

**FCTC**

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议

第八届会议

2018年10月1-6日，瑞士日内瓦

临时议程项目 8.4

FCTC/COP/8/17

2018年7月13日

评定分摊款的缴纳情况和减少缔约方欠款的措施

公约秘书处的报告

文件的目的是

本文件向缔约方会议介绍在缴纳评定分摊款方面取得的进展情况和缔约方欠款的现状。

缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告，并考虑通过所附决定草案。

促进实现可持续发展目标，如果适用：可持续发展目标 3 和具体目标 3.a

与工作计划和预算项目的联系：不适用。

涉及的其它经费问题，如果未被列入工作计划和预算：无。

文件编写人：秘书处首长办公室。

相关文件：

背景

1. 缔约方会议第七届会议于 2016 年 11 月召开，对拖欠自愿评定分摊款的缔约方数量表达关切。世界卫生组织《烟草控制框架公约》（《公约》）近三分之一的缔约方已拖欠两年或更久，其中有 20 多个缔约方从未缴纳过分摊款。虽然缔约方会议承认一些缔约方可能在履行其对《公约》的财务承诺方面面临挑战，但它强调，需要查明欠款原因以加强对《公约》的承诺。

2. 已查明的欠款原因之一是缔约方认为分摊款具有自愿性质，因此，不值得重视。在这方面，缔约方会议第七届会议决定，缔约方的分摊款应被指定为评定分摊款项，在提及自愿评定分摊款时应包含评定分摊款，反之亦然（FCTC/COP7/23 号决定）。因此，公约秘书处将“评定分摊款”作为新的外延，并在涉及先前决定时结合旧的外延。

3. 针对所有拖欠评定分摊款的缔约方，拖欠金额等于或超过缔约方在任何未来年度缔约方会议开幕前两个完整日历年应缴分摊款额的，缔约方会议第七届会议决定制定以下程序和方法：

- (a) 到缔约方会议每届会议前一年的年底，公约秘书处首长应请每个如果不采取补救行动欠款将会达到上述数额的缔约方向主席团提交清偿欠款计划。
- (b) 主席团将审议每个此类缔约方提交的计划，并向缔约方会议提出建议。如果对计划不满意，或如果缔约方未在公约秘书处首长规定的截止日期前提交计划，主席团可建议采取以下措施：该缔约方将没有资格担任或提名缔约方会议任何主席团成员；且将没有资格担任任何附属机构或工作小组主席。
- (c) 缔约方会议将考虑主席团的建议并批准所建议的措施，除非有特殊情况要求采取不同措施。
- (d) 公约秘书处将通过主席团向缔约方会议报告每个此类缔约方在未来几年里对计划的执行情况。如果计划未得到充分执行，或没有制定计划，缔约方会议将采取以下措施，除非有特殊情况要求采取不同措施：暂停该缔约方的投票权。
- (e) 如果缔约方的欠款降至上述数额以下，根据(c)和(d)段实施的所有措施将失效。

4. FCTC/COP7(23)号决定要求公约秘书处：

- (a) 促请世界卫生组织（世卫组织）秘书处，特别是通过其既有区域和国家代表办事处构架，支持公约秘书处跟进缔约方收取评定分摊款；

- (b) 促请缔约方会议的政府间组织观察员，特别是联合国开发计划署（开发署），通过其联合国驻地协调员，支持公约秘书处跟进缔约方在没有世卫组织国家代表办事处的国家收取评定分摊款。

5. 公约秘书处采取了 FCTC/COP7(23)号决定规定的行动。本报告说明了采取的进一步行动及其结果。此外，报告还载有一份相关决定草案，供缔约方会议审议。

公约秘书处采取的进一步行动

- (i) 公约秘书处在 2018 年 1 月世卫组织执行委员会第 142 届会议和 2017 年 5 月第七十届世界卫生大会期间与大多数欠款缔约方进行了接触，并散发了普通照会副本和评定分摊款缴纳状况的会计报表。利用法定会议的一切机会通知缔约方，包括 2018 年 1 月 31 日国际劳工组织（劳工组织）理事会第 332 届会议关于劳工组织与烟草行业合作的讨论的任务简报及其它非正式活动。
- (ii) 公约秘书处在区域会议、需求评估访问、《公约》2030 项目访问和提高意识会议期间散发了评定分摊款缴纳状况的会计报表和发票，以促进《消除烟草制品非法贸易议定书》。公约秘书处已指示其工作人员在每次与欠款缔约方政府官员接触时重点关注收取欠款问题。
- (iii) 公约秘书处首长对一些欠款缔约方的常驻代表团进行了礼节性访问。向很多常驻代表团的卫生随员发出邀请，请他们访问公约秘书处和讨论有关清偿欠款的潜在行动。公约秘书处将继续实施这个战略，以确保文件到达欠款缔约方国家决策者手中。
- (iv) 已通过一份正式普通照会（CSF/NV/17/07）向所有拖欠评定分摊款的缔约方传达 FCTC/COP7(23)号决定，要求在 2017 年 12 月 31 日前付清欠款。该普通照会已发到各常驻代表团、卫生部、外交部、国家技术协调中心和世卫组织国家办事处。
- (v) 按照 FCTC/COP7(23)号决定，公约秘书处请拖欠评定分摊款的缔约方于 2018 年 3 月 31 日前提交其清偿欠款的计划。已向所有拖欠评定分摊款的缔约方发出一份正式普通照会（CSF/NV/18/02），并已发到各常驻代表团、卫生部、外交部、国家技术协调中心和世卫组织国家办事处。
- (vi) 已向世卫组织所有区域主任发送一份正式备忘录，要求各自区域缔约方协助收取评定分摊款或向公约秘书处付款的计划。

欠款现状

6. 附件 1 所载表格概述了欠款现状。先前欠款的大多数缔约方已在 2016-2017 年期间产生了额外的评定分摊款欠款。截至 2018 年 6 月 30 日，包括 2016-2017 双年度在内的欠款缔约方总数达到 60 个，比 2016 年 6 月（82 个欠款缔约方）下降 27%。附件 1 中所载表格提供了每个缔约方通过每个摊款比额表单独产生的欠款数额，包括截至 2018 年 6 月的总额（506 110 美元，比 2016 年 6 月（973 461 美元）下降 48%）。附件 1 所载表格还提供了欠款缔约方通过每个摊款比额表拖欠的合并欠款情况。

7. 关于欠款现状的信息表明，许多缔约方已按 FCTC/COP7(23)号决定清偿欠款。可能影响这一情况的因素是名称从自愿评定分摊款改为评定分摊款，以及在促进缔约方缴纳评定分摊款方面采取了更结构化和系统化的做法。

8. 然而，尽管公约秘书处和合作伙伴根据缔约方会议第七届会议的讨论和决定为收取欠款做出了努力，但截至目前，仍未收到缔约方清偿其欠款的计划。

缔约方会议拟采取的行动

9. 请缔约方会议审议附件 2 中所载主席团提出的决定草案，其中载有为激励无正当理由不履行其财务义务的缔约方履行其条约义务而建议采取的措施，从而让缔约方对其承诺负责，提高履约水平和加强对《公约》的承诺。

附件 1

截至 2018 年 6 月 30 日拖欠评定分摊款 (自愿评定分摊款) 的缔约方*

| 缔约方 | 2006-2011 年 | | 2012-2013 年 | | 2014-2015 年 | | 2016-2017 年 | | 截至 2018 年 6 月 30 日 未缴评定分摊款 (自愿评定分摊款) 总额 |
|-------------|-----------------------------------|--------|-----------------------------------|-------|-----------------------------------|--------|-----------------------------------|--------|--------------------------------------------------|
| | 核准评定分摊款 (自愿评定分摊款) ¹ | 未缴余额 | 核准评定分摊款 (自愿评定分摊款) ² | 未缴余额 | 核准评定分摊款 (自愿评定分摊款) ³ | 未缴余额 | 核准评定分摊款 (自愿评定分摊款) ⁴ | 未缴余额 | |
| 阿富汗 | | | 465 | 0 | 580 | 0 | 580 | 580 | 580 |
| 安提瓜和巴布达 | 820 | 0 | 232 | 232 | 232 | 232 | 232 | 232 | 696 |
| 阿塞拜疆 | 1 754 | 0 | 1 743 | 0 | 4 641 | 0 | 4 639 | 1,267 | 1 267 |
| 巴哈马 | 1 814 | 0 | 2 091 | 0 | 1 972 | 0 | 1 972 | 394 | 394 |
| 巴林 | 11 083 | 11 083 | 4 531 | 4 531 | 4 525 | 4 525 | 4 523 | 4,523 | 24 662 |
| 伯利兹 | 350 | 0 | 116 | 0 | 116 | 116 | 116 | 116 | 232 |
| 贝宁 | 474 | 474 | 348 | 348 | 348 | 348 | 348 | 348 | 1 518 |
| 博茨瓦纳 | 4 662 | 0 | 2 091 | 0 | 1 973 | 0 | 1 972 | 388 | 388 |
| 布隆迪 | 350 | 0 | 116 | 0 | 116 | 116 | 116 | 116 | 232 |
| 喀麦隆 | 2 948 | 0 | 1 278 | 185 | 1 392 | 1 392 | 1 392 | 1 392 | 2 969 |
| 中非共和国 | 14 812 | 0 | 5 344 | 0 | 5 453 | 0 | 5 451 | 591 | 591 |
| 哥伦比亚 | 23 772 | 0 | 16 730 | 0 | 30 050 | 0 | 30 038 | 30 038 | 30 038 |
| 塞浦路斯 | 985 476 | 0 | 369 127 | 0 | 344 964 | 30 960 | 344 826 | 0 | 30,960 |
| 刚果民主共和国 | 971 | 0 | 1 627 | 0 | 2 320 | 0 | 2 320 | 1,884 | 1 884 |
| 赤道几内亚 | 346 | 110 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 458 |
| 加蓬 | 226 | 226 | 232 | 232 | 116 | 116 | 116 | 116 | 690 |
| 冈比亚 | 113 | 113 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 461 |
| 几内亚 | 702 | 702 | 930 | 930 | 1 160 | 1,160 | 1 160 | 1 160 | 3 952 |
| 几内亚比绍 | 60 281 | 0 | 27 070 | 0 | 41 305 | 0 | 41 288 | 790 | 790 |
| 伊朗 (伊斯兰共和国) | 3 399 | 0 | 2 323 | 2 323 | 7 890 | 7 890 | 7 887 | 7 887 | 18 100 |
| 伊拉克 | 350 | 0 | 116 | 0 | 116 | 116 | 116 | 116 | 232 |
| 意大利 | 350 | 0 | 116 | 0 | 116 | 0 | 116 | 116 | 116 |
| 约旦 | 1 091 380 | 0 | 580 830 | 0 | 516 111 | 0 | 515 907 | 3,552 | 3 552 |
| 科威特 | 4 085 | 0 | 1 627 | 0 | 2 553 | 2 553 | 2 552 | 2,552 | 5 105 |
| 利比里亚 | 61 033 | 0 | 30 555 | 0 | 31 675 | 31 675 | 31 662 | 31,662 | 63 337 |
| 利比亚 | 113 | 113 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 461 |
| 马达加斯加 | 30 431 | 0 | 14 987 | 0 | 16 475 | 8 904 | 16 469 | 16,469 | 25 373 |
| 马里 | 826 | 0 | 348 | 0 | 348 | 0 | 348 | 31 | 31 |
| 马绍尔群岛 | 474 | 0 | 348 | 0 | 464 | 151 | 464 | 464 | 615 |
| 蒙古国 | 350 | 0 | 232 | 0 | 348 | 0 | 348 | 348 | 348 |

| 缔约方 | 2006-2011 年 | | 2012-2013 年 | | 2014-2015 年 | | 2016-2017 年 | | 截至 2018 年 6 月 30 日 未缴评定分摊款 (自愿评定分摊款) 总额 |
|----------------|-----------------------------------|---------------|-----------------------------------|---------------|-----------------------------------|----------------|-----------------------------------|----------------|--------------------------------------------------|
| | 核准评定分摊款 (自愿评定分摊款) ¹ | 未缴余额 | 核准评定分摊款 (自愿评定分摊款) ² | 未缴余额 | 核准评定分摊款 (自愿评定分摊款) ³ | 未缴余额 | 核准评定分摊款 (自愿评定分摊款) ⁴ | 未缴余额 | |
| 缅甸 | 2 374 | 0 | 697 | 0 | 1 160 | 0 | 1 160 | 26 | 26 |
| 瑙鲁 | 350 | 0 | 116 | 0 | 116 | 116 | 116 | 116 | 232 |
| 尼泊尔 | 1 161 | 0 | 697 | 697 | 696 | 696 | 696 | 696 | 2 089 |
| 尼加拉瓜 | 454 | 454 | 348 | 348 | 348 | 348 | 348 | 348 | 1 498 |
| 尼日尔 | 350 | 0 | 232 | 0 | 232 | 201 | 232 | 232 | 433 |
| 尼日利亚 | 16 092 | 0 | 9 062 | 0 | 10 442 | 0 | 10 438 | 10 438 | 10 438 |
| 纽埃 | 350 | 0 | 116 | 0 | 116 | 30 | 116 | 116 | 146 |
| 巴拉圭 | 2 577 | 0 | 813 | 0 | 1 160 | 792 | 1 160 | 1 160 | 1 952 |
| 卢旺达 | 350 | 350 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 698 |
| 圣基茨和尼维斯 | 1 052 | 0 | 348 | 348 | 348 | 348 | 348 | 348 | 1 044 |
| 圣卢西亚 | 2 080 | 73 | 930 | 930 | 1 044 | 1 044 | 1 044 | 1 044 | 3,091 |
| 圣文森特和格林纳丁斯 | 350 | 0 | 116 | 0 | 232 | 0 | 232 | 232 | 232 |
| 圣多美和普林西比 | 0 | 0 | 116 | 0 | 116 | 0 | 116 | 25 | 25 |
| 塞内加尔 | 474 | 245 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 593 |
| 所罗门群岛 | 348 | 348 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 696 |
| 西班牙 | 0 | 0 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 348 |
| 苏丹 | 1 527 | 0 | 697 | 0 | 696 | 116 | 696 | 696 | 812 |
| 苏里南 | 3 259 | 3 259 | 1 162 | 1 162 | 1 160 | 1 160 | 1 160 | 1 160 | 6 741 |
| 斯威士兰 | 113 | 0 | 348 | 0 | 464 | 464 | 464 | 464 | 928 |
| 塔吉克斯坦 | 702 | 0 | 348 | 0 | 348 | 0 | 348 | 348 | 348 |
| 东帝汶 | | | | | 348 | 348 | 348 | 348 | 696 |
| 汤加 | 350 | 0 | 116 | 0 | 232 | 232 | 232 | 232 | 464 |
| 突尼斯 | 350 | 0 | 116 | 0 | 116 | 0 | 116 | 44 | 44 |
| 图瓦卢 | 0 | 0 | 3 485 | 3 485 | 4 177 | 4 177 | 4 175 | 4 175 | 11 837 |
| 乌克兰 | 350 | 0 | 116 | 0 | 116 | 0 | 116 | 25 | 25 |
| 坦桑尼亚联合共和国 | 14 958 | 14 958 | 10 107 | 10 107 | 11 486 | 11 486 | 11 482 | 11 482 | 48 033 |
| 乌兹别克斯坦 | 0 | 0 | 1 162 | 1 162 | 1 740 | 1 740 | 1 740 | 1 740 | 4 642 |
| 瓦努阿图 | 350 | 0 | 116 | 0 | 116 | 116 | 116 | 116 | 232 |
| 委内瑞拉 (玻利瓦尔共和国) | 66 124 | 0 | 36 481 | 36 481 | 72 747 | 72 747 | 72 718 | 72 718 | 181 946 |
| 也门 | 2 307 | 2 307 | 1162 | 1 162 | 1 160 | 1 160 | 1 160 | 1 160 | 5 789 |
| 共计 | 2 422 502** | 34 815 | 1 135 372 | 65 475 | 1 129 087 | 188 387 | 1 128 647 | 217 433 | 506 110 |

* Las cifras se han redondeado al dólar más cercano.

**Incluidos los países que se convirtieron en Partes tras la reunión respectiva de la Conferencia de las Partes (COP), de conformidad con la escala de contribuciones adoptada en esa reunión.

¹ De conformidad con la escala de contribuciones adoptada en la primera reunión de la COP (decisión FCTC/COP1(11)), la segunda reunión de la COP (decisión FCTC/COP2(11)) y la tercera reunión de la COP.

² De conformidad con la escala de contribuciones adoptada en la cuarta reunión de la COP (decisión FCTC/COP4(20)).

³ De conformidad con la escala de contribuciones adoptada en la quinta reunión de la COP (decisión FCTC/COP5(19)).

⁴ De conformidad con la escala de contribuciones adoptada en la sexta reunión de la COP (decisión FCTC/COP6(27)).

附件 2

决定草案：评定分摊款

缔约方会议，

忆及 FCTC/COP7(23)号决定和公约秘书处的报告 FCTC/COP/8/17，

关切地注意到有 60 个缔约方拖欠评定分摊款，包括一些缔约方登记拖欠时间长达一个或多个双年度，

赞赏地欢迎缔约方承诺履行其财政义务以支持实施世界卫生组织《烟草控制框架公约》（《公约》）的整体精神。

强调评定分摊款是每个缔约方根据商定的摊款比额表必须向《公约》缴纳的分摊款，

注意到秘书处按照 FCTC/COP7(23)号决定，在 CSF/NV/18/02 号普通照会中请拖欠评定分摊款的缔约方在 2018 年 3 月 31 日之前提交还清欠款计划，

1. **敦促**缔约方在本双年度之初全额支付评定分摊款，以确保为有充足的资源可用于实施缔约方会议通过的工作计划和预算；
2. **决定**，根据 FCTC/COP7(23)号决定，并按照主席团的建议，对未能在秘书处首长规定的截止日期前提交还清欠款计划的缔约方采取以下措施，即刻生效：
 - (a) 该缔约方应失去担任或提名缔约方会议主席团成员的资格；
 - (b) 该缔约方应失去担任任何附属机构和工作小组主席职务的资格；
3. **决定**，根据 FCTC/COP7(23)号决定，暂停未能在秘书处首长规定截止日期前提交还清欠款计划的缔约方的表决权，即刻生效；
4. **决定**，根据第 2 和第 3 段采取的措施应在任何欠款缔约方欠款数额降至 FCTC/COP7(23)号决定规定数额以下时立即失效；
5. **要求**公约秘书处：
 - (a) 将本决定传达给报告 FCTC/COP/8/17 中所载表格所示所有拖欠评定分摊款的缔约方；
 - (b) 向缔约方会议每届会议报告评定分摊款缴纳情况以及根据以上第 2 和第 3 段规定的措施采取的行动。

===