



世界卫生组织  
烟草控制框架公约

## 世界卫生组织烟草控制框架公约

### 缔约方会议

第八届会议

2018年10月1-6日，瑞士日内瓦

临时议程项目 7.2

FCTC/COP/8/12

2018年6月4日

## 关于实施援助和国际合作的进度报告

### 公约秘书处的报告

#### 文件的目的是

本报告介绍了有关实施援助和国际合作的进展情况。

本报告 A 节介绍了包括协议在内的贸易和投资问题的最新情况以及与实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《公约》）相关的法律挑战。

本报告 B 节介绍了国际合作方面的最新情况，其中包括可持续发展目标和在实施《公约》方面的南南合作和三角合作、全球非传染性疾病具体目标和人权的最新情况。

#### 缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告。

促进实现可持续发展目标，如果适用：可持续发展目标 3 和 17 以及具体目标 3.4、3.a。  
与工作计划和预算项目的联系：项目 4.2（南南合作）、5.1、5.2 和 5.3（国际合作、非传染性疾病和可持续发展目标）。

涉及的其它经费问题，如果未被列入缔约方会议工作计划和预算：无。

文件编写人：由治理和国际合作小组负责协调，法律、贸易和议定书小组、报告和知识管理小组及首长办公室小组供稿。

相关文件：

## A. 包括协议在内的贸易和投资问题的最新情况以及与实施《公约》相关的法律挑战

1. 2018年3月，公约秘书处推出了第19条民事责任工具箱。该工具箱网站包括一份面向烟草受害者、保健服务提供者、保险公司、民间社会团体和打算对烟草行业采取法律行动的律师的互动指南。该工具箱提供了可进行调整的各种情景，以便使其最适合该工具用户的境况<sup>1</sup>。

2. 公约秘书处麦凯布法律与癌症中心的法律挑战知识中心自缔约方会议第七届会议以来举办了三次强化法律培训课程，来自31个《公约》缔约方的48名与会者参加了培训课程。讲习班包括多次旨在协助缔约方保护其监管能力的课程和实践活动，还包括从最近国内和国际一级诉讼中吸取的经验教训。

3. 知识中心于2017年4月推出了其网站<sup>2</sup>。该网站记录了国际贸易和投资法庭以及区域和国内法院关于烟草控制的最新事态发展和裁决的信息。其中涉及：最近结案的投资案（由菲利普·莫里斯国际公司针对缔约方提起）以及关于挑战挪威和欧洲联盟根据区域经济一体化协议采取的烟草控制措施的裁决。

## B. 国际合作，包括可持续发展目标、全球非传染性疾病具体目标、人权和在实施《公约》方面的南南合作和三角合作

4. 旨在促进实施《公约》的国际合作框架已提交给缔约方会议第七届会议。该框架侧重于：实施可持续发展目标具体目标3.a、与联合国经济及社会理事会（经社理事会）协调、与国际政府间组织和非政府组织观察员合作、将南南合作和三角合作作为国际合作的主要支柱、推动实现非传染性疾病全球监测框架的烟草具体目标、与联合国非传染性疾病防治问题机构间工作队协调、促进人权以及与人权事务高级专员办事处（人权高专办）协调。

5. FCTC/COP7(29)号决定载有《德里宣言》，呼吁各缔约方“积极寻求实现可持续发展目标具体目标3.a，并加大《公约》的实施力度”，并要求公约秘书处为此带头协调向缔约方提供支持。它还呼吁各缔约方“促进在国家、区域和国际层面加强联合国和双边机构间的合作，以协助实施《公约》”。

6. 缔约方会议第七届会议通过了关于缔约方会议对实现减少烟草使用的非传染性疾病全球具体目标的贡献的FCTC/COP7(27)号决定和关于实施《公约》（包括人权）方面的国际合作的FCTC/COP7(26)号决定。

<sup>1</sup> <http://untobaccocontrol.org/impldb/tobacco-control-toolkit/#/>。

<sup>2</sup> [www.untobaccocontrol.org/kh/legal-challenges](http://www.untobaccocontrol.org/kh/legal-challenges)。

## 国际合作方面的主要成就

7. 《公约》缔约方推动和支持通过了具有里程碑意义的经社理事会 E/RES/2017/8 号决议，在该决议中，经社理事会核可了联合国各机构防止干涉烟草行业的联合国《示范政策》。该决议呼吁联合国非传染性疾病预防问题机构间工作队确保联合国系统与烟草行业的各项活动保持一贯而有效的分离。联合国非传染性疾病预防问题机构间工作队所属烟草控制专题小组系由联合国非传染性疾病预防问题机构间工作队第九次会议于 2017 年 11 月设立。公约秘书处担任该小组主席，成员包括世界卫生组织（世卫组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际劳工组织（劳工组织）、联合国环境规划署（环境署）、联合国儿童基金会（儿基会）和联合国气候变化框架公约（气候公约）秘书处。该专题小组的主要目标之一是加强联合国国家工作队的协调工作，以支持各国将实施可持续发展目标具体目标 3.a 纳入其国家可持续发展目标行动计划。

8. 在通过该经社理事会决议之后，联合国全球契约理事会坚定支持采取措施，使本组织的排斥性标准与联合国系统保持一致。2017年9月12日，联合国全球契约宣布，自2017年10月15日起，参与公司业务涉及烟草制品加工或生产的将从名单中除名，联合国全球契约排除烟草行业今后加入这项倡议的可能性。

9. 《示范政策》已于2017年3月提交劳工组织理事会第129届会议，以讨论劳工组织与烟草行业的合作事宜。自此以后，公约秘书处共出席了劳工组织理事会的三届会议，会上讨论了有关停止劳工组织接受烟草行业供资的提案。尽管尚未作出最后决定，但劳工组织办公室已提议停止接受烟草行业的供资，并利用其预算外资金支付过渡期的项目经费。

## 可持续发展目标

10. 公约秘书处仍然赞同实施可持续发展目标具体目标 3.a<sup>3</sup>。缔约方会议主席以缔约方会议名义向经社理事会举办的 2017 年和 2018 年可持续发展目标问题高级别政治论坛提出了实质性建议。这些建议突出了促进实施《公约》对实现可持续发展目标及其不让任何一个人掉队的总体目标的贡献。公约秘书处积极参与了 2017 年和 2018 年论坛，并借此机会鼓励实施《公约》<sup>4</sup>。

11. 根据缔约方会议作出的决定，公约秘书处发起了一个新的项目，以协助缔约方加强实施《公约》。FCTC 2030 项目旨在支持有资格获得官方发展援助的《公约》缔约方通过推进实施《公约》的方式来实现可持续发展目标。这包括提供直接的、以需求

---

<sup>3</sup> 见可持续发展目标具体目标 3.a，可查阅：<https://sustainabledevelopment.un.org/sdg3>。除卫生目标外，在具体目标 3.a 方面实施《公约》还有助于实现很多其他可持续发展目标，即可持续发展目标 1、2、4、5、8、13、15 和 17。

<sup>4</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/18229Inputs\\_from\\_the\\_President\\_of\\_Conference\\_of\\_the\\_Parties\\_to\\_WHO\\_FCTC\\_HLPF\\_2018.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/18229Inputs_from_the_President_of_Conference_of_the_Parties_to_WHO_FCTC_HLPF_2018.pdf)。

为导向的专家建议、技术援助和同行支持，从而根据现有资源，开展国内能力建设，以改进烟草控制工作。FCTC 2030 项目的核心内容之一是向已表明非常积极推动烟草控制工作的 15 个选定缔约方提供直接支持。援助重点关注履行一般义务、执行《公约》有时限的措施和加重烟草税。

12. 公约秘书处出席了 2017 年 1 月在南非开普敦举行的第一届联合国全球数据论坛。会议由南非统计局和联合国经济和社会事务部（经社部）统计司组织，为世界各地数据收集者和管理人员如何支持可持续发展目标监测提供了交流经验和观点的平台。联合国统计委员会及其可持续发展目标各项指标机构间专家组认可公约秘书处与世卫组织一道作为可持续发展目标指标 3.a 的共同监管人（当前 15 岁及以上人群中烟草使用年龄标准化流行率），将该指标作为衡量在实施可持续发展目标具体目标 3.a 执行方面取得进展的一项标准。秘书处与世卫组织等开展合作，共享在监测这一指标过程中从关于烟草使用流行率的缔约方实施报告中收集到的信息。

13. 此外，公约秘书处还为联合国发展筹资问题机构间工作队 2017 年报告建言献策，关于《公约》实施情况的一节现已被放进工作队网站中关于卫生部门伙伴关系部分<sup>5</sup>。

14. 公约秘书处和联合国开发计划署（开发署）共同发布了一份讨论文件，即《世卫组织烟草控制框架公约：加速实现可持续发展，庆祝 2017 年世界无烟日》<sup>6</sup>。本讨论文件概述了实施《公约》如何促进整个可持续发展目标议程。

### 在《公约》实施方面的南南合作和三角合作

15. 作为国际合作活动的一部分，公约秘书处与开发署和世卫组织合作，在 2017 年 5 月 8 日至 10 日期间在乌拉圭蒙得维的亚举办了一次南南合作和三角合作会议。来自世卫组织所有六个区域的 24 个缔约方出席会议。所有缔约方将至少参与一个项目。会议的成果是，截至本报告日期，在以下工作领域确定了八个南南合作和三角合作项目：第 5.2 条、第 5.3 条、第 6 条、第 11 条、第 14 条、第 15 条、第 19 条和执行<sup>7</sup>。

### 全球非传染性疾病具体目标

16. 2017 年 10 月，公约秘书处出席了世卫组织非传染性疾病全球会议，会议重点关注如何加强非传染性疾病防治政策的一致性。蒙得维的亚会议通过的路线图文件呼吁所有国家酌情加速实施《公约》，将其作为全球应对非传染性疾病的基石之一<sup>8</sup>。

---

<sup>5</sup> 见链接地址：<https://developmentfinance.un.org/partnerships-health-0>。

<sup>6</sup> <http://www.who.int/fctc/implementation/publications/who-fctc-undp-wntd-2017.pdf>。

<sup>7</sup> 详情见：<http://www.who.int/fctc/implementation/cooperation/south-south/en/>。

<sup>8</sup> <http://www.who.int/conferences/global-ncd-conference/Roadmap.pdf>。

17. 2017年10月17日，世卫组织总干事宣布成立世卫组织非传染性疾病预防高级别独立委员会，负责就如何加速推动实现关于非传染性疾病的可持续发展目标具体目标3.4问题向总干事提出大胆、具有前瞻性、切合实际的创新性建议。作为高级别委员会工作的一部分，在2018年3月与主要非传染性疾病预防专家进行了技术协商。公约秘书处出席了这次会议，并强调了加强全球非传染性疾病预防工作的必要性，并促进了不同政府间机构之间的政策一致性。公约秘书处还建议高级别委员会将“到2030年结束烟草使用”列入其报告，将其作为防控全球非传染性疾病预防的大胆构想之一。

18. 2018年4月，公约秘书处出席了世卫组织全球协调机制和丹麦政府联合举办的关于建立伙伴关系促进可持续资助非传染性疾病预防工作世卫组织全球对话会。这次会议为探索资助非传染性疾病预防国家对策的创新筹资理念提供了一个好机会，公约秘书处介绍了投资案例概念（缔约方会议文件FCTC/COP/8/18），并提请注意有必要在资助非传染性疾病预防过程中防止出现烟草行业利益冲突。

19. 联合国大会关于防治非传染性疾病预防问题的第三次高级别会议将于2018年9月27日在纽约市举行。会议将对全球和各国在落实以下措施方面取得的进展进行全面审查，即防止人们过早死于心血管疾病、慢性呼吸系统疾病、癌症和糖尿病的措施。

## 人权

20. 在缔约方会议第七届会议（2016年11月7-12日，印度德里）上，缔约方会议通过了题为“在实施《公约》（包括人权）方面的国际合作”的FCTC/COP7(26)号决定。《公约》申明人人享有能达到的最高健康标准的权利，但烟草行业的持续干预阻碍了这一宏伟目标及其实现。在这方面，烟草行业也可被视为一个跨国公司，应对人权方面的错失行为负责。

21. 因此，2017年10月，公约秘书处出席了作为跨国公司和其他工商企业与人权的关系问题不限成员名额政府间工作组（人权理事会）的一部分而组织的多利益攸关方圆桌讨论会。讨论会分析了一些重要国际条约在有效谈判进程的安排方面的经验教训以及应采取的各种备选方案和格式。会议请公约秘书处讨论有助于《公约》和《消除烟草制品非法贸易议定书》顺利谈判的所有方面和进程。

===