



FCTC

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议

第八届会议

2018年10月1-6日，瑞士日内瓦

临时议程项目 6.4

FCTC/COP/8/9

2018年6月13日

关于《公约》第 4.2.d 条（性别问题）、第 5.3 条（烟草行业干涉）、第 17 条和第 18 条（替代生计和环境保护） 和第 19 条（责任）相关技术事项的进度报告

公约秘书处的报告

文件的目的是

本报告介绍了在《公约》第 4.2.d 条（性别问题）、第 5.3 条（烟草行业干涉）、第 17 条和第 18 条（替代生计和环境保护）和第 19 条（责任）相关技术事项上的进展情况。

缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告。

促进实现可持续发展目标，如果适用：可持续发展目标 1、2、3、5、6、8、10、11、12、13 和 17 以及具体目标 3.a。

与工作计划和预算项目的联系：4。

是否涉及其他经费问题，如果未被列入缔约方会议工作计划和预算：否。

文件编写人：秘书处首长办公室。

相关文件：

A. 在第 4.2.d 条 (性别问题) 相关技术事项上取得的进展

1. FCTC/COP7(12)号决定要求世卫组织烟草控制框架公约 (公约) 秘书处邀请世界卫生组织 (世卫组织) 编写并向缔约方会议第八届会议提交一份文件, 其中包括: (a) 对女童、妇女、男童和男子当中烟草使用及其后果的相关证据的进一步更新, 并在影响健康的社会决定因素方面特别注意弱势群体; (b) 缔约方的经验, 包括在实施针对不同性别的烟草控制政策方面面临的机遇和挑战; (c) 在缔约方按照《公约》相关条款制定和推行针对不同性别的国家烟草控制政策时供其考虑的政策选项。本报告由世卫组织编写, 可在 <http://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/supplementary-information/en/> 网站上查阅。

B. 在第 5.3 条 (烟草行业干涉) 相关技术事项上取得的进展

2. 自缔约方会议第七届会议以来, 公约秘书处为支持实施《公约》第 5.3 条及其准则开展了一系列活动。

3. 根据 FCTC/COP7(8)号决定, 公约秘书处继续推进联合国系统内与第 5.3 条有关的政策的一致性, 包括制定联合国系统各机构防止烟草行业干涉的示范政策。联合国经济及社会理事会 (经社理事会) 成员国通过的一项决议 (E/2017/L.21) 提到该政策。这是公约秘书处与联合国机构间工作队和经社理事会长期协调的结果。此外, 就联合国具体机构而言, 公约秘书处在烟草行业除名问题上为联合国全球契约提供咨询。秘书处还在国际劳工组织 (劳工组织) 理事会上推动终止烟草行业为劳工组织方案供资的做法, 例如, 与消除烟草种植业童工基金会建立公私伙伴关系以及日本烟草国际集团的直接供资将于 2018 年到期。劳工组织理事会将在今后的某届会议上做出最后决定。

4. 总的来说, 截至 2018 年 6 月 13 日, 自缔约方会议第七届会议以来, 公约秘书处已就第 5.3 条相关事项向缔约方发出了两次普通照会。第一次是发起无烟世界基金会, 该基金会的全部资金均由菲利普莫里斯国际公司提供。在本次普通照会中, 除其他外, 公约秘书处劝缔约方不要接受该基金会的资金, 不要与其合作, 以履行其对第 5.3 条承担的义务。公约秘书处知识中心也发了一个内容大致相同的联合声明。在第二次照会中, 公约秘书处向缔约方通报了劳工组织讨论的相关情况, 争取它们的支持, 以便通过谈判将联合国示范政策纳入本组织工作中。秘书处还在为日内瓦常驻代表团组织的情况通报中就这一专题向卫生和劳工随员进行了情况通报。

5. 根据 FCTC/COP7(8)号决定, 秘书处参与了在总部设在泰国曼谷国立法政大学的全球烟草控制治理中心设立第 5.3 条知识中心的工作。该知识中心于 2017 年 11 月 1 日正式启动, 自那时起, 该中心越来越多地参与一系列旨在协助缔约方实施《公约》的项目。在启动后, 该中心举办的第一次国际会议是帮助来自世卫组织所有区域的 20 个参与缔约方建设实施第 5.3 条的能力。该知识中心参加的第二个能力建设讲习班于

2018 年 2 月在黎巴嫩贝鲁特举行，来自东地中海区域缔约方的代表齐聚一堂，共同学习如何制定实施第 5.3 条的国家规划。会议由世卫组织东地中海区域办事处、公约秘书处和第 5.3 条知识中心共同主办。该知识中心还应要求为东地中海和东南亚区域的几个缔约方提供援助。

6. 为了便于传播信息，该知识中心在其网站上发布了关于烟草行业干涉的文章和资源 (<http://untobaccocontrol.org/kh/article-53/>)。该中心还在曼谷主办了一次第 5.3 条专家会议，旨在协调这些专家的工作，为在其辖区内有需要的缔约方提供援助。

7. 公约秘书处还促进和支持巴西、南非和斯里兰卡烟草行业观察站的运行，目前正在就建立此类监测中心问题与其他缔约方进行讨论。这些中心有能力提供可与各国政府共享的信息和调查结果，以帮助推广有关防止烟草行业干涉的国家活动。公约秘书处继续推广观察站概念，以便将其扩大到其他缔约方和区域。公约秘书处正在与其知识中心一道，为缔约方如何根据第 5.3 条实施准则制定和实施烟草行业监测规划编写指南。

8. 秘书处委托有关机构编写了几份报告，记录了最佳做法和国际发展情况。2018 年 1 月，公约秘书处发布了一份题为“国家在实施《公约》第 5.3 条及其准则方面的良好做法”¹的报告。另一份报告分析了实施第 5.3 条可能对联合国工商界准则产生的影响²。

9. 公约秘书处继续努力，作为一个贯穿各领域的主题，确保第 5.3 条的精神在秘书处新推出的政策和规划中得到巩固，例如，制定《中期战略框架》和投资基金概念，以支持实施《公约》。必须防止烟草政策受到烟草行业干涉已被写入 2018 年《世界烟草或健康大会宣言》。

C. 在第 17 条和第 18 条相关技术事项上取得的进展

10. 在缔约方会议第七届会议在 FCTC/COP7(10)号决定中要求公约秘书处参与若干活动以及与各利益攸关方合作之后，为促进实施第 17 条和第 18 条开展了以下活动：

11. 公约秘书处与联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国开发计划署（开发署）和世卫组织合作，于 2017 年 6 月 12 日至 14 日在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行了一次关于世卫组织《烟草控制框架公约》第 17 条和第 18 条的全球会议。会议的目的是推进在国家和全球层面实施第 17 条和 18 条。很多烟草种植和烟草出口缔约方进入应邀出席会议之列。包括农业部、工业或贸易部、财务部、卫生部和劳动部在内的不同政府部门的代表也受到邀请。除上述联合国机构外，劳工组织、联合国气候

¹ <http://www.who.int/fctc/publications/fctc-article-5-3-best-practices.pdf?ua=1>

² <http://untobaccocontrol.org/impldb/article-5/>

变化框架公约（气候变化框架公约）、联合国环境规划署、联合国儿童基金会（儿基会）和联合国妇女署也应邀出席会议。

12. 会议取得以下成果：

- a. 成立关于第 17 条和第 18 条的联合国机构非正式工作小组。该小组在坦桑尼亚全球会议后举行了两次会议。共同制定了促进实施第 17 条和第 18 条的联合国机构短期行动计划，根据第 5.3 条编写了关于烟草种植活动中童工问题的筹款说明，以解决劳工组织就接受烟草行业对童工项目的资助问题展开的讨论，并为各国常驻日内瓦代表团举办了一次情况通报会，来自 27 个成员国的代表出席会议。有人建议，关于第 17 条和第 18 条的非正式小组可以成为联合国烟草控制机构间工作队下属烟草控制专题小组的核心成员。
- b. 与缔约方合作，根据《实施第 17 条和 18 条的政策选项和建议》，为每个参与国制定国家行动计划。
- c. 为实施烟草种植者替代生计制定一个经济模型。在会议期间，有人介绍了该经济模型，使与会缔约方有机会演练将其国家数据列入该模型。该文件可在公约秘书处网页上查阅³。
- d. 关于在 8 个参与国开展试点项目的提案。其中 4 项提案已经启动。
- e. 公约秘书处正在将烟草种植区域的体面工作办法和消除烟草种植地区童工现象作为重要内容纳入缔约方发展援助框架。

13. 与气候变化框架公约和环境署展开对话，就有关估计烟草种植和生产对环境的影响的研究问题开展合作。

14. 世卫组织制作了一份题为《烟草及其环境影响概述》的出版物，使用生命周期分析法追踪烟草种植、生产和消费整个过程的烟草使用情况。

15. 公约秘书处委托伦敦帝国理工学院编写了一份题为“吸烟：整个烟草供应链中的全球环境足迹评估和减少烟草使用的政策策略”的技术报告。

D. 在第 19 条相关技术事项上取得的进展

16. 缔约方会议第七届会议在 FCTC/COP7(11)号决定中要求公约秘书处完成并将关于第 19 条的工具包放到《公约》信息平台上，并通过纳入相关信息和材料的方式对其进行更新，包括缔约方根据《公约》之下的报告义务提供的信息。

³ http://www.who.int/fctc/implementation/resources/economic-model-17-18_viable-alternatives-tobacco.pdf

17. 因此，完成了关于第 19 条的工具包，并在 2018 年 3 月南非开普敦第十七届世界烟草或健康大会期间发布。该工具包的目的是为个人和团体能够克服在实施《公约》第 19 条过程中遇到的挑战以及对烟草行业提起法律索赔提供各种办法。该工具包确定了许多可能在决策树中出现的情景。工具包载有关键案例、立法、其他领域的最佳做法以及追究烟草行业责任的立法改革方案等相关资料来源。该工具包可从以下网站获取：<http://untobaccocontrol.org/impldb/tobacco-control-toolkit/#/about>

= = =