



**FCTC**

世界卫生组织  
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约  
缔约方会议

第九届会议

2021年11月8-13日，瑞士日内瓦

临时议程项目 1.3

FCTC/COP/9/3

2021年10月12日

## 关于世界卫生组织烟草控制框架公约 缔约方会议第九届会议举行方式的特别程序

### 公约秘书处的报告

#### 文件的目的是

本报告载有拟议的特别程序，以规范世界卫生组织烟草控制框架公约（烟草控制框架公约）缔约方会议第九届会议的举行方式，鉴于因 COVID-19 大流行而采取的必要限制措施，这届会议将以虚拟方式举行。

#### 缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告，并考虑通过本文件附件所载的决定草案，以及决定草案所附的关于缔约方会议第九届会议虚拟会议举行方式的特别程序。

促进实现可持续发展目标，如果适用：无。

与工作计划和预算项目的联系：无。

如未被列入工作计划和预算，是否涉及其他经费问题：无。

相关文件：烟草控制框架公约缔约方会议《议事规则》，FCTC/COP/9/INF.DOC./3：  
虚拟系统的决策和程序问题：实用指南。

## 背景

1. 为解决 COVID-19 大流行疫情对会议组织工作造成的困难，世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议第八届会议选出的主席团和消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议第一届会议选出的主席团在 2021 年 3 月 22 日举行的虚拟特别联席会议续会上商定，采用视频会议技术以虚拟方式于 2021 年 11 月 8 日至 13 日举行公约缔约方会议第九届会议，并于 2021 年 11 月 15 日至 18 日举行议定书缔约方会议第二届会议。
2. 为了使公约缔约方会议第九届会议能够以虚拟形式开展工作需要制定特别程序。因此，有必要在会议开幕时通过这些特别程序。
3. 本报告旨在使缔约方会议能够就此作出决定。规范缔约方会议第九届会议虚拟会议举行方式的特别程序载于本报告所载决定草案的附件。这些程序系应缔约方会议主席团的请求并在其指导下与《烟草控制框架公约》缔约方磋商的结果<sup>1</sup>。

## 缔约方会议的行动

4. 请缔约方会议注意本报告，并考虑通过附件所载的决定草案。

---

<sup>1</sup> 该提案由公约秘书处按照第七十三届世界卫生大会的特别程序编写，对缔约方会议《议事规则》进行了调整，并进一步与第七十四届世界卫生大会的特别程序保持一致。

附件

关于缔约方会议第九届会议举行方式的特别程序的决定草案

缔约方会议，

审议了文件FCTC/COP/9/3所载就特别程序提交的报告，

**决定**通过本决定附件所载的特别程序，以规范缔约方会议第九届会议虚拟会议的举行方式。

## 决定草案的附件

### 关于缔约方会议第九届会议虚拟会议举行方式的特别程序

#### 缔约方会议《议事规则》

1. 缔约方会议《议事规则》应继续全面适用，除非与这些特别程序有所不同，在此情况下，缔约方会议通过这些特别程序的决定应作为在必要时中止适用相关《议事规则》的一项决定<sup>1</sup>。

#### 出席

2. 缔约方、非缔约方的国家和区域经济一体化组织、秘书处、缔约方会议根据《议事规则》第 30 和第 31 条认可的政府间组织和非政府组织、经认可的媒体和公众<sup>2</sup>应通过有安全接入渠道，便于代表听到其他与会者发言并酌情在会上进行远程发言的视频会议或其他电子方式出席会议。

#### 法定人数

3. 不言而喻，在计算法定出席人数时，应考虑到缔约方的虚拟出席情况。

#### 在缔约方会议上发言

4. 缔约方、非缔约方的国家和区域经济一体化组织、秘书处以及缔约方会议根据《议事规则》第 30 和第 31 条认可的政府间组织和非政府组织应有机会发言。

5. 缔约方及非缔约方的国家和区域经济一体化组织如果愿意，还应有机会提交预先录制的不超过三分钟的个人视频发言以及不超过四分钟的区域和团体发言。缔约方会议根据《议事规则》第 30 和第 31 条认可的政府间组织和非政府组织也可提交预先录制的分别不超过两分钟和一分钟的视频发言。预先录制的视频发言应在公约秘书处于届会开幕前通知的规定截止日期前提交。提交的视频发言将在虚拟会议上播放，以代替现场发言<sup>3</sup>。

---

<sup>1</sup> 这将明显影响缔约方会议《议事规则》中以下规则的相关规定：

- 规则第 18 和第 20 条（全权证书）；
- 规则第 51 条和第 54 至 56 条（用举手和无记名投票方式进行表决）；以及
- 规则第 66 条（只要这些特别程序不能被视为修正案，而只能被视为经缔约方会议协商一致情况下对《议事规则》的例外中止或增订）。

<sup>2</sup> 考虑到会议系以虚拟形式举行，将暂停公众的资格认证。公众可参加缔约方会议确定适于进行网络直播的公开会议。

<sup>3</sup> 就议程项目“《烟草控制框架公约》全球实施进展”而言，建议不要在届会期间播放预先录制的视频发言，而是将其发布在《公约》网站上。

6. 任何希望就缔约方会议上所作的口头发言或预先录制的视频发言提出程序问题或行使答辩权的缔约方都应表明其意图。按照既定惯例，对口头发言或预先录制的视频发言的任何答辩权应在相关会议结束时行使。

7. 视频发言应按提交时所用语言被纳入会议正式记录。

## 注册和全权证书

8. 在线注册遵循惯例。补充信息将在相关普通照会中提供。

9. 鉴于有必要在适当考虑及时和安全地处理会务的情况下允许虚拟与会，以及《公约》第 5.3 条，所有全权证书和代表名单应尽可能至迟在缔约方会议第九届会议开幕前 15 天通过在线注册系统以电子方式提交给公约秘书处。补充信息将在相关普通照会中提供。

10. 主席团已在缔约方会议开幕前审查全权证书是否符合缔约方会议《议事规则》的要求，应在开幕式上向缔约方会议提交相应报告，以便其作出决定。

11. 如果缔约方希望更改其代表团的组成，随后的任何变动也应提交公约秘书处。具体形式可包括提交补充全权证书，或提交新全权证书，指明更改后的整个代表团组成。根据以往惯例，改变代表团的组成通常不需要缔约方会议作出相关决定。

## 决策

12. 正如《议事规则》已规定的那样，根据规则第 50 条，对预算和财务事项的决定应以协商一致方式作出，并符合《公约》第 23.4 条提及的财务细则。对所有其他决定，缔约方会议应尽力通过协商达成一致意见。

13. 如果就第 12 段提及的决定达成一致的所有努力已经用尽而仍达不成一致，作为最后手段，缔约方会议应按如下方式进行：

(a) 如需进行表决，应通过虚拟系统以唱名表决方式进行。

(b) 在唱名表决过程中，如果任何代表在唱名表决中因任何原因未能投票，则应在第一次唱名表决结束后第二次点名该代表投票。如果该代表在第二次点名时仍未能投票，则应将相关代表团记录为缺席。

## 选举缔约方会议主席团成员

14. 按照缔约方会议的惯例，将在世界卫生组织（世卫组织）六个区域提名后，以鼓掌方式选出缔约方会议的主席团成员，主席应提议缔约方会议就反映了六个区域提名的商定候选人名单作出决定。

## 特殊措施

15. 上述程序系为缔约方会议第九届会议目的而通过，仅作为特殊措施，以便使缔约方会议能够在 COVID-19 大流行疫情导致的非常情况下继续开展工作，不应将这些程序视为今后缔约方会议各届会议的先例。

= = =