

**FCTC**

世界卫生组织  
烟草控制框架公约

## 世界卫生组织烟草控制框架公约

### 缔约方会议

第八届会议

2018年10月1-6日，瑞士日内瓦

临时议程项目 8.6

FCTC/COP/8/19

2018年8月2日

## 缔约方会议观察员的资格认证审查

### 公约秘书处的报告

#### 文件的目的是

本报告介绍了对拥有缔约方会议观察员地位的国际政府间组织和非政府组织的资格认证的审查情况。

(a)部分涉及国际政府间组织，着重介绍公约秘书处根据 FCTC/COP7(17)号决定开展的调查。(b)部分着重介绍根据 FCTC/COP6(23)号决定进行的网上标准调查问卷的结果。

#### 缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告、提供进一步指导和考虑通过所附决定草案。

促进实现可持续发展目标，如果适用：可持续发展目标 17 和具体目标 17.16 和 17.17。

与工作计划和预算项目的联系：项目 3.1 和 5.1。

涉及的其他经费问题，如果未被列入工作计划和预算：无。

文件编写人：治理与国际合作和报告与知识管理小组。

相关文件：决定草案。

## a. 拥有缔约方会议观察员地位的国际政府间组织的资格认证审查

### 背景

1. 本报告系按 FCTC/COP7(17)号决定的要求编写。该决定要求公约秘书处使用文件 FCTC/COP/7/29 的附件 2 中的调查问卷，调查拥有世卫组织烟草控制框架公约（公约）缔约方会议观察员地位的国际政府间组织。调查的目的在于“确定在实施《公约》过程中可能导致烟草行业潜在干扰的理事机构的批准、支持条约实施的相关行动、与烟草行业未解决的实际或感知的利益冲突以及对烟草行业的直接或间接参与”。

2. 按照缔约方会议通过的程序，秘书处向 27 个拥有观察员地位的国际政府间组织发出电子邀请函，请它们通过网上调查问卷提交报告。提交报告的截止日期是 2017 年 8 月 1 日。由于回复率低，故多次采取后续行动，包括发出电子提醒、会议期间提醒和打电话。

### 公约秘书处开展的调查

3. 在 27 个拥有缔约方会议观察员地位的国际政府间组织中，公约秘书处共收到 8 个组织的回复。对调查作出回复的国际政府间组织分别为：阿拉伯国家联盟、南方中心、太平洋共同体、世界银行、世界贸易组织（世贸组织）、联合国、联合国儿童基金会（儿基会）和联合国粮食及农业组织（粮农组织）。

4. 所有回复者都声称其活动与《公约》第 5.3 条及其准则保持一致；有些组织制定了防止烟草行业干扰的明确政策，其中包括联合国开发计划署（开发署）和儿基会，但大部分组织声称，它们在任何情况下都不会与烟草行业发生联系。

5. 另外，大部分组织表示，它们已为进一步实施《公约》开展了一些活动。例如，世界银行尤其在制定烟草税收政策方面为一些国家提供支持，开发署尤其为“烟草控制框架公约 2030”项目提供援助，粮农组织是推进实施第 17 条和第 18 条的一个积极伙伴。

6. 还应该注意的，阿拉伯国家联盟、南方中心和太平洋共同体等拥有较多区域成员的国际政府间组织在合作实施《公约》方面制定了非常积极的政策。

7. 在收到的 8 份回复中，没有一个回复者得到其理事机构的批准。

8. 这次调查与缔约方会议出席记录相符，表明国际政府间组织对缔约方会议每届会议的出席率一直很低，多数观察员只出席了缔约方会议的一届会议。

9. 公约秘书处对普遍缺乏国际政府间组织理事机构的批准和有报告声称烟草行业干扰威胁到国际政府间组织项目表示关切。因此，公约秘书处将继续做出一切努力，加

强国际政府间组织观察员参与条约的实施，办法是：按照联合国经济及社会理事会（经社理事会）示范政策建议，促进其出席缔约方会议和参与闭会期间在其任务授权领域内的合作，并适当考虑到烟草行业的潜在干扰，见[这里](#)<sup>1</sup>。

10. 缔约方可根据《公约》的跨部门性质和精神，考虑采取额外措施，促进国际政府间组织的参与。这些组织包括但不限于联合国机构和方案以及各区域经济一体化组织。

11. 最后，缔约方不妨考虑在其加入的国际政府间组织内参与推动条约议程。

## **b. 拥有缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证审查**

### **背景**

12. 本报告系按 FCTC/COP5(22)号决定<sup>2</sup>要求编写，特别是 FCTC/COP6(23)号决定，该决定通过了拟供非政府组织使用的标准调查问卷，以报告其支持《公约》实施的活动。

13. 按照缔约方会议通过的程序，公约秘书处向全部 20 个拥有观察员地位的非政府组织发出电子邀请函，请它们通过网上调查问卷提交报告。提交报告的截止日期是 2018 年 2 月 23 日。

### **公约秘书处收到的报告**

14. 截至 2018 年 6 月 11 日，有 19 个非政府组织（共有 20 个非政府组织获得缔约方会议观察员资格认证）回答了网上调查问卷，具体名称如下：

1) 美国癌症协会；2) 无烟青少年运动；3) 法人问责制国际；4) 欧洲预防吸烟和烟草网络；5) FDI 世界牙科联合会；6) 烟草控制框架公约联盟；7) 美洲心脏联合会；8) 国际妇女联盟；9) 国际护士理事会；10) 妇女抵制烟草国际网络；11) 国际药学联合会；12) 国际药学学生联合会；13) 国际抗结核和肺病联盟；14) 东南亚烟草控制联盟（SEATCA）；15) 国际癌症控制联盟；16) 世界公共卫生协会联合会；17) 世界心脏联合会；18) 世界医学协会；和 19) 世界自疗药物工业协会。

---

<sup>1</sup> [http://undocs.org/E/RES/2017/8?utm\\_source=feedburner&utm\\_medium=email&utm\\_campaign=Feed%3A+LatestUn Documents-EconomicSocialCouncilDocuments+%28Economic+%26+Social+Council+documents+issued+at+United+Nations+Headquarters%29](http://undocs.org/E/RES/2017/8?utm_source=feedburner&utm_medium=email&utm_campaign=Feed%3A+LatestUn+Documents-EconomicSocialCouncilDocuments+%28Economic+%26+Social+Council+documents+issued+at+United+Nations+Headquarters%29)

<sup>2</sup> 要求公约秘书处对从非政府组织处收到的报告进行分析并以此为基础决定是否保留、暂停或中止经认可的非政府组织的观察员地位撰写报告，供主席团审议，以便向缔约方会议下届常会提出建议。

15. 剩下一个非政府组织（世界卫生展望组织）未提交报告，虽然已向其发出几次提醒，要求其履行报告义务，但只取得了部分成功。秘书处继续与其保持接触，以获得其报告。

### 公约秘书处对收到的报告的分析摘要以及非政府组织观察员的近期工作实例

16. 19 个非政府组织提交报告，均希望保留其缔约方会议观察员地位。它们都定期召开其全体成员会议，19 个组织全都报告称，其会议涉及到烟草控制问题。

17. 根据收到的报告，吸引非政府组织大力捐助最多的《公约》条款包括第 5 条、第 12 条、第 8 条、第 6 条和第 13 条（图 1）。自 2016 年以来，非政府组织捐助的总体分布情况没有重大变化，尽管现在有更多非政府组织表示有兴趣在烟草税收领域为缔约方提供援助。不过，非政府组织对第 9 条和第 10 条、第 15 条、第 16 条、第 17 条及第 18 条和第 19 条给予的关注较少。

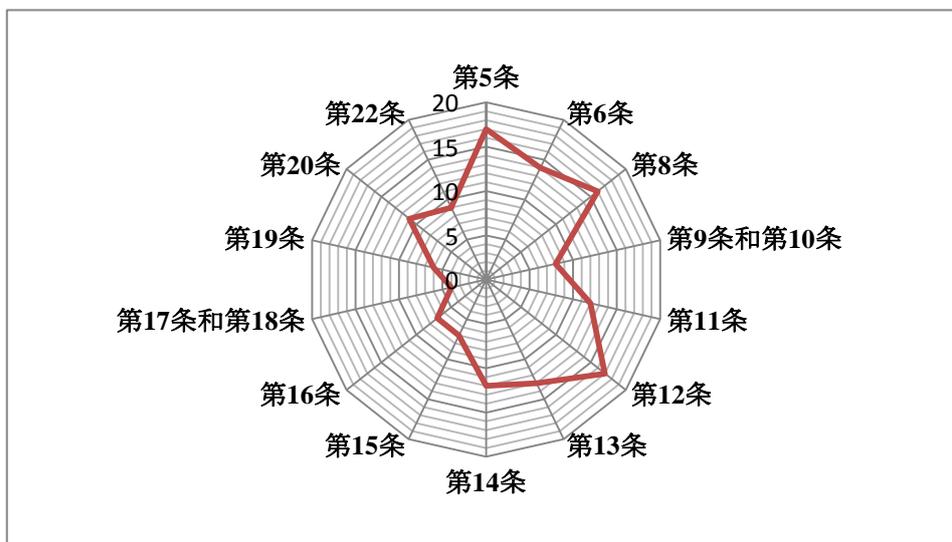


图 1. 报告正在处理特定条款的非政府组织数量

18. 非政府组织被要求报告其与《公约》14 项实质性条款有关的工作，涉及从第 5 条（一般义务）到第 22 条（科学、技术和法律方面的合作及有关专业技术的提供）。烟草控制框架公约联盟（FCA）和欧洲预防吸烟和烟草网络就广泛的主题开展工作，并就《公约》大多数条款为缔约方提供支持。另外，美洲心脏联合会、国际妇女联盟、国际护士理事会和世界公共卫生协会联合会也报告其工作涉及到《公约》14 项实质性条款中的 10 项以上，这表明其倡导的议程非常全面。

19. 下面介绍了非政府组织大力推动缔约方实施《公约》的一些实例。这不是非政府组织正在采取的所有行动的详尽清单，只是在需要扩大《公约》实施的领域或行动中选定的几个例子。

- 国际抗结核和肺病联盟（联盟）按照《公约》**第 5.3 条**要求，为成立和运行巴西、南非和斯里兰卡烟草行业监测中心（观察站）提供支助，公约秘书处也为此提供了配套资金。
- 关于**第 8 条**，世界心脏联合会的“新领袖项目”侧重于执法活动。该项目的名称是 KOMPLY，旨在确保乌干达坎帕拉所有汽车和餐馆完全遵守新的 100% 无烟法。
- 无烟青少年运动与其他合作伙伴一起，制定一个无装饰包装法律“工具箱”，并在 6 个国家为挑战第 11 条合规法律的诉讼案件提供技术援助。
- 美国癌症协会为一个有关评估当前和前烟草种植者生计的大型研究项目提供资金（与**第 17 条和第 18 条**有关）。

## 保留和中止观察员地位

20. 在 19 个作出回复表示愿意保留其缔约方会议观察员地位的非政府组织当中，经公约秘书处提议，主席团同意保留其中 18 个非政府组织的观察员地位。

21. 仍有一个未完成报告的观察员，即世界卫生展望组织，未在 2018 年 2 月 28 日的截止日期前提交报告，尽管公约秘书处与之进行了后续沟通。公约秘书处审查了先前处理此类案例的做法。在这些案例的基础上，公约秘书处建议推迟就是否保留或中止世界卫生展望组织的观察员地位的问题做出决定，直到在下一个非政府组织报告周期内收到报告为止，也就是到缔约方会议第九届会议前。如果在此期间未收到世界卫生展望组织的报告，公约秘书处将在召开第九届会议之前 6 个月的最后期限内向主席团提出建议，自动中止该组织的观察员地位。

22. 世界自疗药物工业（WSMI）协会是报告利益冲突的非政府组织之一。该协会的一个会员公司有一位跨国烟草公司的总裁在其董事会担任非执行董事。虽然世界自疗药物工业协会认为这种情况不存在利益冲突，但该组织提请公约秘书处注意这个问题。

23. 公约秘书处提醒世界自疗药物工业协会，作为缔约方会议观察员，它需要按照《公约》第 5.3 条的精神行事，并要求它采取行动，解除其会员公司在董事会中担任的职务。世界自疗药物工业协会没有采取这样的行动。

24. 主席团讨论了这一问题，并建议中止世界自疗药物工业协会的观察员地位。公约秘书处谨指出，缔约方会议第七届会议在 FCTC/COP7(16)号决定中中止了国际制药商协会联合会的观察员地位，部分依据就是报告的利益冲突。

---

**附件****关于拥有缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证审查的决定草案**

缔约方会议，

忆及《公约》序言部分第 17 和第 18 条以及第 5.3 条，

还忆及 FCTC/COP2(6)、FCTC/COP4(23)、FCTC/COP5(22)、FCTC/COP6(23)和 FCTC/COP7(16)号决定，

1. **决定**，根据《缔约方会议议事规则》第 30 条：
  - a. 要求公约秘书处向缔约方会议第九届会议以及所有后续缔约方会议报告拥有缔约方会议观察员地位的国际政府间组织为防止其政策和活动受到烟草行业商业及其他既得利益影响而采取的措施，以及为确保其理事机构批准其作为缔约方会议观察员的地位做出的努力；
  
2. **决定**，根据《缔约方会议议事规则》第 31.3 条：
  - a. 保留以下已提交报告的非政府组织的观察员地位：
    - 1) 美国癌症协会； 2) 无烟青少年运动； 3) 法人问责制国际； 4) 欧洲预防吸烟和烟草网络； 5) FDI 世界牙科联合会； 6) 烟草控制框架公约联盟； 7) 美洲心脏联合会； 8) 国际妇女联盟； 9) 国际护士理事会； 10) 妇女抵制烟草国际网络； 11) 国际药学联合会； 12) 国际药学学生联合会； 13) 国际抗结核和肺病联盟； 14) 东南亚烟草控制联盟（SEATCA）； 15) 国际癌症控制联盟； 16) 世界公共卫生协会联合会； 17) 世界心脏联合会； 18) 世界医学协会。
  
  - b. 中止一个非政府组织（世界自疗药物工业协会）的观察员地位，因为它报告了存在利益冲突的事项。

===