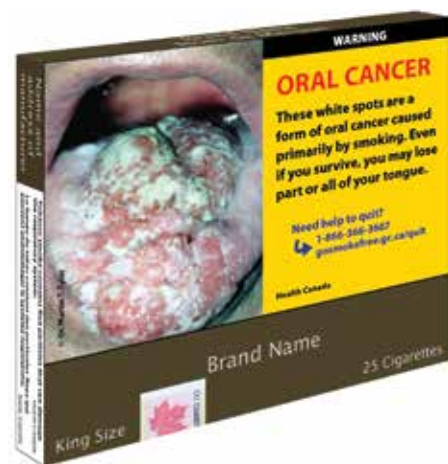
匈牙利仿制品



挪威仿制品



新西兰仿制品



加拿大仿制品



英国



英国



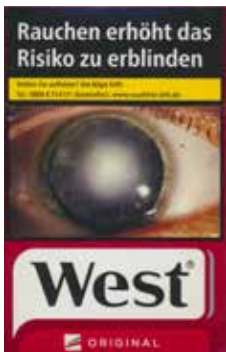
法国



法国



法国



德国



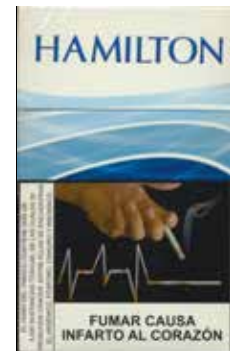
委内瑞拉(背面)



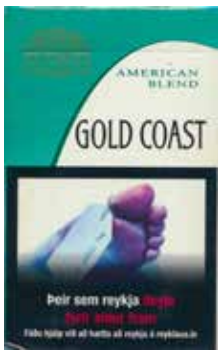
土耳其(正面)



尼泊尔



秘魯



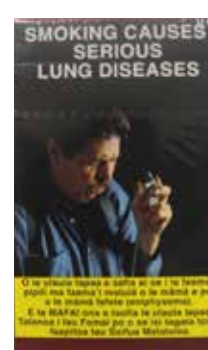
冰岛



多哥



喀土穆州(正面)



萨摩亚(正面)



泰国



智利



中国



秘魯



乍得



格陵兰(背面)



印度尼西亚



墨西哥(正面)



玻利维亚



瑞士(背面)



尼日利亚



泰国条装



毛里求斯条装



牙买加(正面)



牙买加(背面)



乌拉圭



阿拉伯联合酋长国/海湾合作委员会



菲律宾



巴基斯坦



苏里南



智利



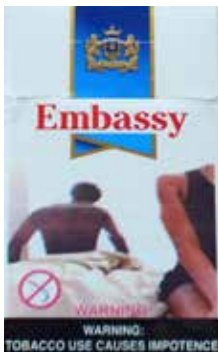
黎巴嫩



吉尔



印度尼西亚



肯尼亚



刚果



加拿大



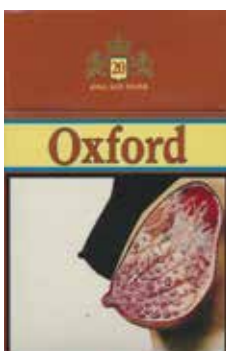
埔寨



埃及(水烟)



伊朗(水烟)



马达加斯加(正面)



委内瑞拉(背面)



土库曼斯坦



巴拿马



洪都拉斯



哥伦比亚



哥伦比亚



阿根廷



委内瑞拉(背面)



吉布提



德国



孟加拉国



德国



比利时



墨西哥(正面)



厄瓜多尔(正面)



厄瓜多尔(背面)

信息收集

我们竭尽所能地确保本报告所含信息是尽可能准确的。包含的信息截止到2016年10月17日，以确保本报告尽可能地涵盖了截止发表前的最新动态。不过，有几个国家在本报告付印前仍无法确认该国的有关要求。此外，国家对包装上健康警告的要求也在不断变化，因此，本报告列出的一些国家可能又取得了更多的进展，但是没有反映在报告里。

本报告只包括了法律要求（比如法案、法规、法令）已经最终确定，无需进一步审批步骤国家的信息。在一些国家，在

包装上实施健康警告的过渡期还没有结束，不过，如果不需要更多审批步骤，这些新的要求也已包括在本报告中。如果在本报告付印前，一个国家的新信息未能获得确认，则不将这些信息包括至报告中。

本报告提供的信息只针对卷烟包装，而非其他烟草制品。本报告也没有编辑有关卷烟条状包装的信息。

获得更多信息，请访问

烟草标签资源中心

www.tobaccolabels.org

无烟草青少年行动

http://global.tobaccofreekids.org/en/solutions/international_issues/warning_labels/

WWW.TOBACCOCONTRALLAWS.ORG

支持无烟加拿大医师组织

www.smoke-free.ca/warnings

世界肺健基金会

http://67.199.72.89/packwarning/pw_index.html

《公约》第11条（包装和标签）实施准则

http://www.who.int/fctc/guidelines/adopted/article_11/en/

世界卫生组织《烟草控制框架公约》

<http://www.who.int/fctc>

世界卫生组织健康警告数据库

www.who.int/tobacco/healthwarningsdatabase/en/index.html

国家/司法管辖区排名按拼写顺序索引

- | | | | | |
|---------------|-------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| 153. 阿富汗 | 57. 哥斯达黎加 | 3. 印度 | 153. 摩纳哥 | 95. 斯洛文尼亚 |
| 57. 阿尔巴尼亚 | 153. 科特迪瓦 | 106. 印度尼西亚 | 57. 蒙古 | 56. 所罗门群岛 |
| 147. 阿尔及利亚 | 116. 克罗地亚 | 57. 伊朗 | 116. 黑山 | 153. 索马里 |
| 153. 安道尔 | 143. 古巴 | 153. 伊拉克 | 151. 摩洛哥 | 145. 南非 |
| 153. 安哥拉 | 112. 塞浦路斯 | 14. 爱尔兰 | 143. 莫桑比克 | 57. 韩国 |
| 153. 安提瓜和巴布达 | 14. 捷克共和国 | 123. 以色列 | 8. 缅甸 | 153. 南苏丹 |
| 57. 阿根廷 | 123. 刚果民主共和国 | 14. 意大利 | 51. 纳米比亚 | 95. 西班牙 |
| 57. 亚美尼亚 | 153. 朝鲜 | 45. 牙买加 | 123. 瑙鲁 | 6. 斯里兰卡 |
| 5. 澳大利亚 | 14. 丹麦 | 123. 日本 | 1. 尼泊尔 | 153. 圣文森特和格林纳丁斯 |
| 14. 奥地利 | 57. 吉布提 | 95. 泽西 | 14. 荷兰 | 153. 苏丹 |
| 123. 阿塞拜疆 | 153. 多米尼加 | 103. 约旦 | 47. 新西兰 | 57. 苏里南 |
| 153. 巴哈马 | 153. 多米尼加共和国 | 57. 哈萨克斯坦 | 153. 尼加拉瓜 | 153. 斯威士兰 |
| 57. 巴林 | 45. 厄瓜多尔 | 110. 肯尼亚 | 153. 尼日尔 | 14. 瑞典 |
| 57. 孟加拉国 | 57. 埃及 | 123. 喀土穆州(苏丹) | 103. 尼日利亚 | 52. 瑞士 叙利亚, 无数据 |
| 153. 巴巴多斯 | 57. 萨尔瓦多 | 12. 基里巴斯 | 153. 纽埃 | 115. 台湾, 中国 |
| 57. 白俄罗斯 | 153. 赤道几内亚 | 112. 科索沃 | 95. 挪威 | 153. 塔吉克斯坦 |
| 14. 比利时 | 123. 厄立特里亚 | 57. 科威特 | 57. 阿曼 | 153. 坦桑尼亚 |
| 153. 伯利兹 | 14. 爱沙尼亚 | 57. 吉尔吉斯斯坦 | 106. 巴基斯坦 | 3. 泰国 东帝汶, 无数据 |
| 123. 贝宁 | 123. 埃塞俄比亚 | 8. 老挝 | 153. 帕劳 | 14. 多哥 |
| 123. 百慕大(英国) | 116. 法罗群岛(丹麦) | 14. 拉脱维亚 | 57. 巴拿马 | 123. 汤加 |
| 153. 不丹 | 47. 斐济 | 102. 黎巴嫩 | 153. 巴布亚新几内亚 | 153. 特立尼达和多巴哥 |
| 57. 玻利维亚 | 14. 芬兰 | 153. 莱索托 | 153. 巴拉圭 | 153. 突尼斯 |
| 105. 波黑 | 14. 法国 | 153. 利比里亚 | 57. 秘鲁 | 153. 土耳其 |
| 153. 博茨瓦纳 | 44. 加蓬 | 144. 利比亚 | 57. 菲律宾 | 14. 土库曼斯坦 |
| 41. 巴西 | 123. 冈比亚 | 52. 列支敦士登 | 14. 波兰 | 153. 图瓦卢 |
| 8. 文莱 | 123. 格鲁吉亚 | 14. 立陶宛 | 14. 葡萄牙 | 123. 乌干达 |
| 14. 保加利亚 | 14. 德国 | 111. 卢森堡 | 57. 卡塔尔 | 57. 乌克兰 |
| 153. 布基纳法索 | 57. 加纳 | 57. 澳门(特别行政区, 中国) | 95. 罗马尼亚 | 57. 阿拉伯联合酋长国 |
| 153. 布隆迪 | 14. 希腊 | 116. 马其顿 | 57. 俄罗斯联邦 | 14. 英国 |
| 54. 柬埔寨 | 112. 格陵兰(丹麦) | 57. 马达加斯加 | 123. 卢旺达 | 153. 美国 |
| 57. 喀麦隆 | 153. 格林纳达 | 57. 马拉维 | 153. 圣基茨和尼维斯 | 6. 乌拉圭 |
| 8. 加拿大 | 149. 危地马拉 | 55. 马来西亚 | 153. 圣卢西亚 | 106. 乌兹别克斯坦 |
| 153. 佛得角 | 95. 根西 | 123. 马尔代夫 | 47. 萨摩亚 | 1. 瓦努阿图 |
| 148. 开曼群岛(英国) | 153. 几内亚 | 123. 马里 | 14. 圣马力诺 | 41. 委内瑞拉 |
| 153. 中非共和国 | 153. 几内亚比绍 | 14. 马耳他 | 153. 圣多美和普林西比 | 57. 越南 |
| 12. 乍得 | 153. 圭亚那 | 153. 马绍尔群岛 | 57. 沙特阿拉伯 | 150. 西岸和加沙地带 |
| 57. 智利 | 153. 海地 | 153. 毛里塔尼亚 | 153. 塞内加尔 | 57. 也门 |
| 115. 中国 | 57. 洪都拉斯 | 40. 毛里求斯 | 116. 塞尔维亚 | 152. 赞比亚 |
| 123. 哥伦比亚 | 57. 香港(特别行政区, 中国) | 41. 墨西哥 | 57. 塞舌尔 | 146. 津巴布韦 |
| 106. 科摩罗 | 14. 匈牙利 | 153. 密克罗尼西亚 | 153. 塞拉利昂 | |
| 123. 刚果共和国 | 95. 冰岛 | 116. 摩尔多瓦 | 57. 新加坡 | |
| 47. 库克群岛 | | | 14. 斯洛伐克 | |

之前的欧盟指令：解释性评论

新的欧盟指令2014/40/EU要求，从2016年5月20日起，在制造商层面实施图片式健康警告，警告须占包装正反面的65%，位于正反面的上部。^{38,39} 之前的欧盟指令于2001年通过，对健康警告尺寸有如下规定，且在规定的警告面积之外还有一个边框（宽度3-4毫米）。

单一语言国家：35% (30%正面, 40%背面)

双语言国家：39% (32%正面, 45%背面)⁴⁰

三语言国家：43% (35%正面, 50%背面)⁴¹

把要求的边框计算进来后，实际要求的尺寸增加如下：⁴²

单一语言国家：48% (43%正面, 53%背面)

双语言国家：52% (45%正面, 58%背面)

三语言国家：56% (48%正面, 63%背面)。

许多欧盟国家没有遵守这项要求在健康警告之外另加边框的2001年欧盟指令。我们从欧盟所有28个国家收集了烟盒包装，评估遵守情况。根据这项调查，所有28个国家中，13个国家基本遵守了指令对边框的要求，⁴³ 15个国家没有遵守，因为包装上边框面积也包括在了健康警告的规定面积内，而不是单独算在警告面积之外的。⁴⁴ 这项调查的一项限制是，评估只针对收集到的包装材料，而不是对每个国家市场中销售的所有品牌的全面审查。欧盟之外的一些欧洲国家继续实施2001年欧盟指令。

注：

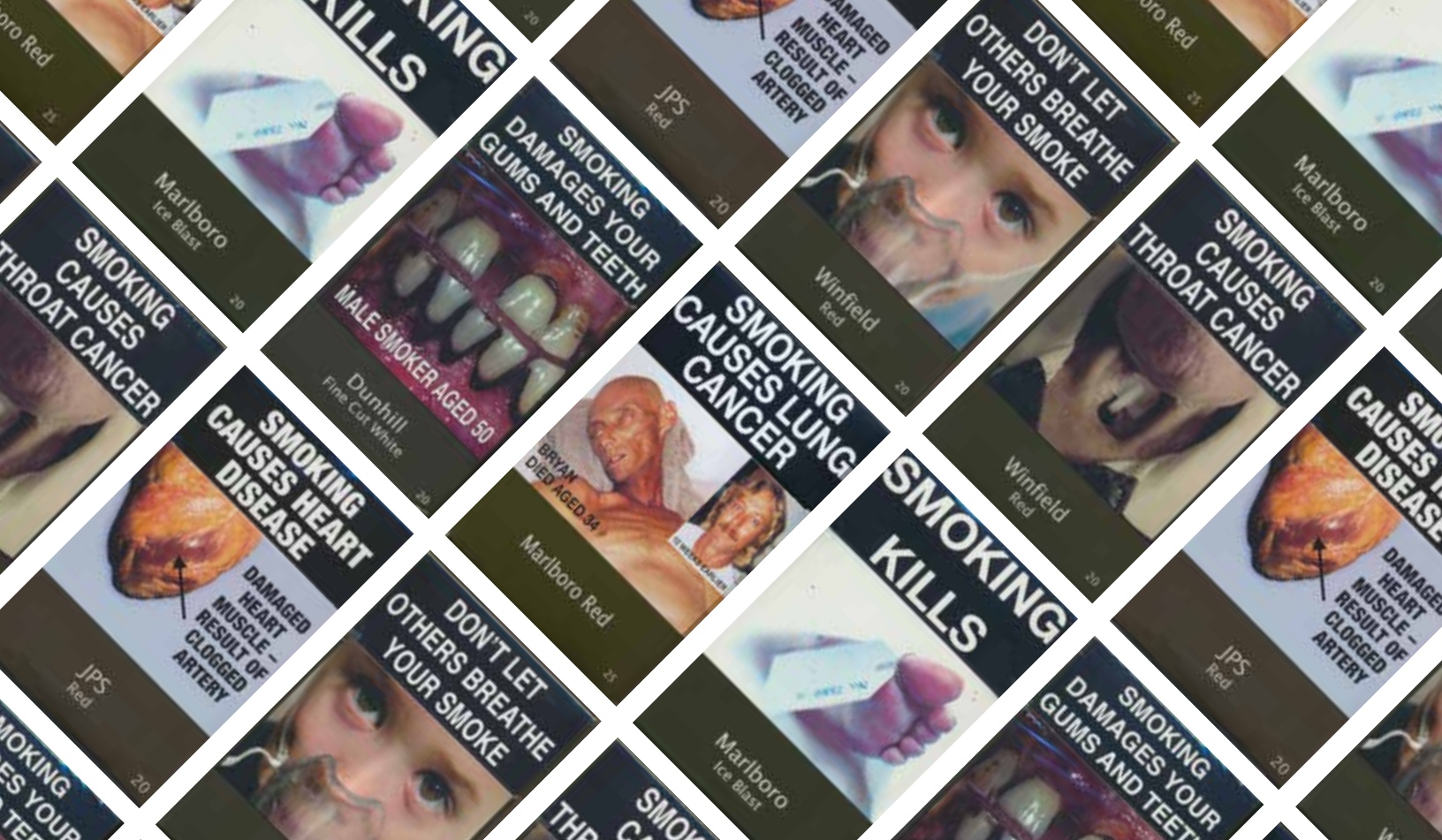
- 澳大利亚：**2006年和2012年，各实施了一轮健康警告，每轮包括两组警告，一组七个，每12个月轮换。除了健康警告占包装背面90%，澳大利亚还要求在包装背面底部剩余的10%面积印制火灾风险声明。
- 斯里兰卡：**每六个月须对包装上采用的健康警告做部分调整。
- 匈牙利：**2012年实施了第一轮健康警告，在之后的三年时间里轮换使用了42个图片式健康警告，最频繁和最不频繁出现的健康警告的出现频率不得相差超过10%。
- 圣马力诺：**从意大利进口卷烟，遵循意大利对包装上健康警告的要求。
- 墨西哥：**包装上要求的健康警告每4个月一变化。之前，每3个月或6个月一变化。
- 库克群岛：**健康警告遵循澳大利亚或新西兰的规定（包括图片），或者用英语和库克群岛毛利语表述的文字警告占50%面积。实际操作中，包装上印制澳大利亚/新西兰要求的图片。
- 新西兰：**两组健康警告每12个月轮换。2016年5月31日，新西兰政府启动对平装包装法律公开征求意见，同时把健康警告比例提高到占正面75%和背面90%。
- 纳米比亚：**正面50%，背面60%，另加一个没有规定具体宽度的边框。比例来自对所收集到的包装的估计。
- 列支敦士登：**三组健康警告每24个月轮换。列支敦士登与瑞士是关税同盟。列支敦士登法律要求烟草制品包装符合瑞士的健康警告。
- 瑞士：**三组健康警告每24个月轮换。
- 智利：**2006到2012年，智利要求在所有包装上同一时间只采用一种图片式健康警告，每12个月改变一次。从2013年起，智利要求一系列健康警告同步出现。
- 加纳：**加纳通过食品药品监督管理局与烟草进口商/分销商的强制性合同来实现健康警告。
- 洪都拉斯：**有关图片式健康警告轮次的信息是基于本报告付印时所获得的最佳信息。
- 根西、泽西：**根西和泽西都是位于英吉利海峡的皇家属地，既不属于英国也不属于欧盟。
- 欧洲联盟：**指令2014/40/EU规定，欧盟28个成员国必须从2016年5月20日起在制造商层面要求占65%的图片式健康警告。须有三组图片式健康警告，每组14个，每12个月一变化。在本报告付印时，欧盟22个成员国已经把欧盟指令纳入国家法律，但是其余6个国家（克罗地亚、塞浦路斯、卢森堡、罗马尼亚、斯洛文尼亚、西班牙）尚未完成这一步。对这六个国家，本报告显示的健康警告要求是根据之前的指令2001/37/EC的实施情况（另见后面关于欧盟的尾注）。
- 黎巴嫩：**比例占40%，另加边框，这是根据所收集的烟盒估计的。法令规定边框最宽3毫米，没有规定下限，并提供了使用3毫米宽边框的样品。
- 约旦：**按照国家标准所示，健康警告占40%，另加边框。
- 尼日利亚：**按照国家标准所示，所占比例包括边框。
- 巴基斯坦：**2015年1月29日，批准了2009年《卷烟（印制警告）规则修订案》和规定的警告内容，2015年2月27日发表于巴基斯坦政府公报，要求图片式健康警告占85%，从2015年3月30日起生效。不过，后续的修订案延后了生效日期，至今尚未实施占85%的图片式健康警告。
- 中国：**2016年10月1日起，将文字警告的比例由30%提高至35%。
- 厄立特里亚：**《烟草控制公告》规定，健康警告宜占包装正反面的50%或以上，但不应少于30%。
- 古巴：**警告可以占正反两面的各30%，或者占正面或背面之一的60%。我们收集的包装上警告占背面的60%。
- 南非：**占正面的15%和背面的25%，另加一个未规定具体宽度的边框。
- 开曼群岛：**法律要求在正面或背面使用图片式健康警告。警告须至少占30%，且不得小于卷烟来源国要求的比例。
- 摩洛哥：**比例是根据所收集的烟盒而估算的。法律要求在背面印制警告，但是没有规定最低尺寸。
- 赞比亚：**比例是根据所收集的烟盒而估算的。法律要求在正反面印制警告，但是没有规定最低尺寸。
- 阿富汗：**2015年2月17日发布的《烟草控制法律》要求占50%的图片式警告，但是没有规定警告内容。在2016年2月9日卫生部关于“卷烟等烟草制品包装上健康警告/图片式标签”致外交部函中，规定了警告内容，但实施被推迟。
- 安道尔：**实际上，包装一般采用法国或西班牙的图片式健康警告。
- 不丹：**不丹禁止烟草制品销售，但是在满足一定条件的情况下，包括包装含有健康警告（没有规定健康警告的最低尺寸），允许个人进口一定数量的烟草制品供个人消费。
- 布基纳法索：**为实施2011年12月30日有关布基纳法索烟草制品包装和标签的2011-1051/PRES/PM/MS/MEF号法令而制定程序的2015-366/MS/MICA号联合行政法令，于2015年4月7日获得批准，要求生效12个月实行占60%的图片式健康警告，但实施被推迟。
- 朝鲜：**朝鲜2016年6月24日第1176号《烟草控制法律》（修订和综合版）规定在包装上使用健康警告，但是没有规定尺寸、位置或内容。
- 摩纳哥：**烟盒实际上遵循法国的要求。1963年5月18日《邻邦公约》是法国和摩纳哥之间的一项协议，规定摩纳哥将从法国Service d'Exploitation Industrielle des Tabacs et Allumettes购买烟草制品供在摩纳哥消费。
- 尼日尔：**2013年12月2日涉及尼日尔烟草制品成分、包装和标签的442 MSP/DGSP/DHP/ES号决定规定，图片式健康警告占包装正反面的50%，但是尚未规定图片内容。
- 塞内加尔：**根据2014年3月28日关于烟草制品生产、包装、标签、销售和使用的2014-14号法律，以及2016年7月26日关于2014-14号法律适用的2016-1008号法令，图片式健康警告占正反面的至少70%，但是尚未出台规定警告内容的决定。
- 苏丹：**虽然没有要求在烟盒正反面实行健康警告的全国性规定，但喀土穆要求在正反面实行占30%的图片式健康警告。
- 特立尼达和多巴哥：**2014年1月10日发布了2013年《烟草控制法规》，要求在发布12个月采用占50%的图片式健康警告，但实施被推迟。
- 东帝汶：**2016年6月8日14/2016号法令法律《烟草控制制度》规定，图片式健康警告占包装外表面积的至少50%，法令法律发布180天后生效。不过，尚未规定图片式警告的内容。
- 欧盟：**2014年4月3日欧洲议会和欧洲理事会以法令2014/40/EU取代了法令2001/37/EC，统一了关于成员国在烟草和相关产品制造、呈现和销售方面的法律、法规和行政规定。
- 欧盟：**欧盟双语国家中，塞浦路斯和卢森堡尚未实施新的欧盟指令2014/40/EU；这两个国家没有遵守之前法令关于边框/尺寸的要求。欧盟单语国家中，克罗地亚、罗马尼亚、斯洛文尼亚和西班牙还没有实施新的欧盟指令的国家。其中罗马尼亚、斯洛文尼亚和西班牙遵守了之前法令关于边框/尺寸的要求；而克罗地亚没有遵守。
- 欧盟：**欧盟双语成员国包括塞浦路斯、芬兰、爱尔兰、卢森堡、马耳他。
- 欧盟：**比利时是三语的欧盟成员国。瑞士、波黑、列支敦士登不是欧盟国家，但是要求按照2001年欧盟法令，采用欧盟尺寸的三语健康警告。
- 欧盟：**根据包装样式，包含边框的总尺寸可能有所不同（比如在较小的包装上，以及在超细的包装上，总尺寸会增加）。
- 欧盟：**根据指令2001/37/EC，已适当实施了边框/尺寸要求的13个国家是：比利时，爱沙尼亚，芬兰，法国，匈牙利，爱尔兰，立陶宛，葡萄牙，罗马尼亚，斯洛文尼亚，西班牙，瑞典，英国。以下非欧盟国家/司法管辖区实施了2001年欧盟指令，并且边框也符合这项指令：根西，冰岛，泽西，列支敦士登，挪威，瑞士。
- 欧盟：**没有遵守指令2001/37/EC关于边框/尺寸要求的15个国家是：奥地利，保加利亚，克罗地亚，塞浦路斯，捷克共和国，丹麦，德国，希腊，意大利，立陶宛，卢森堡，马耳他，荷兰，波兰，斯洛伐克。以下非欧盟国家/司法管辖区实施了2001年欧盟指令，但是边框不符合指令的要求：波黑，法罗群岛，科索沃，马其顿，摩尔多瓦，黑山，塞尔维亚。
- 见烟草标签资源中心，网站：**www.tobaccolabels.org
- 世界卫生组织《烟草控制框架公约》第11条（烟草制品的包装和标签）实施准则。**
- 世界卫生组织《烟草控制框架公约》第13条（烟草广告、促销和赞助）实施准则。**

平装包装章节注释

48. **详细举例请见**, David Hammond, "Standardised Packaging of Tobacco Products: Evidence Review. Prepared on behalf of the Irish Department of Health" March 2014; Sir Cyril Chantler, "Standardised Packaging of Tobacco: Report of the independent review undertaken by Sir Cyril Chantler" April 2014; C. Moodie, M. Stead, et al., "Plain tobacco packaging: a systematic review", 2011, University of Stirling: Stirling, Scotland, United Kingdom; Tobacco Control, April 2015, Volume 24, Supplement 2; Australian Department of Health, "Post-Implementation Review Tobacco Plain Packaging 2016" released February 26, 2016; Cancer Council Victoria, "Plain packaging. The facts." (website); Quit Victoria, Cancer Council Victoria, "Plain packaging of tobacco products: a review of the evidence" August 12, 2011.
49. **世界卫生组织**, "世界无烟日: 为平装包装做好准备。烟草制品平装包装减少需求, 挽救生命。" 2016年5月31日。
50. **毛利求斯政府信息服务部, 总理办公室**, "WNTD: Government's commitment to introduce plain packaging, stressed by Health Minister" June 6, 2016 (news release).
51. **肯尼亚**: Pauline Kairu, "New headache for tobacco companies as Health ministry seeks to enforce plain packaging for cigarettes" Daily Nation, May 31, 2016.
52. **冈比亚**: Arfang MS Camara, "Gambia to Embrace Plain Packaging of Tobacco Products" Daily Observer, August 4, 2016.
53. **博茨瓦纳卫生部**, "World no tobacco day" (news item on website) 2016; Baboki Kayawe, "Plain, standardised tobacco packaging in the offing" Mmegi Online, June 1, 2016.
54. **巴西**: Natalia Cancian, "Brazil proposes tobacco tracking in Mercosur to prevent illegal trade", Folha de S. Paulo, June 17, 2016; See also, National Commission for Implementation of the Framework Convention on Tobacco Control (CONICQ), "Standardized packaging of tobacco products: Technical notes for tobacco control" 2014. Bills have been introduced by individual members in Congress, in the House of Deputies (PL1744 / 2015; May 28, 2015) and in the Senate (PL769 / 2015, Dec. 3, 2015).
55. **澳大利亚**: Tobacco Plain Packaging Act 2011, No. 148, 2011; Trade Marks Amendment (Tobacco Plain Packaging) Act 2011, No. 149, 2011; Tobacco Plain Packaging Regulations 2011, Select Legislative Instrument 2011 No. 263 as amended.
56. **澳大利亚**: JT International SA v Commonwealth of Australia [2012] HCA 43, High Court of Australia, Order August 15, 2012, Reasons October 5, 2012.
57. **澳大利亚**: Philip Morris Asia Ltd. v. The Commonwealth of Australia, Permanent Court of Arbitration, PCA Case No. 2012-12, decision Dec. 17, 2015, reasons May 16, 2016.
58. **英国**: Children and Families Act 2014, 2014 no. 6, section 94, adopted March 13, 2014; The Standardised Packaging of Tobacco Products Regulations 2015, approved by House of Commons March 11, 2015 and by House of Lords March 16, 2015.
59. **威尔士政府**: "Health Minister gives go-ahead for standardised packaging for cigarettes to be introduced in Wales" (news release) January 29, 2015.
60. **北爱尔兰卫生、社会服务和公安部**: "Standardised Packaging for Tobacco Products to be Introduced in Northern Ireland" (press release) February 2, 2015.
61. **苏格兰政府**: "Plain tobacco packaging" (news release) January 22, 2015.
62. **英国**: British American Tobacco & others v Department of Health, [2016] EWHC 1169 (Admin), England and Wales High Court of Justice, Queen's Bench Division, Administrative Court, May 19, 2016.
63. **法国**: Bill relating to health, no. 2302, approved by Parliament December 17, 2015; Decree no 2016-334 of 21 March 2016 relating to plain packaging of cigarettes and of certain tobacco products, NOR: AFSP1603141D; Decision of 21 March 2016 relating to conditions of plain and standardized packaging and cigarette paper and rolling tobacco, NOR: AFSP1607269A.
64. **法国**: Constitutional Council, Law to modernize our health system, Decision n° 2015-727 DC of 21 January 2016.
65. **匈牙利**: Decree 239/2016 of 16 August 2016, Amendment to Government Decree 39/2013 of 14 February 2013 on the manufacture, placement on the market and control of tobacco products, combined warnings and the detailed rules for the application of the health-protection fine. 在制造商层面实施日期是2018年5月20日, 在零售层面实施日期是2019年5月20日。
66. **新西兰**: Smoke-free Environments (Tobacco Standardised Packaging) Amendment Act 2016, 2016 no 43, adopted September 14, 2016. New Zealand Ministry of Health, "Standardised Tobacco Products and Packaging Draft Regulations. Consultation document" May 31, 2016.
67. **爱尔兰**: Public Health (Standardised Packaging of Tobacco) Act 2015, Number 4 of 2015, adopted March 10, 2015; amendments to plain packaging legislation included in Health (Miscellaneous Provisions) Bill 2016 (Number 9 of 2016) presented in Dail Jan. 15, 2016, approved at second stage and referred to Committee, October 5, 2016; draft Public Health (Standardised Packaging of Tobacco) Regulations 2016 notified to European Commission Nov. 20, 2015; Marie O'Halloran, "Plain packaging on cigarettes and tobacco due in May 2017" Irish Times, October 4, 2016
68. **挪威**: Bill 142L, Amendments to the Tobacco Control Act (implementation of Directive 2014/40/EU and standardised tobacco packaging), introduced in Norwegian Parliament June 10, 2016.
69. **加拿大**: 在2015年10月19日的全国选举竞选中, 自由党(赢得了多数席位)在选举纲领中包括了平装包装。
70. **加拿大**: Prime Minister Justin Trudeau, letter to Dr. Jane Philpott, Minister of Health, November 13, 2015 (Minister of Health Mandate Letter).
71. **加拿大**: 卫生部, "Minister Philpott Launches Public Consultations on Tobacco Plain Packaging" May 31, 2016 (news release); Health Canada, "Consultation on "Plain and Standardized Packaging" for Tobacco Products. Potential measures for regulating the appearance, shape and size of tobacco packages and of tobacco products. Document for consultation." May 2016 (released May 31, 2016).
72. **斯洛文尼亚**: Draft Act restricting the use of tobacco and related products, notification provided to the European Commission, May 26, 2016.
73. **智利**: Bill N° 162/SEC/15 approved by Senate July 9, 2015, and forwarded to House of Deputies. Implementing regulations would be needed following adoption of the bill.
74. **乌拉圭**: "Vazquez announces more measures to combat smoking" El Diario, November 24, 2015; "Next stage in the anti-tobacco campaign: Plain packs" El Pais, July 10, 2016.
75. **乌拉圭**: Philip Morris Brands Sàrl, Philip Morris Products S.A. and Abal Hermanos S.A. v. Oriental Republic of Uruguay, International Centre for Settlement of Investment Disputes, ICSID Case No. ARB/10/7, July 8, 2016. The Philip Morris claim was brought under a bilateral Switzerland-Uruguay trade and investment treaty. ICSID is an arbitration body affiliated with the World Bank.
76. **泰国**: World Trade Organization, Trade Policy Review Body, "Trade Policy Review, Thailand, Minutes of the Meeting, Revision", November 24 and 26, 2015, document WT/TPR/M/326/Add.1/Rev.1, dated April 8, 2016; World Trade Organization, Trade Policy Review Body, "Trade Policy Review, Report by the Secretariat, Thailand" Document WT/TPR/S/326, October 10, 2015; Achara Deboonme, "Thailand faces tough fight on plain packaging", The Nation, August 16, 2016.
77. **新加坡健康促进局**: "Public Consultation on Potential Measures to Enhance Singapore's Tobacco Control Policies" December 29, 2015 (news release).
78. **比利时**: 社会事务和卫生部长, "Anti-tobacco plan with smoking ban in vehicles with children and excise increases" April 9, 2016 (news release).
79. **罗马尼亚**: Law regarding the conditions for manufacturing, presentation and selling of tobacco products and modifying the Law no. 349/2002 regarding prevention and counteracting the effects of tobacco consumption, PLx 272/2016, approved by Senate June 7, 2016, forwarded to Chamber of Deputies.
80. **芬兰**: 芬兰社会事务和卫生部, "Roadmap to a Tobacco-Free Finland: Action Plan on Tobacco Control" 2014 (published June 27, 2014).
81. **土耳其**: Government of Turkey, Turkish National Tobacco Control Program and Plan of Action 2015-2018; "Youth smoking on rise as authorities mull measures" Daily Sabah, August 27, 2016.
82. **南非**: Wendell Roelf, "S.Africa plans plain cigarette packaging by 2015 - minister" Reuters, July 24, 2014; Minister of Health statement at the 16th World Conference on Tobacco or Health, Abu Dhabi, United Arab Emirates, March 18, 2015; "No branding, logos or colours - SA gets tough on cigarettes" City Press, May 31, 2016; Rahima Essop, "Health dept pushes for plain packaged tobacco products" Eyewitness News, May 31, 2016.
83. **欧盟**: Philip Morris Brands and Others, European Court of Justice, May 4, 2016, Case C-547-14.

封面: 英国、法国的包装

封底: 澳大利亚的包装



建议引文表述

加拿大癌症学会，《卷烟包装健康警告：国际现状报告》，第五版，2016年10月。

鸣谢

非常感谢框架公约联盟为编写本报告提供的协助。本报告的信息主要由加拿大癌症学会编纂，世界卫生组织无烟草行动、无烟草青少年行动和框架公约联盟提供了进一步意见和建议。我们对为本报告提供信息和协助的个人也深表感谢。非常感谢无烟草青少年的支持，使这份报告得以译成中文。



Canadian Cancer Society
Société canadienne du cancer



FRAMEWORK CONVENTION
ALLIANCE
WWW.FCTC.ORG