



世界卫生组织

2019 年世卫组织全球烟草流行报告

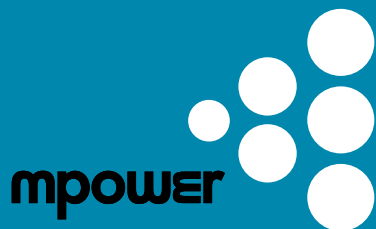
提供戒烟帮助

执行概要

健康与活力

mpower





- M**onitor 监测烟草使用与预防政策
- P**rotect 保护人们免受烟草烟雾危害
- O**ffer 提供戒烟帮助
- W**arn 警示烟草危害
- E**nforce 确保禁止烟草广告、促销和赞助
- R**aise 提高烟税

概述

自2007年为帮助各国实施《世卫组织框架公约》的减少需求措施而推出MPOWER这一工具以来，全球烟草控制工作进展强劲。近50亿人（约占世界人口的65%）现至少被一项达到最高实现水平的MPOWER措施覆盖。这一数字是2007年的四倍以上，2007年时只有10亿人（占世界人口的15%）受到至少一项MPOWER措施的保护（不包括接受单独评估的监测或大众媒体宣传运动）。

自两年前提交上一份报告，即《2017年世卫组织全球烟草流行报告》以来，进展一直稳定，15个以前没有最佳实践政策的国家采取了行动，在一项措施上达到最佳实践水平，另有21个至少已采取一项措

施的国家又增加了至少一项措施。这意味着在2016年至2018年期间，共有36个国家采用了一项或多项MPOWER措施并达到最高实现水平。

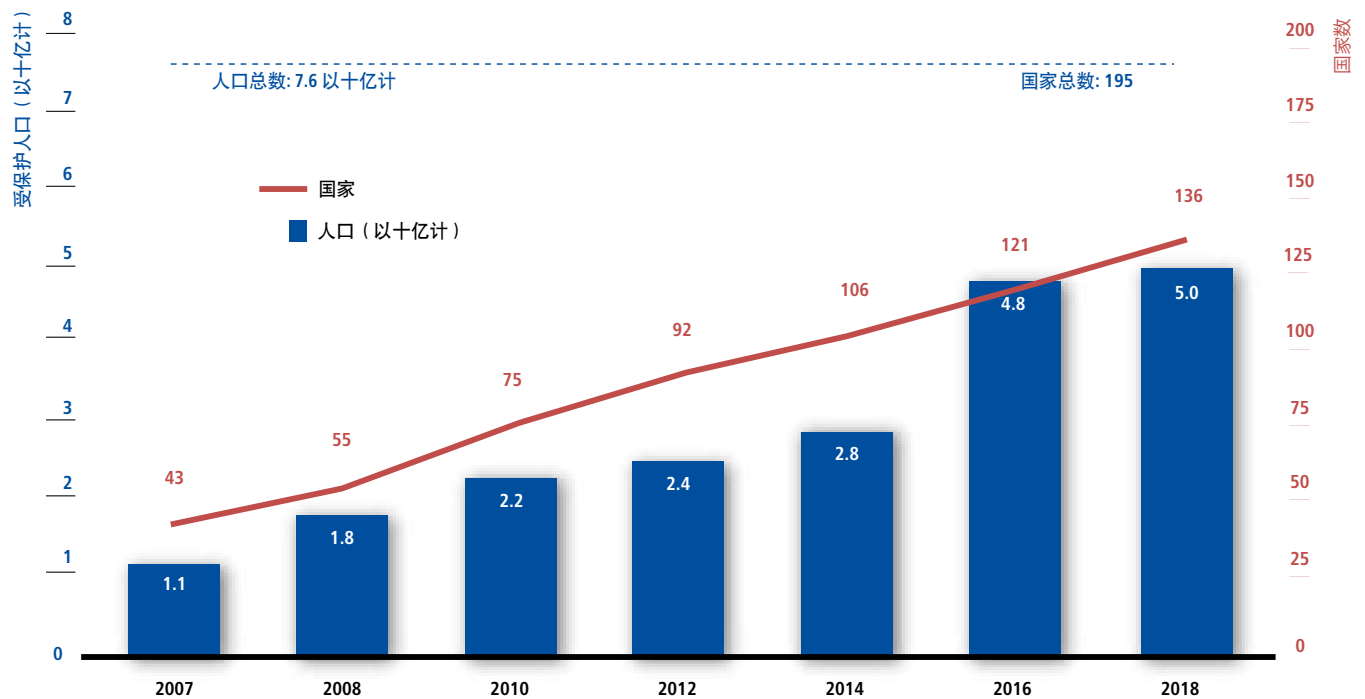
需要关注戒烟问题

提供戒烟帮助是这第七份《世卫组织全球烟草流行报告》的重点，也是任何烟草控制战略的重要组成部分。除非目前的烟草使用者戒烟，否则将无法实现关于全球减少烟草使用的目标，事实上，许多烟草使用者都表示希望戒烟。如MPOWER中的提供戒烟帮助措施所

述，在基于人群的高成本效益干预措施帮助下，可极大地增加烟草使用者成功戒烟的机会。

不幸的是，自2007年以来，只有13个新的国家开始提供全面戒烟服务。现在总共有23个国家受到这项措施的保护，比2007年的10个国家有所增加。不过，就人口覆盖率而言，进展仍是良好的。世界人口的三分之一，即23个国家的24亿人，现能够获得达到最佳做实践平的戒烟服务。自2007年以来，又有19亿人（占世界人口的26%）受到全面戒烟支持的保护，因此就人口覆盖率而言，戒烟规划现在是得到采纳第二多的措施。这要归功于两个大国，印度和巴西，采取了全面的戒烟支持，并达到了最佳实践水平。

至少一项MPOWER政策达到最高实现水平（2007-2018年）



所有区域的国家都在采用新措施

自上一次报告以来，每项MPOWER措施下都有新的国家在最佳做法水平：

- 七个国家（安提瓜和巴布达、贝宁、布隆迪、冈比亚、圭亚那、纽埃和塔吉克斯坦）新近通过了覆盖所有室内公共场所和工作场所的完全禁烟法律。
- 四个国家（捷克、沙特阿拉伯、斯洛伐克和瑞典）的戒烟服务上升到最佳做法水平。然而，同期内，另外六个国家从最高水平行列中被排除，致使净损失两个国家。
- 十四个国家（巴巴多斯、喀麦隆、克罗地亚、塞浦路斯、格鲁吉亚、圭亚那、洪都拉斯、卢森堡、巴基斯坦、圣卢西亚、沙特阿拉伯、斯洛文尼亚、西班牙和东帝汶）在包装上采用了大幅图形警示，其中沙特阿拉伯还采用了平装包装。
- 十个国家（安提瓜和巴布达、阿塞拜疆、贝宁、刚果、刚果民主共和国、冈比亚、圭亚那、纽

埃、沙特阿拉伯和斯洛文尼亚）广泛禁止，包括在“销售点”禁止一切烟草广告，促销和赞助。

- 十个国家（安道尔、澳大利亚、巴西、哥伦比亚、埃及、毛里求斯、黑山、新西兰、北马其顿和泰国）新近提高了烟草税，至少占零售价的75%。

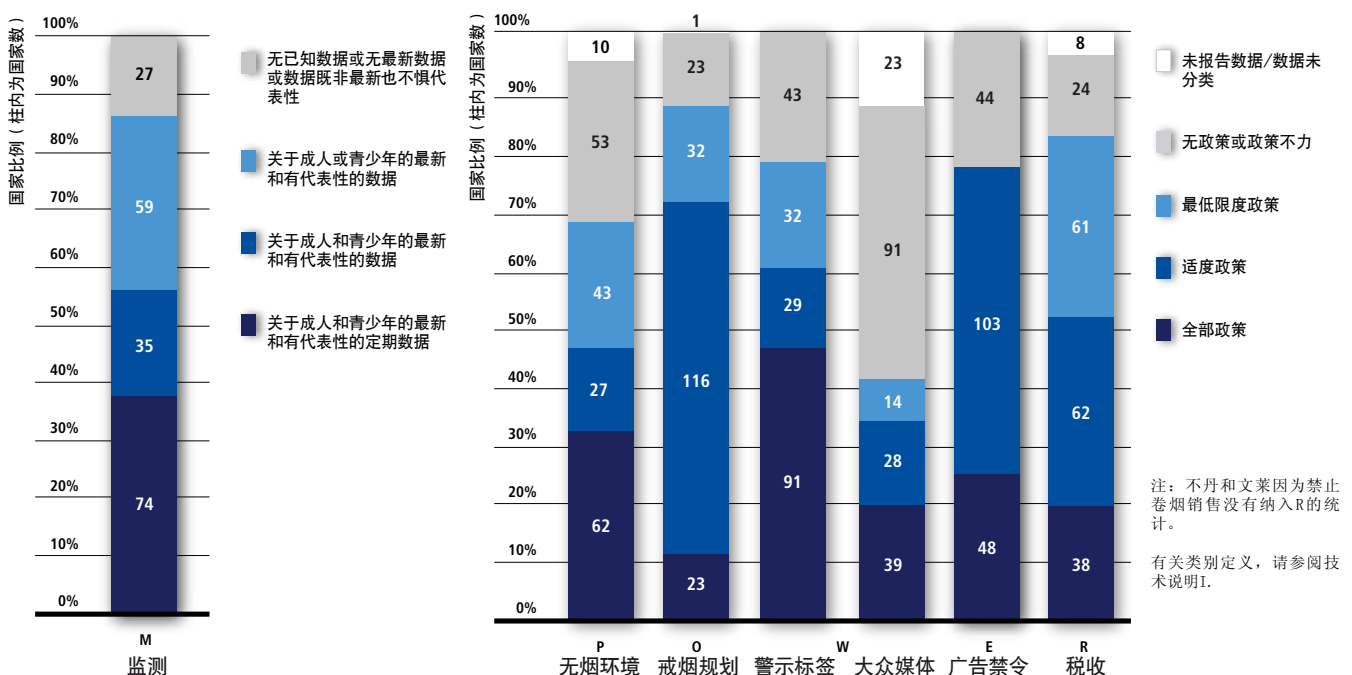
世界一半以上人口，即生活在91个国家的39亿人，受益于在包装上加贴具备所有推荐特征的大幅图形警示的措施。该措施因此成为人口覆盖率最高和覆盖国家最多的MPOWER措施。此外，还必须指出，截至2018年底，10个国家（澳大利亚、法国、匈牙利、爱尔兰、新西兰、挪威、沙特阿拉伯、泰国、联合王国和乌拉圭）还通过了要求对烟草制品采取平装包装的法律，并发布了带有实施日期的规定。另外还有至少九个国家也正在制定关于平装包装的法规。

低收入和中等收入国家取得显著进展

在受到至少一项完全禁烟的MPOWER措施保护的50亿人中，有39亿人生活在低收入和中等收入国家。巴西和土耳其是唯一两个以最高水平实施所有MPOWER政策的国家，它们都是中等收入国家。总体而言，低收入和中等收入国家61%的人口受到至少一项完全禁烟的MPOWER政策的保护，44%的人口受到至少两项完全禁烟的MPOWER政策的保护。

自2007年以来，低收入国家的情况有了很大改善。2007年时这一收入组别的34个国家中只有三个国家采取了单一措施。今天，所有低收入国家中有一半（17个）采取了至少一项达到最佳实践水平的MPOWER措施。目前有八个低收入国家制定采取了一项最佳实践措施，五个国家采取了两项措施，三个国

2018年世界减少需求方面部分选定烟草控制政策的状况



家（乍得、尼泊尔、塞内加尔）采取了三项政策，一个国家（马达加斯加）采取了四项措施。令人失望的是，在没有最佳实践措施的17个低收入国家中，只有三个国家的卫生部通过至少五名工作人员实施烟草控制规划。

不完全或部分禁烟的政策是通向完全禁烟政策的台阶

在世界大多数国家，即使尚未达到最佳实施水平，也都对每项MPOWER措施给予了一定程度的关注。除了62个具有完全无烟环境法律的国家之外，70个国家具有最低至中等程度的法律，禁止在一些但不是所有公共场所和工作场所吸烟，为今后制定一项全面有效的法律奠定了基础。这意味着，尽管部分禁令目前不能有效保护这些人口免受二手烟雾的危害，但随着公众对禁令的支持日益增加，这些国家大多数只需对法律进行简单的修

订，而其他一些国家则需要通过新的法律。

虽然只有23个国家制定了符合最佳实践实施标准的戒烟支持政策，但另有116个国家在医疗卫生机构中提供完全或部分负担费用的服务，还有32个国家提供服务但不负担服务费用。由此，总共有171个国家为希望戒烟的烟草使用者提供某种程度的支持。

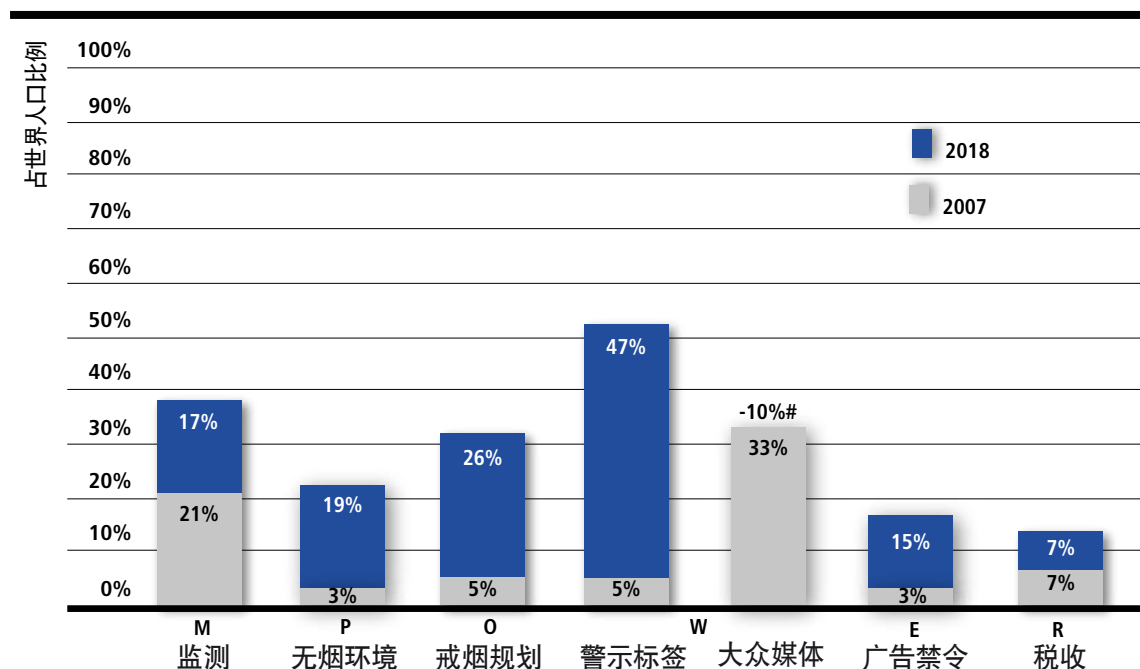
除了91个国家要求卷烟包装上带有醒目的图形健康警示外，还有61个国家具有最低到中等程度的法律要求在包装上加贴某种警示。这些不太突出的警示虽然不如符合最佳实践的警示有效，但也表明正在努力向消费者宣传烟草使用的危险，同时为这61个国家提供了一个渠道，使其今后能将其强制性警示提升到最佳实践水平。

除了已经对烟草广告、促销和赞助实施全面禁令的48个国家之外，另有103个国家实施了部分烟

草广告、促销和赞助禁令，因此至少某些形式的广告、促销和赞助已经不合法——一旦禁令规定的原则得到确立和接受，就更容易将其提升到最佳实践水平。

虽然只有38个国家征收高达一包卷烟零售价格75%的税，但另有62个国家征收的税占价格的50%至75%，还有61个国家征收的税在25%至50%之间。基本上，随着烟草税获得更广泛的支持，这些国家将能够进一步提高税收。

2007*-2018年期间，部分选定烟草控制政策所覆盖的世界人口增长情况



注：此处描述的烟草控制政策相当于国家层面取得的最佳成就。

*大众媒体覆盖率为2010年，而不是2007年的数据。税收覆盖率为2008年，而不是2007年的数据。

#自2010年以来，大众媒体宣传活动所覆盖的人口有所减少。

结论

自2003年通过世卫组织框架公约以来，全球取得了重大进展。过去10年来，各种规模和收入水平的国家成功地将MPOWER措施提升到了最佳实践水平，这证明世卫组织框架公约关于减少需求的措施得到了成功落实。各国将继续努力制定和实施有效的烟草控制策略，并可从已经成功采纳符合最佳实践水平的政策的其他国家榜样中得到鼓励。

自MPOWER推出以来，一直面临巨大挑战。挫折、意想不到的障碍、烟草业的干扰和难以克服的政治障碍等始终并将继续存在。尽管如此，现在仍然已有50亿人受到至少一项符合最佳实践标准的烟草控制措施的保护，比2007年多39亿人。但另一方面，26亿人仍然得不到循证烟草控制最佳实践的保护，使他们面临因吸烟造成的健康和经济损失风险。

自MPOWER推出以来，已挽救了数百万人的生命，证明只有全球社会协调一致予以关注，烟草控制工

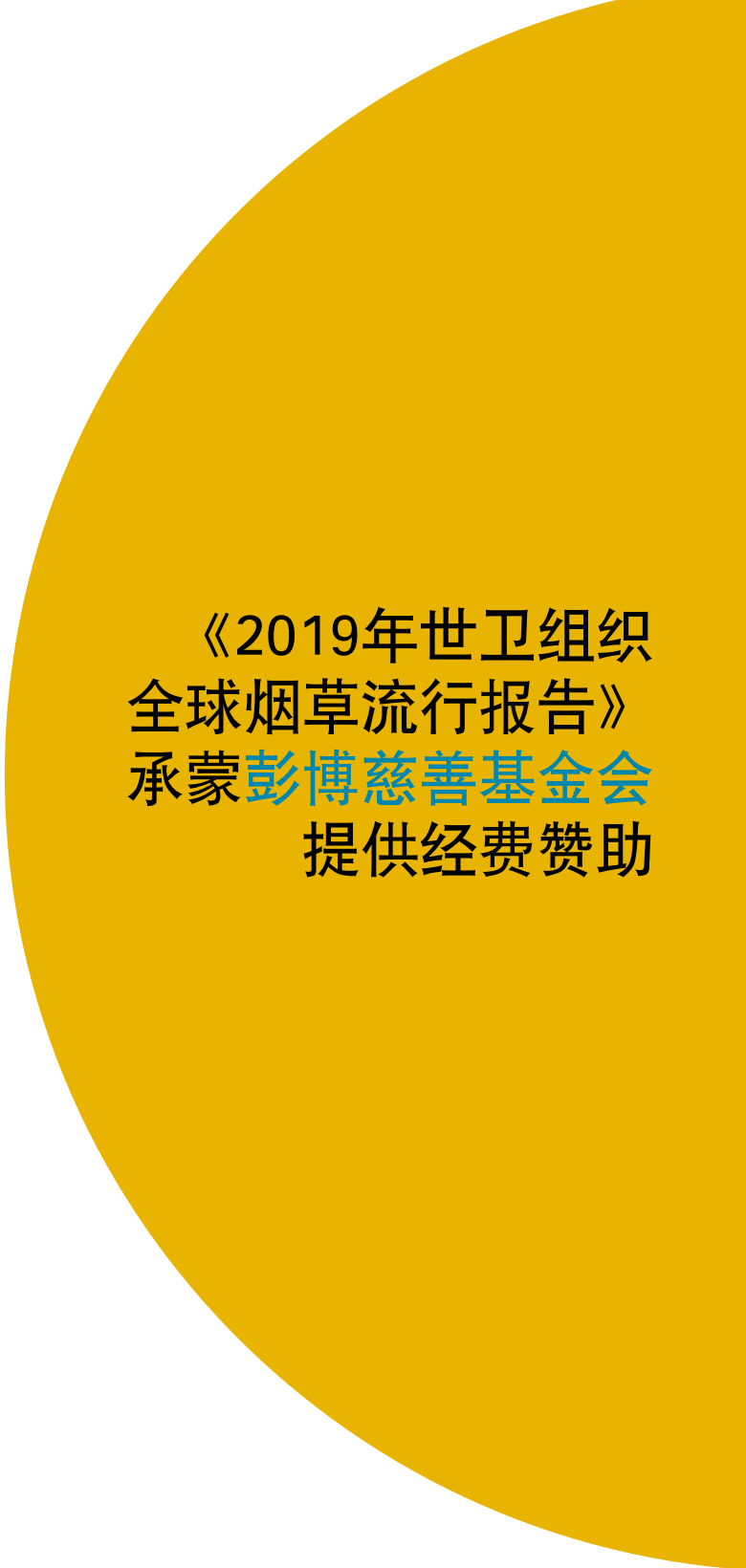
作才能如此成功。然而不幸的是，烟草流行还远未结束。尽管大多数国家和地区的烟草使用已经减少，但人口增长意味着使用烟草的总人数仍然居高不下。烟草控制规划并不总能得到简单迅速地实施，所有国家都可以从加强制定和执行烟草控制政策中受益。自上一份报告以来，只有一个国家，即巴西，在最广泛的水平上实施了所有MPOWER措施，从而能与土耳其看齐。另外只有少数其他国家在最佳实践水平上实施了两项以上措施。即使在有最佳做法政策的国家，也还可以做很多工作来加强合规性和确保实现充分影响。

本报告的重点是提供戒烟帮助，即MPOWER中字母“O”代表的措施。尽管许多国家的许多烟草使用者都表示希望戒烟，但只有23个国家提供达到最佳实践水平的戒烟服务。尽管如此，仍在取得进展——自2007年以来，全面戒烟服务覆盖的人口增加了20亿，还有68

个国家离提供全面戒烟服务仅一步之遥。自2007年以来，中等收入国家在初级保健场所中提供戒烟支持和开通全国免费戒烟热线方面取得了最明显的进展。

每个国家都有义务保护其人民的健康，世卫组织框架公约的所有缔约方都作出了明确承诺，要实施强有力的烟草控制政策，包括有效的戒烟服务，作为履行其保护本国人民健康义务的重要手段。自从MPOWER监控开始以来的11年中，已经取得了令人难以置信的进展，但这仅仅是个开始。我们大家必须再次做出承诺，确保世界所有人民都得到充分保护，免受烟草流行的巨大危害。





《2019年世卫组织
全球烟草流行报告》
承蒙**彭博慈善基金会**
提供经费赞助

照片© 世界卫生组织
第6页 – 摄影师: David Spitz

设计: **Estúdio infinito**
排版: **Jean-Claude Fattier**
瑞士日内瓦世界卫生组织文件编印服务处印刷



世界卫生组织



让我们
一起打击
烟草使用

#打败慢性病#

20 Avenue Appia • CH-1211 Geneva 27 • Switzerland
www.who.int/tobacco/zh