

医保应对药品价格改革问答

熊先军

中国医疗保险研究会

一、药品价格改革的指导思想是什么？

- ▶ 十八届二中全会：简政放权
- ▶ 十八届三中全会：发挥市场在配置资源中的决定性作用

遗憾的是：
政府部门对权利的嗜好
某专家的观点：发挥市场机制的作用是指经济领域，
在医药领域主要是发挥政府的作用

二、药品价格改革的基本思路是什么？

- ▶ 破：最大限度地减少政府部门对药品价格的直接干预
- ▶ 立：逐步建立市场主导的药品价格形成机制

破是前提，立是目标，不破不立
最大的障碍是：

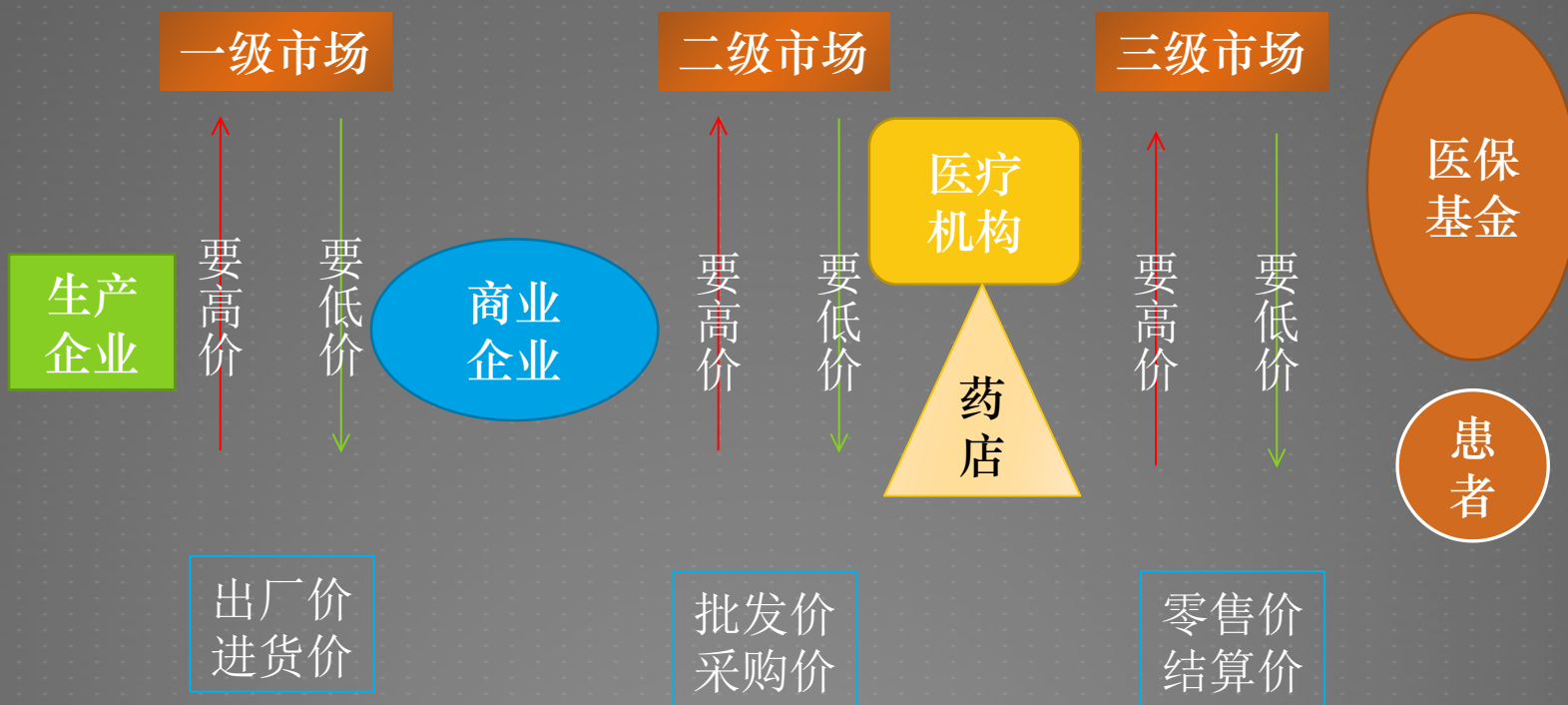
物价部门放权不充分
相关部门积极抢权
地方政府乘机滥权

三、药品价格改革的主要措施是什么？

- ▶ 物价部门：除精麻药品外其他不再制定最高零售价
- ▶ 医保部门：发挥医保控费作用，促进市场价格的合理形成
- ▶ 卫生部门：完善集中招标采购措施

三个部门的改革思路 and 方向是否一致
物价部门为何不全部放开
集中招标在市场机制中有什么作用
国家药品谈判想干什么

四、什么是药品市场及其价格机制？

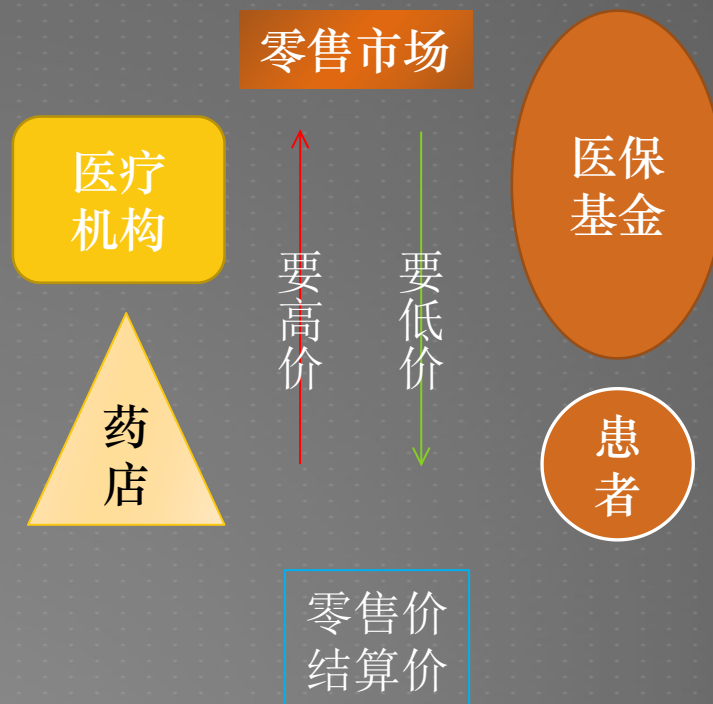


政府集中招标在哪级发挥作用
零差率对市场机制的破坏
归还医院议价权和药品收益

- ▶ 任何一方都有出价权，但没有定价权
- ▶ 双方地位平等签订协议的价格才是市场价格
- ▶ 法律和监管确保公平正义

五、医保的市场地位是什么？

- ▶ 医保是零售市场的主要购买者
- ▶ 医保是结算价的出价者
- ▶ 患者是医保的买方价格同盟
- ▶ 医疗机构和药店是卖方价格同盟
- ▶ 医疗机构和药店是医保的市场伙伴
- ▶ 合理零售价格的市场机制就是零售价同盟和结算价同盟通过协商形成结算标准的协议
- ▶ 协商的目标是“双赢”，形式是支付标准



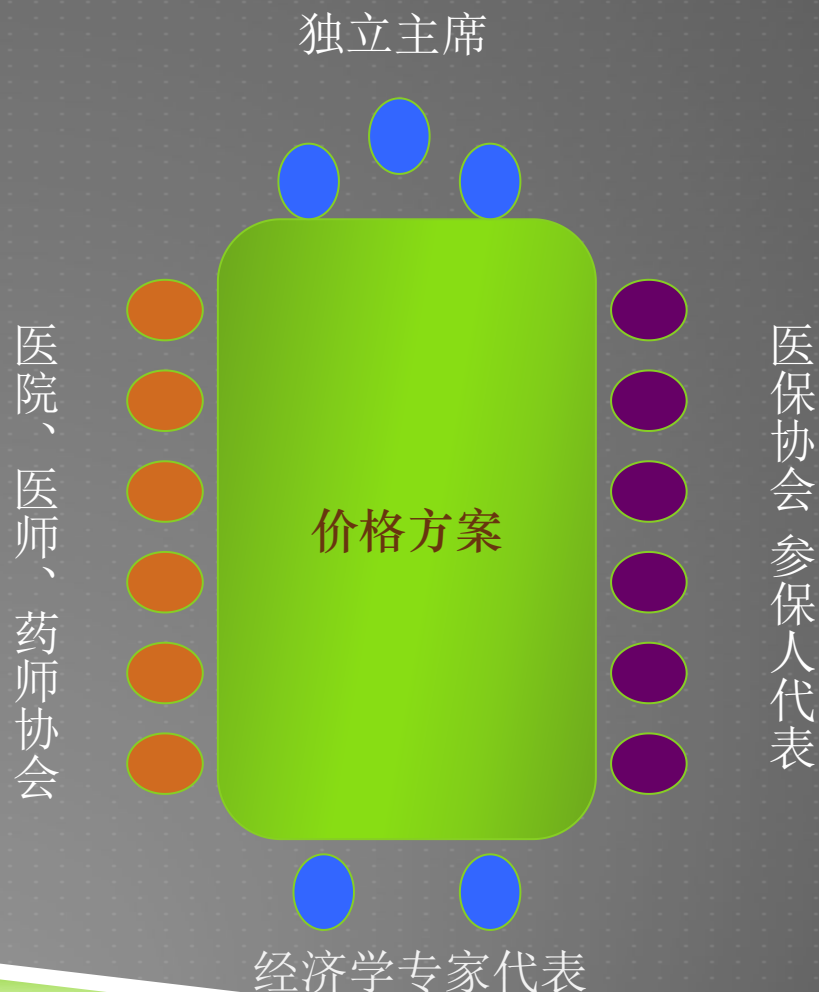
六、医保部门中谁是市场主体？

- ▶ 医保行政部门是政府部门，不是市场主体，其作用是依法制定规则并监督市场主体执行规则
- ▶ 各级医保经办机构是规则的执行者和医保药品支付标准制定的组织者
- ▶ 各地的医保基金才是市场买方主体之一，主体的代表人是地方医保经办机构



七、医保药品支付标准的市场机制是什么？

- ▶ 德国的联办委员会
- ▶ 台湾的药品价格共同拟定委员会
 - ▶ 委员由利益组织推举产生
 - ▶ 药企、医生、药师、医保、患者及其代表组织都可以提交议案，并在会议上陈述
 - ▶ 委员会委员投票决定价格及价格方案
 - ▶ 行政部门派人参加会议监督，但无投票权
 - ▶ 委员会决议结果提交行政部门进行规则和程序审查通过后发布



八、“医保药品支付标准”是什么？

▶ 社会的猜测：

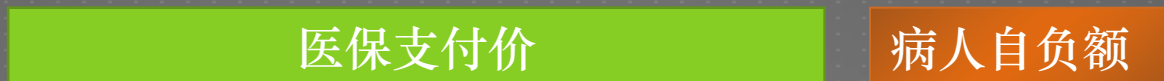
- ▶ 德国或台湾地区那样的“医保支付价”？
- ▶ 在医院招标定价后，医保与病人的分担比例？
- ▶ 在医院招标定价后，医保支付一个固定额度，剩下由病人负担？

▶ 推测：

- ▶ 医保药品支付标准是医保基金和患者共同就某一药品向药品提供方（医院、零售药店）结算费用的标准。即纳入医疗保险支付范围的药品费用结算基准。
- ▶ 医院和零售药店的药品零售价仅仅是卖家的挂牌价，并非最终交易价

各种说法

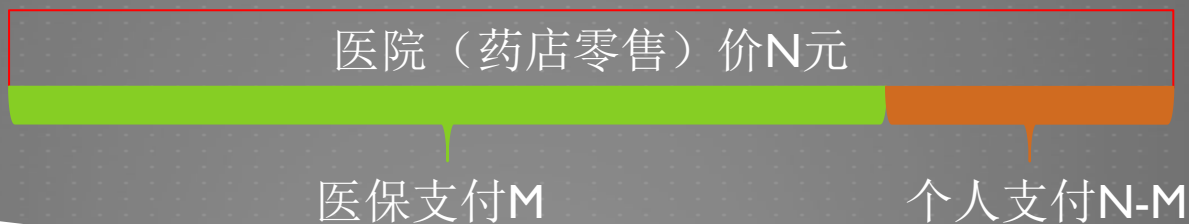
说法1



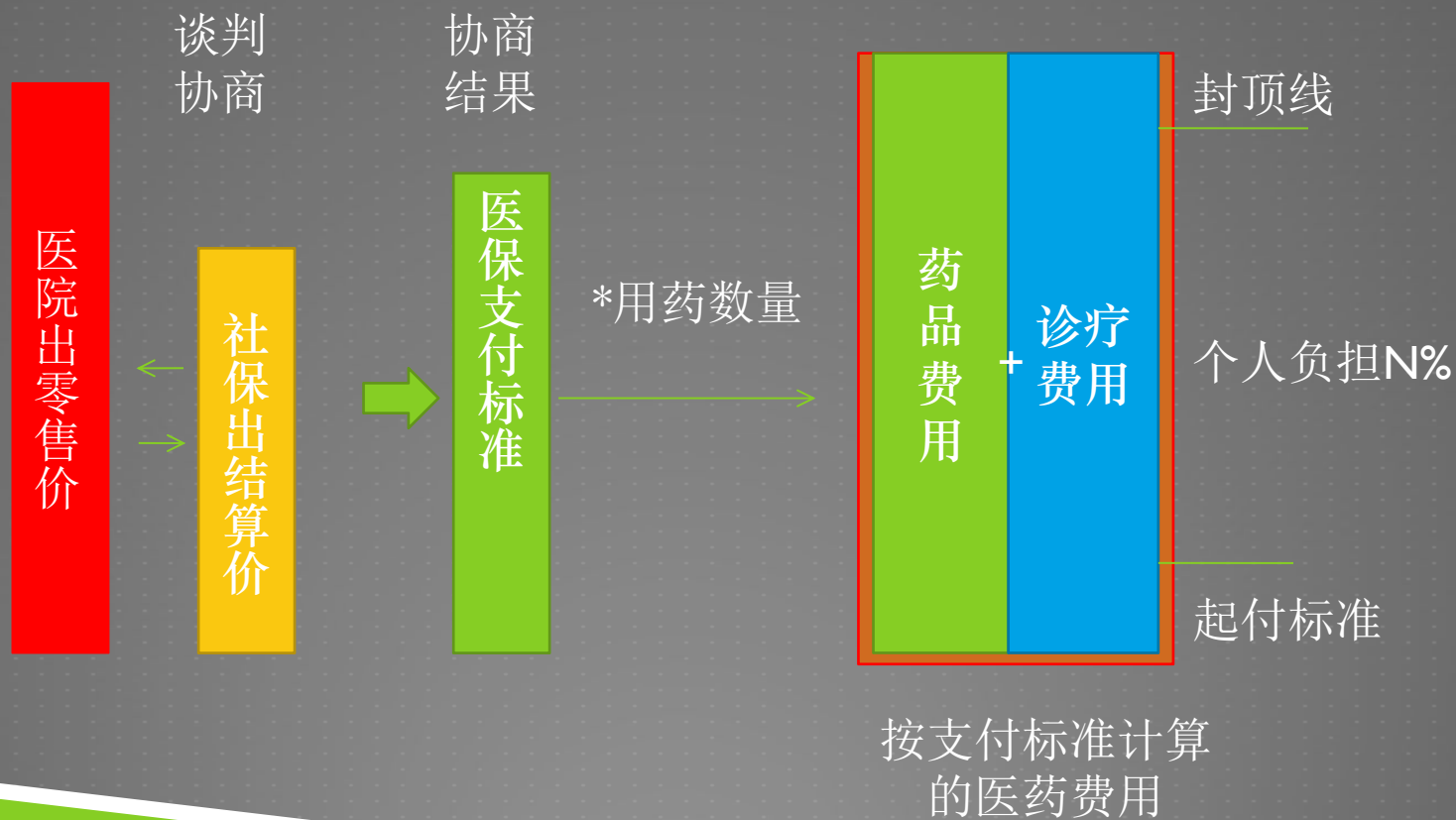
说法2



说法3



现实可能



九、医保要医药机构报送数据干什么？

- ▶ 信息公开是市场公平交易的工具
- ▶ 信息内容：进货价、采购量和零售价
- ▶ 信息的及时性、完整性和真实性
- ▶ 医保部门掌握这些数据的目的，不是为了通过公式计算来制定一个支付标准，而是为了在协商中掌握主动，出价时尽量心中有数

十、如何计算某药的平均价格和收益率？

- 假定某地区有N家医院， P_y 为医院进货价， P_l 为医院实际零售价， M 为销售量，则：

$$\text{某地区某药平均医院进货价} = \frac{(P_{y1} * M_1 + P_{y2} * M_2 + \dots + P_{yn} * M_n)}{(M_1 + M_2 + \dots + M_n)}$$

$$\text{某地区某药平均医院零售价} = \frac{(P_{l1} * M_1 + P_{l2} * M_2 + \dots + P_{ln} * M_n)}{(M_1 + M_2 + \dots + M_n)}$$

$$\text{某地区某药平均收益率} = \frac{\text{某地区平均医院零售价}}{\text{某地区平均医院进货价}} - 1$$

十一、医保控费发挥引导市场合理价格的作用，用的综合措施是什么？

- ▶ 必须推行医保总额预算，也要制定药品预算
- ▶ 不同的支付方式对药品市场价格的调控作用不同
- ▶ 关注药品价格，更要关注对合理用药
 - ▶ 地高辛每100片从6.8元到68元，费用从2.6亿涨到26亿；而某些中药注射剂每年销售量到达50-70亿元
- ▶ 关注药品价格，更要关注诊疗收费标准的调整
 - ▶ 如果诊疗费提高10元，床位费提高10元，护理费提高10元，全国医疗费用将增加1400亿元
 - ▶ 如果血透费用提高200元，按年人均透100次计算，血透费用上涨80亿元
- ▶ 制定医保药品支付标准的同时，还需要采取不增加患者负担的措施

十二、实施时注意什么？

- ▶ 人社部9月出台规则，省级行政部门进一步制定细则，各统筹地区行政部门制定实施方案，统筹地区经办组织确定具体支付标准
- ▶ 在新的医保药品支付标准制定公布前，医保部门要关注市场价格变化，必要时按改革前的实际结算价格确定支付标准
- ▶ 尊重现有价格，逐步分期分批进行调整

请批评指正，谢谢大家！

