



**FCTC**

世界卫生组织  
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约  
缔约方会议

FCTC/COP/9/16  
2021年5月13日

第九届会议  
2021年11月8-13日，瑞士日内瓦  
临时议程项目 6.5

## 具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的 资格认证审查

### 文件的目的是

本报告概述获得《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）缔约方会议观察员资格的非政府组织所报告的工作，作为缔约方会议对其资格认证审查的一部分。

### 公约缔约方会议/议定书缔约方会议的行动

请公约缔约方会议注意本报告，并维持所审查的非政府组织的观察员地位。

促进实现可持续发展目标，如果适用：可持续发展目标 3、17 和具体目标 3.a、3.4、17.16 和 17.17。

与工作计划和预算项目的联系：项目 3.1 和 5.1。

如未被列入工作计划和预算，是否涉及其他经费问题：无。

相关文件：决定草案。

## 背景

1. 本报告的编写参照了公约缔约方会议《议事规则》第 31.3 条，以及 FCTC/COP5(22) 号决定（其中通过了非政府组织资格认证的未來审查程序），和 FCTC/COP6(23)号决定（其中通过了供非政府组织用于未來资格认证审查的标准报告调查问卷）。
2. FCTC/COP5(22)号决定要求公约秘书处对从非政府组织处收到的报告进行分析并撰写报告供主席团审议，以便就维持、暂停或中止经认可的非政府组织的观察员地位向缔约方会议下届常会提出建议。
3. 根据缔约方会议通过的程序，公约秘书处于 2020 年 2 月 7 日向获得缔约方会议观察员地位的所有 21 个非政府组织发出了电子邀请，请其通过在线调查问卷提交报告。截止日期为 2020 年 2 月 21 日。
4. 因此，本报告旨在根据非政府组织观察员提交的报告（可从公约秘书处网站<sup>1</sup>查阅），介绍获得缔约方会议观察员资格的非政府组织为支持缔约方执行《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）而开展的一些主要工作。

## 公约秘书处收到的报告

5. 具有缔约方会议观察员资格的所有 21 个非政府组织均在规定的截止日期前对在线调查问卷作出了答复，这 21 个组织是：
  1. 美国癌症协会
  2. 无烟青少年运动
  3. 英国癌症研究基金
  4. 公司问责制国际组织
  5. 欧洲预防吸烟和烟草网络
  6. FDI 世界牙科联合会
  7. 烟草控制框架公约联盟
  8. 美洲心脏基金会
  9. 国际妇女联盟
  10. 国际护士理事会
  11. 妇女抵制烟草国际网络
  12. 国际药学联合会
  13. 国际药学生联合会
  14. 国际抗结核和肺病联盟
  15. 东南亚烟草控制联盟

---

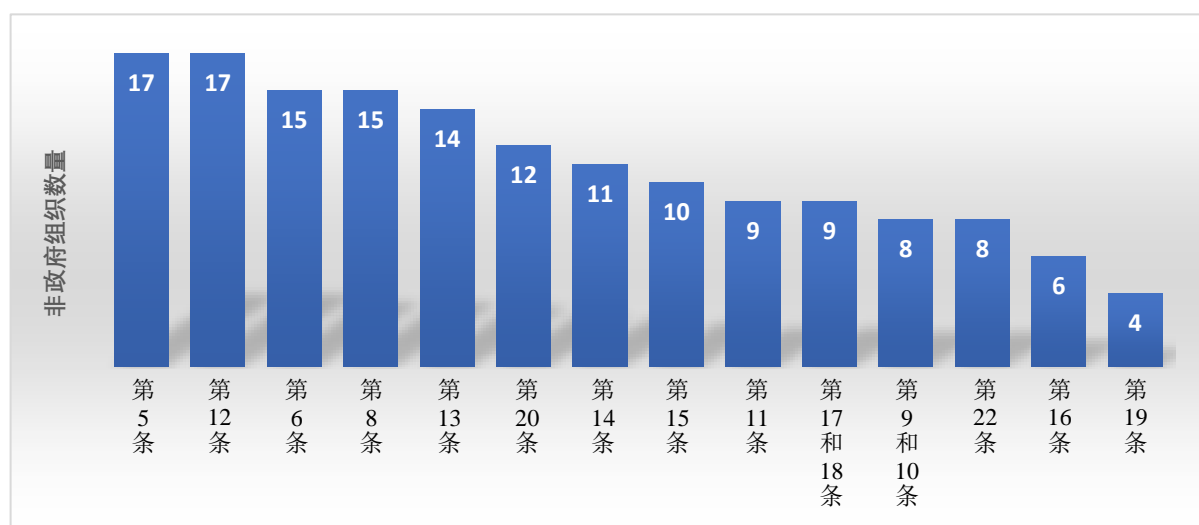
<sup>1</sup> <https://fctc.who.int/who-fctc/governance/observers/nongovernmental-organizations/nongovernmental-organizations-reports>

16. 无烟投资组织
17. 国际癌症控制联盟
18. 世界卫生展望组织
19. 世界公共卫生协会联合会
20. 世界心脏联合会
21. 世界医学协会。

### 公约秘书处对收到的报告的分析摘要以及非政府组织观察员的近期工作实例

6. 本摘要以获得缔约方会议观察员地位的 21 个非政府组织的报告为依据并侧重于：
  - 确定非政府组织在支持《烟草控制框架公约》的实施及相关工作方面所做贡献的趋势，并介绍所交报告中强调的一些新的创新项目；
  - 介绍公约秘书处在主席团指导下对非政府组织报告的分析情况，供缔约方会议审议。

### 就《烟草控制框架公约》各项条款开展工作的非政府组织数量



7. 上图显示就《烟草控制框架公约》具体条款开展工作的非政府组织观察员数量。
8. 提交报告的一些非政府组织在若干领域投入了大量努力，例如：
  - 无烟青少年运动根据《烟草控制框架公约》第 5.2 条，并为支持《公约》2030 项目，于 2019 年为非洲葡语国家举办了一次讲习班，以便：(1)提高国家政府法律官员对《烟草控制框架公约》及其实施准则，以及《消除烟草制品非法贸易议定书》的认识；(2)分享烟草控制政策制定方面最佳做法的信息；(3)查

明国家能力中的差距；和(4)帮助制定计划以促进国家能力建设，并加快国内法律和执法行动，以执行《烟草控制框架公约》。

- 东南亚烟草控制联盟积极监测《烟草控制框架公约》第6条的执行情况，包括卷烟价格和零售商调查，推出了经更新的2019年烟草税指数。此外，还在东南亚和西太平洋一些缔约方（柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、菲律宾和越南）以及非缔约方印度尼西亚协调了关于青少年中卷烟负担能力的研究。该非政府组织还向柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、菲律宾和越南提供了技术援助和/或税务建模支持，在某些情况下与《烟草控制框架公约》税收知识中心进行了合作。
- 美洲心脏基金会与各国卫生部合作，结合2010年缔约方会议第四届会议通过的关于《烟草控制框架公约》第14条实施准则的建议，帮助制定解决烟草和尼古丁依赖问题的国家策略。该项目涉及玻利维亚、哥斯达黎加和墨西哥以及阿根廷（非缔约方）。
- 英国癌症研究基金通过设在开普敦大学的《烟草控制框架公约》税收知识中心资助了多国研究，帮助更好地了解烟草税收对部分选定低收入和中等收入中国家（冈比亚、格鲁吉亚、蒙古和南非）非法贸易的影响。研究表明，税收和价格不是非法贸易的关键决定因素，许多其他因素更有可能与非法贸易水平存在因果关系。
- 无烟投资组织于2018年推出了无烟金融承诺，该承诺建立在该组织与那些已退出烟草业的金融机构的合作经验基础上，体现了这些金融机构树立的好榜样。这些是设在《烟草控制框架公约》缔约方的实体（政府投资基金、银行等），可以鼓励其他实体效仿。据该非政府组织称，来自10多个国家的80多个主要金融组织实施了无烟金融政策，包括贷款、投资和保险等。

9. 总体而言，提交的非政府组织报告表明，民间社会组织对执行《烟草控制框架公约》以下条款提供的支持较少：(1)第9条和第10条（烟草制品成分管制和烟草制品披露的规定）；(2)第22条（科学、技术和法律方面的合作及有关专业技术的提供）；(3)第16条（向未成年人销售和由未成年人销售）；和第19条（责任）。这往往是由于缺乏支持这些领域的特定专长和知识。然而，似乎有一种积极的趋势，即非政府组织越来越重视支持执行第11条（烟草制品的包装和标签）以及第17条和第18条（对经济上切实可行的替代活动提供支持，保护环境和人员健康）。

10. 一些非政府组织在总体支持较少的领域开展了工作，例如：

- 欧洲预防吸烟和烟草网络在 2016 年至 2018 年期间协调了“展望 2020”欧洲烟草管制科学（EUREST-PLUS）项目。该项目的主要目标是在欧洲联盟执行《烟草控制框架公约》的背景下，监测和评估《烟草制品指令》，特别是其中第 9、10 和 11 条的影响。该项目还注重记录电子烟产品参数（技术设计、标签/包装和化学成分）的变化。
- 国际抗结核和肺病联盟与无烟青少年运动合作，一直并继续支持巴西政府就回收烟草引发疾病的医疗费用问题对烟草业提出的诉讼。这是拉丁美洲第一个此类诉讼案件，其成功将有利于公众健康并将成为先例，可鼓励其他缔约方要求烟草业对其行为负责。
- 美国癌症协会目前正与七个国家的政府合作，包括开展一个评估肯尼亚和赞比亚以及两个未缔约的主要烟草种植国：印度尼西亚和马拉维当前和以往烟农生计的项目（与《烟草控制框架公约》第 17 条和第 18 条有关）。该项目目前扩展到智利、莫桑比克和津巴布韦。

11. 上述许多例子符合并有助于缔约方执行《公约》第 22 条（科学、技术和法律方面的合作及有关专业技术的提供）。民间社会的工作能促进缔约方之间分享信息、经验、专长和知识，从而有助于在缔约方管辖范围内建设执行《公约》的能力。

### 保留观察员地位和利益冲突

12. 提交的非政府组织报告表明，民间社会继续为缔约方执行《烟草控制框架公约》做出重要贡献。一个新出现的趋势表明，非政府组织观察员正在扩大其以前忽视的工作领域，包括制品管制的各个方面（《烟草控制框架公约》第 9 条和第 10 条）、新型和新出现的烟草制品、烟草制品非法贸易以及促进替代生计。

13. 所有 21 个非政府组织在提交的报告中都表示希望保留其在缔约方会议的观察员地位。所有非政府组织的报告均未申明存在利益冲突。

14. 根据报告 FCTC/COP/8/19 所载信息，世界卫生组织展望组织当时尚未提交报告。之后，该非政府组织履行了 2018 年报告周期的报告义务，在 2020 年报告周期，世界卫生组织展望组织按时提交了报告。因此，公约秘书处认为这个问题已经解决。

### 缔约方会议的行动

15. 请缔约方会议注意本报告，并根据主席团的建议，考虑通过附件所载的决定草案。

附件

**关于具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证审查的决定草案**

缔约方会议，

忆及《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）序言部分第17和第18段以及第5.3条；

还忆及 FCTC/COP2(6)、FCTC/COP4(23)、FCTC/COP5(22)、FCTC/COP6(23)、FCTC/COP7(16)和 FCTC/COP8(3)号决定；

审议了文件 FCTC/COP/9/15 所载提案，

**决定**，根据缔约方会议《议事规则》第31.3条：

(a) 维持以下21个非政府组织的观察员地位：

美国癌症协会；无烟青少年运动；英国癌症研究基金；公司问责制国际组织；欧洲预防吸烟和烟草网络；FDI世界牙科联合会；烟草控制框架公约联盟；美洲心脏基金会；国际妇女联盟；国际护士理事会；妇女抵制烟草国际网络；国际药学联合会；国际药学生联合会；国际抗结核和肺病联盟；东南亚烟草控制联盟；无烟投资组织；国际癌症控制联盟；世界卫生组织展望组织；世界公共卫生协会联合会；世界心脏联合会和世界医学协会。

= = =