

烟草追踪快报

2022 年（第 1 期）

两会代表、委员关注控烟（电子烟）

事件：

2022 全国两会于 3 月 4 日召开。根据《人民论坛网》“两会国是厅”发布，全国政协委员、南开大学经济研究所教授钟茂初提出：“有效推进控烟禁烟目标实现”。在其内容中，提出了当前推进控烟禁烟目标面临的主要 4 个问题，并在基础上提出了 3 项建议，具体如下：

（1）国家尽快制定“烟草控制法”。

（2）建议规定：全国、各地区的烟草经营企业数、生产额、贸易额、税收额、就业人数等，必须比上一年降低一定比例。

（3）电子烟等烟草替代品的发展，必须与既有烟草产能的削减挂钩。



钟茂初 图片来源：人民政协网

二、电子烟已成为近三年全国两会的“必然话题”

在技术变革的推动下，电子烟的国内市场于 2018 年开始酝酿，并于 2019 年 11 月前高速发展，一度成为“投资风口”。随着电子烟在国内影响力的增强，

对其的研究与探讨也在不断升级。2020年全国两会，电子烟首次被提及，此后的2021、2022年全国两会上，均有媒体报道了涉及“电子烟”的委员和代表的建议。部分列出如下：

（一）提出时间：2021年全国两会

建议人：全国人大代表、贵州省疾病预防控制中心健康教育所副所长何琳

建议内容：国务院有关行政主管部门应加快制定电子烟行业规范，让管理有章可循；严格执行《中华人民共和国未成年人保护法》，禁止向未成年人售烟包括电子烟；制定电子烟生产、销售等综合管理办法。



（二）提出时间：2021年全国两会

建议人：全国政协委员、中国疾病预防控制中心研究员孙承业

建议内容：加快电子烟行业规范出台，让管理有法可依；制定电子烟生产、销售等综合管理办法，禁止向未成年人售烟包括电子烟。



（三）提出时间：2020年全国两会

建议人：全国人大代表、贝达药业股份有限公司董事长兼首席执行官丁列明

建议内容：随着电子烟逐渐成为危害公共健康和污染环境的新源头，中国应逐步禁止生产和销售电子烟。



三、从禁止到发展，对电子烟的“定性”已发生重大变化

2020年的“中国应逐步禁止生产和销售电子烟”，属于对电子烟的全面否定；

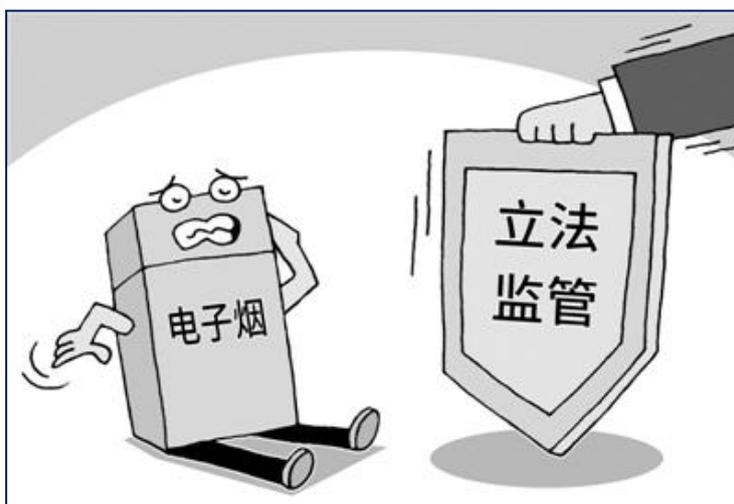
2021 年的两会建议，侧重于对未成年保护的强调以及对监管办法的期待，这属于对电子烟重点问题的强调与防范；

2021 年 3 月 22 日工信部网站发布“公开征求对《关于修改〈中华人民共和国烟草专卖法实施条例〉的决定（征求意见稿）》的意见”已接近满一年。电子烟标准、管理办法等政策也在陆续出台中。未来，对电子烟监管的探讨，将逐渐从“肯定与否定”层面进入到更深层的“办法与细节”层面，并有可能触及更深层次的法律和体制改革的探讨与思考。电子烟作为一个新课题，应该会继续出现在今后的两会。

2022 年两会，政协委员提出“电子烟等烟草替代品的发展，必须与既有烟草产能的削减挂钩”的提法，则是将电子烟产业的发展置于整个烟草体系的规划和改革之下，进行通盘考虑。

电子烟与卷烟一样，是对健康有害无益的产品。无论是电子烟烟弹中的液体成分，还是其雾化产生的气溶胶和二手气溶胶，都是不安全的。尼古丁是剧毒化学物质，会使人成瘾，胎儿和青少年接触尼古丁可能影响脑部发育。目前没有充分证据表明电子烟可以帮助戒烟。2021 年全国人大代表、贵州省疾病预防控制中心健康教育所副所长何琳建议，保护青少年远离电子烟，加快行业规范出台。国务院有关行政主管部门应加快制定电子烟行业规范，让管理有章可循；严格执行《中华人民共和国未成年人保护法》，禁止向未成年人售烟包括电子烟；制定电子烟生产、销售等综合管理办法。

在全球范围内，111 个国家对电子烟已采取措施，其中 32 个国家禁止销售电子烟，79 个国家(占所有会员国的 40%以上)允许销售电子烟，但已采取一项或多项措施，全面或部分地对其进行监管。这些措施包括室内公共场所



禁止使用电子烟;禁止电子烟广告、促销和赞助;电子烟包装上应该印制图形健康警示;对电子烟销售的年龄限制,以及禁止或限制调味剂的使用。

我们应该看到对电子烟进行监管是为了保护公众健康,并且所有的控烟措施都应适用于对电子烟的监管。要对电子烟进行有效监管,就应该采取并加强所有控烟措施。 (编辑:李金奎)

(新探健康发展研究中心)

2022年3月