



FCTC

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议

第八届会议
2018年10月1-6日，瑞士日内瓦
临时议程项目 8.7

FCTC/COP/8/20
2018年5月20日

公约秘书处与其他国际实体的关系：观察员地位

公约秘书处的报告

文件的目的是

本报告向缔约方会议通报了公约秘书处与其他国际组织就申请这些组织的观察员地位问题举行讨论的成果。

缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告并提供进一步指导。

促进实现可持续发展目标，如果适用：可持续发展目标 3 和 17。

与工作计划和预算项目的联系：项目 5.1 和 5.2。

是否涉及的其他经费问题，如果未被列入工作计划和预算：否。

文件编写人：治理和国际合作小组。

相关文件：

背景

1. 在第七届会议（2016年11月7-12日，印度德里）上，世卫组织烟草控制框架公约（公约）缔约方会议通过了关于公约秘书处与其他国际实体的关系的FCTC/COP7(19)号决定。缔约方会议请公约秘书处：

- (a) 着手与各组织秘书处展开讨论，以期按照适用的《议事规则》，并考虑到第5.3条的规定，审议对其理事机构观察员地位的申请；
- (b) 与主席团磋商，酌情启动观察员地位申请，并就讨论成果向缔约方会议第八届会议报告进展情况。

2. 根据该决定，公约秘书处于2017年5月初向决定中提到的全部12个组织发出信件，并向联合国秘书处、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）、联合国气候变化框架公约（气候公约）和联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议及其议定书等其他组织发出请求。

获准参加理事机构会议

3. 联合国开发计划署（开发署）通知公约秘书处，在实践中，有意向的非成员国应向执行局秘书处发出正式信函，表明其有意出席执行局特定会议，说明其感兴趣的议程项目以及发言意愿。收到信后，执行局秘书通知执行局主席和副主席（执行局主席团），以便他们能够在其认为适当时向执行局成员转达该请求。¹如果执行局成员都没有反对意见，将邀请提出请求的非成员国作为观察员出席请求出席的执行局特定会议，参与其感兴趣的特定议程项目的审议，并明确了解：

- a) 非成员国观察员只能就其书面请求中指明的议程项目发言；以及
- b) 非成员国观察员只能在成员国发言后发言。

4. 联合国儿童基金会（儿基会）通知公约秘书处，“任何联合国组织都有权以观察员身份出席儿基会执行局会议：要想以观察员身份出席会议并得到正式认可，请告知我们贵组织有意出席执行局特定会议，如果可能，还应在信件中列出贵组织代表团组成人员暂定名单，包括官员的姓名/职务。

5. 儿基会还请公约秘书处以观察员身份出席儿基会、开发署、联合国人口基金（人口基金）、联合国项目事务署（项目署）、联合国妇女署和世界粮食计划署于2017年

¹ 既然以联合国实体的名义提到公约秘书处，其请求以观察员身份出席执行局任何特定会议的要求应该不是问题，应该可以被执行局成员接受。不过，要想出席感兴趣的每一次执行局单独会议，公约秘书处应当发出正式的请求信。

6月19日在纽约举行的执行局联席会议。这些机构轮流组织其年度执行局联席会议，组织未来会议的牵头机构将决定是否邀请公约秘书处与会。

6. 人口基金回复公约秘书处，“人口基金与开发署和项目署共享一个执行局，因此，适用同样的规则。我们的执行局没有常设观察员地位，但感兴趣的联合国机构和国际政府间组织可以申请以观察员身份出席我们的个别执行局会议。要求出席执行局具体会议的申请应直接发给由开发署负责运行的执行局秘书处”。

7. 在回复先前来信的信件中，联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事证实，“根据粮农组织《总规则》第XVII.1条，公约秘书处将被列入应邀以观察员身份出席粮农组织会议的邮件名单”，并邀请公约秘书处首长出席2017年7月3日至8日在罗马举行的粮农组织大会第四十届会议。公约秘书处出席了该会议。

8. 公约秘书处获准以观察员身份出席联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）方案协调委员会（协委会）会议。艾滋病署协委会第40次会议于2017年6月27日至29日在日内瓦举行，公约秘书处出席了该会议。

否定的答复

9. 联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）对公约秘书处的请求作了回复，解释说，作为联合国秘书处的一部分，人权高专办没有FCTC/COP7(19)号决定所列其他联合国机构那样的理事机构。不过，人权高专办为人权理事会服务并接受它的任务授权。作为大会的附属机构，人权理事会按大会的议事规则以及自己的规则处理有关参加其议事程序的问题。根据规则，联合国会员国和观察员国、拥有“A级”地位的国家人权机构以及具有联合国经济及社会理事会（经社理事会）咨商地位的非政府组织可以出席。这同样适用于联合国机构、基金和方案。如果拥有大会观察员地位，政府间组织和国际/区域组织及其他联合国系统实体也可以出席。许多组织和实体获得长期邀请以观察员身份出席大会会议和参加大会的工作。然而，人权高专办不知道任何条约秘书处拥有观察员地位；因此，人权高专办建议，如果公约秘书处想考虑这件事，公约秘书处应当要求纽约大会秘书处就申请观察员地位的程序问题作出说明。即使没有先例，这也许是有可能的，或者，可能需要考虑作出替代安排，比如，通过主办机构世界卫生组织（世卫组织）请求出席。

10. 在2017年11月8日给公约秘书处首长的信中，国际劳工组织（劳工组织）表示，“在劳工组织理事会第331次会议期间（2017年10月至11月），根据《理事会议事程序》第2.3条的授权，理事会主席团成员审查了公约秘书处要求获得理事会会议观察员地位或同等正式地位的申请。理事会主席团成员们认为，《公约》似乎没有可在

其上级组织世卫组织之外单独向劳工组织理事会申请长期观察员地位的政府间组织的某些明确特征”，并邀请公约秘书处“作为世卫组织观察员代表团的一部分出席会议”。

11. 世界银行在 2017 年 7 月 5 日的电子邮件中通知公约秘书处，“在 2017 年世界银行集团和国际货币基金组织年会审查了世卫组织烟草控制框架公约（公约）要求获得观察员地位的申请之后，我们无法授予公约观察员地位。国际机构的会员组织通过其上级国际机构获得观察员地位，而不是通过其本身。由于公约秘书处由世卫组织负责，且工作计划和预算由缔约方会议通过，公约秘书处作为世卫组织代表团的组成部分出席年会，而不是作为一个单独的观察员组织与会”。

12. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在 2018 年 3 月 9 日的电子邮件中通知公约秘书处，“关于授予联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议的观察员地位问题，我们将把世卫组织列入联合国系统专门机构和其他组织的观察员类别。因此，贵组织将会适时收到邀请”。

13. 世界贸易组织（世贸组织）表示，这事由世贸组织总理事会成员国决定。不过，这些成员国一般不支持授予政府间组织观察员地位。

14. 世界海关组织在 2017 年 7 月 19 日的信中通知公约秘书处，“按照其《职权范围》的规定，主席可酌情邀请非成员国政府或国际组织的代表以观察员身份出席理事会会议。在这方面，世卫组织历来拥有世界海关组织理事会的观察员地位，并且已向世卫组织总干事发出出席今年会议的邀请函。为此，我们建议贵组织就世卫组织出席世界海关组织理事会代表一事进行内部协调”。

正在处理的申请和未回复的个案

15. 截至 2018 年 5 月 20 日，公约秘书处正在与气候变化框架公约秘书处进行接触，以探究申请观察员地位的可能性。

16. 截至 2018 年 5 月 20 日，尽管多次提醒，并且采取了跟进行动，但没有得到联合国妇女署、联合国贸易和发展会议（贸发会议）和联合国大学的答复。

下一步行动

17. 显然，对于一些政府间组织而言，公约秘书处的任务与世卫组织的任务没有什么区别。此外，有一个组织似乎认为缔约方会议与世卫组织的任务有关。这可能表明《公约》没有在这些组织中实现必要的能见度，而这种状况可能会阻碍协调行动。另外，尽管世卫组织始终为公约秘书处加入其代表团提供便利，但这些理事机构不可能同意公约秘书处发言和出席会议。

18. 尽管公约秘书处正在技术层面与本文件中提到的大部分组织开展合作，但更正式的合作将会有很多好处。其中包括直接获取本组织收集的信息和数据，增加《公约》和《议定书》在媒体上的曝光机会，以及便利在国内和国际层面开展部门间合作。²

19. 虽然缺少对公约秘书处独有任务的直接认可限制了公约秘书处获取有关政府间组织的信息、可能出席其会议以及与其进行合作，但与各理事机构直接接触的经验非常有助于宣传条约，便于同有关政府间组织作出更正式的安排。

20. 只要与实施条约有关，公约秘书处将继续向各国际组织申请观察员地位。

² http://www.who.int/fctc/cop/cop7/FCTC_COP_7_33_EN.pdf 第 4 段

附件 1**关于公约秘书处与其他国际实体的关系的决定草案**

缔约方会议，

忆及世卫组织《烟草控制框架公约》（《公约》）第 24.3(e)条及《消除烟草制品非法贸易议定书》第 34.2(e)条，其中规定确保与有关的国际和区域政府间组织及其他机构进行协调是公约秘书处的一项职能，

还忆及缔约方会议第七届会议关于公约秘书处与其他国际实体在观察员地位问题上的关系的 FCTC/COP7(19)号决定，

注意到公约秘书处在一般国际合作以及在国际政府间组织观察员地位方面所做的工作，

认识到出席政府间组织理事机构会议在宣传《公约》的形象和增加《公约》能见度方面的重要作用，

1. **呼吁** 缔约方在相关政府间组织理事机构中促进烟草控制政策的一致性；
2. **要求** 公约秘书处：
 - a) 继续在国际合作中努力获得政府间组织理事机构的观察员地位，并对那些尚未回复的政府间组织采取跟进行动；
 - b) 考虑向有关政府间组织提出观察员地位的新申请，并与有关政府间组织探讨建立正式关系的其他办法。

（2018 年 10 月 XX 日，第 XXX 次全体会议）

===