



**FCTC**

世界卫生组织  
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约  
缔约方会议

FCTC/COP/9/4  
2021年10月13日

第九届会议  
2021年11月8-13日，瑞士日内瓦  
临时议程项目2

## 申请获得缔约方会议观察员地位

### 公约秘书处的报告

#### 文件的目的是

本报告向缔约方会议呈交请求获得缔约方会议观察员地位的申请以及缔约方会议第八届会议选出的主席团的有关建议。

#### 缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告，并考虑通过所附关于是否应给予或拒绝观察员地位申请的决定草案。

促进实现可持续发展目标，如果适用：可持续发展目标3和具体目标3.a

与工作计划和预算项目的联系：1

如未被列入工作计划和预算，是否涉及其他经费问题：不适用

相关文件：世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议《议事规则》

## 背景

1. 国际政府间组织的申请由世卫组织烟草控制框架公约缔约方会议《议事规则》第 30.1 条规定：“任何国际政府间组织可根据其内部规则向秘书处申请观察员地位，但须由缔约方会议在考虑《公约》序言第 17 和 18 段及第 5.3 条的情况下根据秘书处的报告批准给予。经有关组织理事机构正式认可的这类申请至迟应在会议开幕前 90 天提交给秘书处”。
2. 国际和区域非政府组织的申请受上述《议事规则》第 31.2 条管辖：“目标和活动符合《公约》精神、宗旨和原则的国际和区域非政府组织可申请观察员地位，但须由缔约方会议在考虑《公约》序言第 17 和 18 段及第 5.3 条的情况下根据秘书处的报告批准给予。这类申请至迟应在会议开幕前 90 天提交给秘书处。”
3. 缔约方会议 FCTC/COP8(1)号决定通过了指示性标准清单，用于指导缔约方会议主席团分析观察员地位申请，并授权主席团使用该标准向缔约方会议建议是否批准或拒绝各组织提出的观察员地位申请。根据缔约方会议的决定，任何组织如果符合以下至少一项标准，将不被授予观察员地位。

### A. 国际政府间组织

- A.1 该国际政府间组织的工作无助于《公约》的执行和宗旨。
- A.2 有证据表明该组织已接受烟草业的资金和/或在烟草业有既得利益。

### B. 非政府组织

- B.1 该组织的活动仅限于国家范围内。
  - B.2 该组织接受烟草业的资金和/或在烟草业有既得利益。
  - B.3 考虑到《公约》序言部分第 17 和 18 段及第 5.3 条，该组织与烟草业有关联。
4. 到截止日期 2021 年 8 月 8 日，公约秘书处通过《公约》网站上的在线提交门户收到 11 份非政府组织的申请，还有 1 份申请来自属于国际政府间组织类别但缔约方会议第七届会议选出的主席团认为既不是国际政府间组织也不是非政府组织的组织。还有

两份申请被弃置，因为其中一份来自已经被认可为观察员的一个非政府组织，另外一份来自某个人网站。

## 非政府组织的新申请

### 非洲控烟联盟 (ATCA)

5. 非洲控烟联盟是在多哥注册的非营利性非政府组织，由 120 多个民间社会组织组成泛非网络，旨在通过建设无烟非洲促进卫生健康。它的主要活动包括：监测烟草业（《公约》第 5.3 条）；支持和倡导制定、通过和实施烟草控制政策；开展能力建设和交流。

6. 根据申请者提供的信息，主席团向缔约方会议建议给予非洲控烟联盟观察员地位。

### 吸烟与健康行动 (ASH)

7. 吸烟与健康行动根据美利坚合众国法律运作。它是一个国际非政府组织，重点关注和支持《公约》的指导原则，其活动完全符合《公约》和《消除烟草制品非法贸易议定书》的目标。它还努力倡导创新的法律和政策措施，以结束全球烟草流行。

8. 考虑到上述信息，主席团建议缔约方会议给予吸烟与健康行动观察员地位。

### 无烟伙伴关系 (SFP)

9. 无烟伙伴关系在比利时注册，是在欧洲层面开展工作的非政府组织，特别关注烟草税和非法贸易问题。其活动支持在国家和区域两级实施《公约》，特别是：禁烟政策；打击烟草业的干扰，促进简易包装；禁止烟草广告、赞助和促销。

10. 考虑到上述信息，主席团建议缔约方会议给予无烟伙伴关系观察员地位。

### 烟草控制研究小组 (TCRG)

11. 烟草控制研究小组设在巴斯大学（大不列颠及北爱尔兰联合王国），是一个多学科研究小组，其国际重点是烟草业干预问题，有助于实施《公约》第 5.3 条。该小组旨在通过高质量的同行评审研究监测和揭露烟草业影响公共卫生政策的策略。其研究涉

及评价公共卫生政策的影响和更广泛政策变化（包括投资和贸易自由化）对卫生的影响。

12. 考虑到申请者提供的资料，主席团建议缔约方会议给予烟草控制研究小组观察员地位。

### 卫健策略组织

13. 卫健策略组织在美利坚合众国注册，是一个全球公共卫生非营利组织。它与世卫组织和伙伴密切合作，推动实现可持续发展目标 3。其中一个具体目标涉及以最佳方式实施《公约》的关键方面，包括国内预防措施。它参与全球烟草业监督机构“阻止烟草组织和产品”项目，后者的目标和活动符合《公约》的精神、宗旨和原则。

14. 根据上述内容，主席团建议缔约方会议给予卫健策略组织观察员地位。

### 主席团建议拒绝的组织提出的申请

15. 主席团审查了下列组织的申请，认为根据 FCTC/COP8(1)号决定和《议事规则》应按照下列标准之一驳回申请：1) 活动仅限于国家范围；2) 接受了烟草业资金和/或在烟草业有既得利益；3) 考虑到《公约》序言第 17 和 8 段及第 5.3 条，与烟草业有关联；4) 没有开展控烟活动；5) 按照《议事规则》的定义，既不是国际政府间组织，也不是非政府组织。

- 芬兰吸烟与健康行动 (ASH Finland)
- 东部和南部非洲共同市场
- 国际尼古丁消费者组织网络(INNCO)
- 英国新尼古丁联盟(NNA)
- 非洲民间社会议会
- 科学促进民主组织
- 非洲全球集团智库

### 政府间组织观察员采取的措施

16. 此外，在 FCTC/COP8(3)号决定中，缔约方会议请公约秘书处与主席团磋商，向缔约方会议第九届会议报告作为缔约方会议观察员的政府间组织为保护其政策和活动不受烟草业商业利益和其他既得利益影响而采取的措施，以及为确保其理事机构批准其

作为缔约方会议观察员的地位而作出的努力，并列入关于可能需要采取的任何进一步行动的建议。如文件 FCTC/COP/9/12 所报告，公约秘书处在国际合作活动框架内逐案处理该事项，即，协调重点是经认可参加缔约方会议的国际和区域政府间组织，并作为与联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队协调和促进世卫组织全球非传染性疾病议程的一部分。公约秘书处继续推广《联合国系统各机构防止烟草行业干扰的示范政策》，并提醒经认证参加缔约方会议由政府间组织观察员注意 FCTC/COP8(3)号决定，该决定要求提供最新情况，说明要向缔约方会议第九届会议报告的措施。

## **缔约方会议的行动**

17. 请缔约方会议通过附件中的决定草案。

附件

决定草案

**FCTC/COP9(x) 申请获得缔约方会议观察员地位**

缔约方会议,

审议了已提交并载于文件 FCTC/COP/9/4 的观察员地位申请,

1. 根据其《议事规则》第 30 和 31 条**决定**:

(a) 给予下列组织观察员地位:

- 吸烟与健康行动
- 非洲控烟联盟
- 无烟伙伴关系
- 烟草控制研究小组
- 卫健策略组织;

(b) 拒绝以下组织的观察员地位申请:

- 芬兰吸烟与健康行动 (ASH Finland)
- 东部和南部非洲共同市场
- 国际尼古丁消费者组织网络 (INNCO)
- 英国新尼古丁联盟 (NNA)
- 非洲民间社会议会
- 科学促进民主组织
- 非洲全球集团智库。

= = =