



世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议

第八届会议
2018年10月1—6日，瑞士日内瓦
临时议程项目 2

FCTC/COP/8/3
2018年8月8日

申请获得缔约方会议观察员地位

公约秘书处的报告

文件的目的是

本报告向缔约方会议介绍被缔约方会议第七届会议推迟的国际政府间组织未决申请和要求获得缔约方会议观察员地位的新申请。

缔约方会议的行动

请缔约方会议注意到本报告，并决定是否应给予或拒绝未决申请和要求获得观察员地位的新申请。还请缔约方会议审查有关拒绝观察员地位申请的指示性标准清单。另外，还请缔约方会议考虑通过所附决定草案。

促进实现可持续发展目标，如果适用：可持续发展目标 3 和具体目标 3.a。

与工作计划和预算项目的联系：项目 1。

涉及的其他经费问题，如果未被列入工作计划和预算：无。

文件编写人：治理与国际合作小组。

相关文件：议事规则。

背景

1. 国际政府间组织提出的新申请受《缔约方会议议事规则》第30.1条管辖，其中规定：“任何国际政府间组织可根据其内部规则向秘书处申请观察员地位，但须由缔约方会议在考虑《公约》序言部分第17和第18段以及第5.3条的情况下根据秘书处的报告批准给予。经有关组织理事机构正式认可的这类申请至迟应在会议开幕前90天提交给秘书处”。
2. 国际和区域非政府组织的新申请受《缔约方会议议事规则》第31.2条管辖，其中规定：“其目标和活动与《公约》的精神、宗旨和原则相符的其他国际和区域非政府组织可申请观察员地位，但须由缔约方会议根据秘书处的报告，同时考虑到《公约》序言部分第17和第18段以及第5.3条批准给予。这类申请至迟应在会议开幕前90天提交给秘书处”。
3. 到2018年6月30日的截止日期，公约秘书处通过缔约方会议观察员地位网上申请门户网站，收到2份国际政府间组织申请、5份非政府组织申请和4份既不属于国际政府间组织也不属于非政府组织的机构的申请。

被缔约方会议第七届会议推迟到第八届会议的申请

东非共同体

4. 东非共同体于2014年向缔约方会议第六届会议申请缔约方会议的观察员地位。缔约方会议第六届会议决定，由于东非共同体理事会未就其申请做出决定，故将其观察员地位的审议工作推迟到缔约方会议第七届会议进行。缔约方会议第七届会议决定继续将东非共同体提出的观察员地位申请的审议工作推迟到缔约方会议第八届会议，以便东非共同体能够就其理事会的决定提交补充材料¹。
5. 截至2018年7月25日，公约秘书处尚未收到东非共同体的补充材料。因此，基于以上理由，主席团建议缔约方会议拒绝东非共同体的观察员地位申请。

¹ 公约秘书处于2017年11月17日致函东非共同体副秘书长。

国际政府间组织的新申请

非洲能力建设基金会

6. 根据申请和网站，非洲能力建设基金会是非洲联盟负责能力发展方面的专门机构。它与四种不同类型的伙伴开展合作（非洲伙伴²、多边伙伴³、非区域伙伴⁴和技术合伙⁵）。

7. 正如申请中所说，非洲能力建设基金会的目的“是设立一个协商论坛，可供非洲人以正式伙伴身份参与确定工作重点和制定政策和规划，以促进政策分析和发展管理方面的能力建设；为政策分析和发展管理方面的能力建设确定协调程序，提高当前捐助工作的效率和成效；在非洲政策分析和能力发展方面，为加强新的和当前能力建设和能力利用活动提供资金和资源；为机构开展旨在扭转人才流失现象和尽可能利用非洲人才的活动提供资金和资源；在经济研究和培训机构与政府之间建立系统性的联系，以促进加强这些机构之间的了解和沟通；调动财政和技术资源，始终和可持续地长期增加对非洲人力资本和人力机构（研究和培训）的投入。非洲能力建设基金会致力于支持各国制定烟草控制政策”。

8. 在2018年3月23日给公约秘书处负责人的信中，非洲能力建设基金会执行董事会主席证实，执行董事会已经批准非洲能力建设基金会对世卫组织烟草控制框架公约（公约）缔约方会议观察员地位的申请。这一证实符合《缔约方会议议事规则》第30.1条规定的要求。

9. 根据申请人提供的材料和第30.1条，主席团建议缔约方会议给予非洲能力建设基金会观察员地位。

非政府组织的新申请

无烟投资组织（TFP）

10. 无烟投资组织是在澳大利亚注册的非盈利组织。根据其申请，无烟投资组织的目的是预防和控制烟草使用，支持有关实现无烟草疾病社会的工作。该组织声称，它在烟草疾病方面进行了有效宣传，传播了相关信息，并向政府、企业和卫生领袖提供咨询；促进政府、企业和卫生领袖之间开展有效合作；提高公众认识和社会参与。

² 见 <https://www.acbf-pact.org/partners>。

³ 见 <https://www.acbf-pact.org/partners>。

⁴ 见 <https://www.acbf-pact.org/partners>。

⁵ 见 <https://www.acbf-pact.org/partners>。

11. 另外，该组织还积极宣传《公约》，特别是提请公众注意《公约》第5.3条以及《实施准则》第4.7和第7.2条，这几项条款均与无烟投资问题有关。

12. 根据以上情况，主席团建议缔约方会议根据《缔约方会议议事规则》第31.2条给予无烟投资组织观察员地位。

英国癌症研究基金 (CRUK)

13. 公约秘书处于2018年6月21日收到英国癌症研究基金的申请。该组织的网站地址为：<https://www.cancerresearchuk.org/>。

14. 英国癌症研究基金系在大不列颠及北爱尔兰联合王国慈善登记册登记。尽管该组织主要关注大不列颠及北爱尔兰联合王国的卫生研究成果，但它对国际癌症预防和控制也有兴趣。它的另一宗旨是要确保到2030年实现癌症患者四分之三的生存率。

15. 英国癌症研究基金已对国际烟草控制进行大量投资。该组织每年投入100万英镑以上，用于支持《公约》的实施。它正在利用其国际烟草控制规划，为总部设在南非开普敦大学的公约秘书处烟草税收知识中心提供赠款资金。它还为24个中低收入国家侧重于《公约》第6条的政策研究提供资金，并为框架公约联盟提供资金支持。今年3月，该组织主办了通过协调与合作加强公约实施工作小组的第二次会议。

16. 根据申请人提供的材料，主席团建议缔约方会议给予英国癌症研究基金观察员地位。

主席团建议拒绝的组织的申请

17. 主席团审查了以下组织的申请材料，并决定应依据《缔约方会议议事规则》规定的下述标准之一，拒绝给予其观察员地位：1) 拥有国家或地方地理范围或其主要活动在国家或地方一级开展；2) 与烟草行业或烟草外围组织有利益冲突或与其联系在一起；3) 没有烟草控制活动；或4) 既不是国际政府间组织也不是非政府组织。

- 东部和南部非洲共同市场 (东南非共同市场)
- 平等生命权组织 (ERL)
- 印度—伊斯兰合作组织伊斯兰工商会 (IICCI)
- 尼古丁消费者组织国际网络 (INNCO)
- 国际印花税协会 (ITSA)
- 马凯雷雷大学公共卫生学院—非洲烟草控制中心 (MakSPH-CTCA)
- 新世界希望组织 (NWHO)。

缔约方会议主席团用于分析观察员地位申请的标准指标性清单

18. 自缔约方会议上届会议以来，与烟草行业利益有联系或致力于促进烟草行业利益的非政府组织或私营实体申请缔约方会议观察员地位的数量越来越多。公约秘书处工作人员在审查与烟草行业有联系且与《公约》精神不符的实体的申请材料方面花费大量时间进行研究。

19. 公约秘书处也收到既不是国际政府间组织也不是非政府组织的实体的申请。

20. 主席团在其于2018年4月举行的第三次会议上审议了上述问题，并提出一个可用于拒绝至少有一项标准不符合的组织的观察员地位申请的指示性标准清单草案。该标准清单可参见附件1。

缔约方会议的行动

21. 请缔约方会议通过附件2中所载决定草案。

附件 1

缔约方会议主席团分析观察员地位申请的指标性标准清单

根据《缔约方会议议事规则》第 30.1 和第 31.2 条之规定，只有国际政府间组织和非政府组织可以申请缔约方会议观察员地位。

为此，应遵守《缔约方会议议事规则》第 30.1 和第 31.2 条规定的程序和要求。

凡申请组织至少不满足以下标准之一的，不得给予缔约方会议观察员地位：

A. 若是国际政府间组织

A.1 国际政府间组织的工作无助于《公约》的实施和目的的。

A.2 有证据表明该组织接受过烟草行业的资金和/或在烟草行业中拥有既得利益的。

B. 若是非政府组织

B.1 该组织的活动仅限于国内的。

B.2 该组织接受过烟草行业的资金和/或拥有既得利益的。

B.3 当非政府组织隶属于烟草行业时，同时考虑到《公约》序言部分第17和第18段以及第5.3条。

附件 2

决定草案

FCTC/COP8(x) 申请获得缔约方会议观察员地位

缔约方会议，

审议了文件 FCTC/COP/8/3 所载的已提交观察员地位申请，

忆及 FCTC/COP7(1)号决定(b)项将东非共同体提交的观察员地位申请推迟到缔约方会议第八届会议审议，

1. **决定**，根据其《议事规则》第 30 和第 31 条：

(a) 给予以下组织观察员地位：

- 非洲能力建设基金会（ACBF）
- 无烟投资组织（TFP）
- 英国癌症研究基金（CRUK）；

(b) 拒绝以下组织的观察员地位申请：

- 东非共同体（EAC）
- 东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）
- 平等生命权组织（ERL）
- 印度—伊斯兰合作组织伊斯兰工商会（IICCI）
- 尼古丁消费者组织国际网络（INNCO）
- 国际印花税协会（ITSA）
- 马凯雷雷大学公共卫生学院—非洲烟草控制中心（MakSPH-CTCA）
- 新世界希望组织（NWHO）；

2. **决定**通过该指示性标准清单。

3. **授权**主席团根据《议事规则》第 24 条之三之规定，对照该标准清单向缔约方会议建议是否给予或拒绝各组织的观察员地位申请。

（2018 年 10 月，第 XX 次全体会议）

===