

**FCTC**

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议

FCTC/COP/9/1(annotated)

2021年7月14日

第九届会议

2021年11月8-13日，瑞士日内瓦

临时议程项目 1.1

临时议程（附加注释）

1. 会议开幕

1.1. 通过议程和工作安排

文件 FCTC/COP/9/1 和 FCTC/COP/9/1(annotated)

本临时议程由公约秘书处根据《缔约方会议议事规则》第6条，与世界卫生组织烟草控制框架公约（烟草控制框架公约）缔约方会议主席团协商后拟定。

鉴于为应对 COVID-19 大流行疫情而施加的限制措施，缔约方会议主席团批准了关于利用视频会议技术以虚拟方式举行缔约方会议第九届会议的安排。缔约方会议第九届会议将只审议删节版临时议程。以下项目将推迟到缔约方会议第十届会议审议：涉及《公约》要求之外的其他措施的《烟草控制框架公约》第 2.1 条（一个缔约方提议的项目）；烟草广告、促销和赞助：娱乐媒体对烟草的描述（工作小组的报告）；烟草行业的问责制（若干缔约方提议的项目）；通过人权促进《烟草控制框架公约》（一个缔约方提议的项目）；和对《缔约方会议议事规则》的可能修正（一个缔约方提议的项目）。

此外，一些议程项目下的报告将提供给缔约方作为参考。由于虚拟届会的时间有限，且预计将进行大量讨论，因此主席团建议缔约方会议将这些项目的审议工作推迟至缔约方会议第十届会议。

在审议其工作方法和安排时，缔约方会议不妨保持现有做法，设立甲乙两个委员会，并行开展工作。可委托甲委员会就临时议程项目 4 下的条约文书和技术事项开展工作，并就临时议程项目 5 下的报告、实施援助和国际合作等事项开展工作，而乙委员会可负责处理临时议程项目 6 下的预算和机构事项。临时议程项目 1-3 和 7-9 将在全体会议上予以审议。

请缔约方会议审查并考虑通过该临时议程，并决定本届会议的工作安排。

1.2 与会者的全权证书

文件 FCTC/COP/9/2

如文件 FCTC/COP/9/3 所解释的，鉴于缔约方会议第九届会议的虚拟形式，请缔约方尽可能在公约缔约方会议第九届会议和消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议第二届会议开幕前 15 天，通过在线注册系统以电子方式向公约秘书处提交所有全权证书。

根据《缔约方会议议事规则》第 19 条，缔约方会议主席团将在公约秘书处的协助下审查代表的全权证书，并向缔约方会议报告审查结果（文件 FCTC/COP/9/2，与会者全权证书报告）。应当指出，根据《缔约方会议议事规则》第 20 条，在缔约方会议作出接受其全权证书的决定前，代表应有权临时参加会议。

1.3 举行烟草控制框架公约缔约方会议第九届会议的特别程序

文件 FCTC/COP/9/3

在公约缔约方会议第八届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第一届会议选出的主席团的虚拟特别联合会议续会上，两个主席团商定，公约缔约方会议第九届会议将于 2021 年 11 月 8-13 日以虚拟方式举行。在这方面，为使公约缔约方会议第九届会议能够以虚拟形式开展工作需要采纳特别程序。

请缔约方会议通过文件 FCTC/COP/9/3 附件所载的特别程序。

2. 申请获得缔约方会议观察员地位

文件 FCTC/COP/9/4

根据《缔约方会议议事规则》第 30 条和第 31 条，请缔约方会议审查收到的申请。文件 FCTC/COP/9/4 附件载有一项决定草案，供缔约方会议审议。

3. 《烟草控制框架公约》全球实施进展

文件 FCTC/COP/9/5

鉴于缔约方会议第九届会议的虚拟形式，主席团在 2021 年 4 月举行的第四次会议上决定，该报告将提交给缔约方会议第九届会议作为参考，不进行讨论。请缔约方和观察员提交其预先录制的视频发言，这些发言将张贴在烟草控制框架公约网站上，而不在会议和一般性辩论期间播放。本议程项目的主题是全球突发卫生事件期间的烟草控制问题。

请缔约方和观察员在 2021 年 10 月 30 日之前向公约秘书处提交预先录制的视频发言。此截止日期前提交的视频发言将上传至缔约方会议第九届会议网页。

请缔约方会议注意关于《烟草控制框架公约》全球实施进展的报告。

4. 条约文书和技术事项

4.1 《烟草控制框架公约》第 9 条和第 10 条实施情况（烟草制品成分管制和披露：专家小组的报告和世卫组织及公约秘书处的报告）

文件 FCTC/COP/9/6、FCTC/COP/9/7 和 FCTC/COP/9/8

出于以上在临时议程项目 1 下阐述的原因，主席团决定¹，根据第 FCTC/COP8(21)号决定设立的专家小组的报告应提交缔约方会议第九届会议作为参考，并建议在相同职权范围基础上将专家小组的任务期限延长至 2023 年举行的缔约方会议第十届会议，以便在第十届会议上讨论经更新的报告。此外，出于上述原因，主席团还决定将 FCTC/COP8(21)号决定授权其编写的关于《烟草控制框架公约》第 9 条和第 10 条工作小组的未来问题的报告和相关实质性辩论推迟到缔约方会议第十届会议。主席团同样决定将世界卫生组织（世卫组织）编写的与第 9 条和第 10 条有关的技术事项的进展报告（关于烟草制品，包括水烟、无烟烟草和加热烟草制品的成分和披露的规定，载于文件 FCTC/COP/9/8）提交缔约方会议第九届会议，并将相关实质性讨论推迟至缔约方会议第十届会议。

请缔约方会议注意 FCTC/COP/9/6 号文件所载专家小组的报告，并延长其任务期限，以便在缔约方会议第十届会议上讨论经更新的报告。此外，请缔约方会议将《烟草控制框架公约》第 9 条和第 10 条工作小组的未来问题推迟到缔约方会议第十届会议审议。

请缔约方会议注意 FCTC/COP/9/7 号文件所载公约秘书处根据 FCTC/COP8(21)号决定编写的关于卷烟通风问题会议的报告，同时注意到载于文件 FCTC/COP/9/8 的与第 9 条和第 10 条有关的技术事项的进展报告，并将相关讨论推迟至缔约方会议第十届会议。

4.2 新型和新兴烟草制品

文件 FCTC/COP/9/9 和 FCTC/COP/9/10

出于上面在临时议程项目 1 下阐述的原因，主席团决定将世卫组织编写的报告（文件 FCTC/COP/9/9 所载的关于新型和新兴烟草制品研究和证据的综合报告）和公约秘书

¹ 缔约方会议第八届会议选举的主席团于 2021 年 4 月举行了第四次会议。

处编写的报告（文件 FCTC/COP/9/10 所载的新型和新兴烟草制品的挑战以及分类）作为参考文件提交，并将相关实质性讨论应推迟至缔约方会议第十届会议。

请缔约方会议注意这些报告，并将相关讨论推迟至缔约方会议第十届会议。

5. 报告、实施援助和国际合作

5.1 实施情况审查机制

文件 FCTC/COP/9/11

考虑到缔约方会议第九届会议的虚拟形式，主席团¹决定将文件 FCTC/COP/9/11 所载公约秘书处根据第 FCTC/COP8(16)号决定编写的关于《烟草控制框架公约》实施情况审查机制试点项目活动的报告提交缔约方会议第九届会议，并将实质性讨论推迟至缔约方会议第十届会议。

请缔约方会议注意该报告，并将讨论推迟至缔约方会议第十届会议。

6. 预算和机构事项

6.1 绩效和进展报告

文件 FCTC/COP/9/12

(a) 2018-2019 年工作计划和预算的绩效报告

(b) 2020-2021 年工作计划和预算的中期绩效报告

请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/9/12 所载的进展报告，其中陈述了 FCTC/COP7(24)号决定通过的上一个双年度（2018-2019 年）工作计划和预算的执行情况。还请缔约方会议注意 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的进展报告，该报告与 FCTC/COP8(10)号决定中通过的工作计划和预算以及《加速烟草控制全球战略：通过实施<公约>促进可持续发展，2019-2025》相一致。

6.2 2022-2023 年财务期的工作计划和预算方案

文件 FCTC/COP/9/13 和 FCTC/COP/9/INF.DOC./1

请缔约方会议审议该报告，并通过载于文件 FCTC/COP/9/13 附件 1、2 和 3 的 2022-2023 年财务期的工作计划和预算，同时注意解释性说明（文件 FCTC/COP/9/INF.DOC./1）所详细述及的活动、计算各项活动费用的理由和假设，以及公约秘书处为提高效率和节省资金所做的努力。

¹ 缔约方会议第八届会议选举的主席团于 2021 年 4 月举行了第四次会议。

6.3 评定分摊款的缴纳情况和减少欠款缔约方的措施

文件 FCTC/COP/9/14

请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/9/14 所载的报告，其中提供了关于缴纳评定分摊款的进展情况和欠款缔约方现状的信息，并考虑按照主席团的建议通过所附决定草案。

6.4 公约秘书处的筹资策略：投资基金概念

文件 FCTC/COP/9/15 和 FCTC/COP/9/INF.DOC./2

文件 FCTC/COP/9/15 所载的这份报告概述了作为公约秘书处支持《烟草控制框架公约》的筹资战略的一部分的拟议投资基金的进展，并根据 FCTC/COP8(5)号决定，为投资基金的设立和运作提出了建议。文件 FCTC/COP/9/INF.DOC./2 以问答形式提供了补充信息，以支持设立投资基金的提议。

请缔约方会议注意该报告，提供进一步指导，并考虑通过文件 FCTC/COP/9/15 所载的决定草案，以启动投资基金。

6.5 具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证审查

文件 FCTC/COP/9/16

请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/9/16 所载关于审查具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证的报告，并维持所审查的非政府组织的观察员地位，同时考虑通过报告附件所载的决定草案。

6.6 加强缔约方会议和世界卫生大会之间的协同作用：世卫组织总干事关于第七十二、第七十三和第七十四届世界卫生大会的决议和决定的报告

文件 FCTC/COP/9/17

请缔约方会议为参考目的注意文件 FCTC/COP/9/17 所载的世卫组织总干事的报告，内容涉及第七十二届、第七十三届和第七十四届世界卫生大会以及世卫组织各区域委员会会议与执行《烟草控制框架公约》有关的结果。

6.7 任命公约秘书处首长：主席团的报告

文件 FCTC/COP/9/18

文件 FCTC/COP/9/18 中的报告载有主席团根据闭会期间获得的经验和从缔约方收到的意见，就秘书处首长的任命程序提出的建议，以及根据 FCTC/COP8(8)号决定就今后任命应考虑的任何其他事项提出的建议。请缔约方会议注意该报告。

7. 缔约方会议第十届常会的日期和地点

文件 FCTC/COP/9/19

根据《缔约方会议议事规则》第 3 条和第 4 条，缔约方会议应决定下届常会的日期和会期。文件 FCTC/COP/9/19 所载的报告提出了举行缔约方会议第十届会议的日期和地点。此外，还提到对缔约方主办公约缔约方会议及议定书缔约方会议未来届会的基本要求。

请缔约方会议决定其第十届会议的地点，会议日期将在公约秘书处支持下，并与议定书缔约方会议主席团协商，由主办缔约方与下届会议主席团达成一致后确认。

8. 选举缔约方会议主席和副主席

文件 FCTC/COP/9/20

缔约方会议主席团成员的选举须遵循《缔约方会议议事规则》第 21 条。请各区域缔约方集团提出一名主席团成员候选人，并尽可能在届会开幕前向各自区域现有的主席团成员和公约秘书处通报所提名的人选。文件 FCTC/COP/9/20 阐述了这一程序。

请缔约方会议注意该报告，并选举缔约方会议主席团成员。

9. 通过缔约方会议第九届会议临时报告

文件 FCTC/COP/9/21

请缔约方会议通过文件 FCTC/COP/9/21 所载的缔约方会议第九届会议临时报告¹。

10. 会议闭幕

= = =

¹ 公约缔约方会议第八届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第一届会议选出的主席团在 2021 年 4 月举行的第四次联合会议上商定，缔约方会议第九届会议的报告将在届会闭幕前以英文形式暂时通过，并将尽快翻译成所有正式语文。缔约方将有 15 天时间提交意见。