



信息简讯

2025年特刊(一)

中国中药协会
会员专刊



前言

各有关单位：

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把中医药工作摆在更加突出的位置。习近平总书记强调，要遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新，加快推进中医药现代化、产业化。党的二十届三中全会《决定》就完善中医药传承创新发展机制作出重要部署。2025年全国两会期间，中医药发展成为热议焦点。李强总理在政府工作报告中强调“完善中医药传承创新发展机制，推动中医药事业和产业高质量发展”。代表委员们围绕中医药发展积极发声，从传承创新到产业升级，从资源保护到临床应用，真知灼见金句频现。3月20日，国务院办公厅印发的《关于提升中药质量促进中医药产业高质量发展的意见》，如一盏明灯，为行业发展指明方向。

作为行业信息的重要传播者，中国中药协会一直密切关注着中医药领域的动态。我们定期推出的信息简讯，力求为会员单位及行业同仁传递最新、最有价值的行业资讯。为及时跟进上述政策热点与两会中医药声音，在两期常规简讯之间加出此期特刊。

本期特刊将全方位聚焦《关于提升中药质量促进中医药产业高质量发展的意见》，精选两会期间有关中医药发展的精彩报道与委员声音。旨在为大家提供全面且深入的行业洞察，助力各方把握政策脉搏，共同推动中医药产业迈向高质量发展的新征程。

中国中药协会

2025年3月

国务院办公厅印发《关于提升中药质量促进中医药产业高质量发展发展的意见》

3月20日，国务院办公厅印发《关于提升中药质量促进中医药产业高质量发展的意见》。《意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以提升中药质量为基础，以科技创新为支撑，以体制机制改革为保障，形成传承创新并重、布局结构合理、装备制造先进、质量安全可靠、竞争能力强的中医药产业高质量发展格局，更好增进人民健康福祉和服务中国式现代化，从8个方面提出21项重点内容。

一要加强中药资源保护利用。加大中药资源保护力度，研究修订《野生药材资源保护管理条例》。规范珍稀中药资源开发利用，突破一批珍稀中药资源的繁育、仿生、替代技术。推进中药资源统计监测。

二要提升中药材产业发展水平。发展中药材现代种业，加强中药材种质资源保护和利用。推进中药材生态种植养殖，因地制宜发展林草中药材。加强中药材流通和储备体系建设，加强中药材市场管理，完善中药材价格监管机制。

三要加快推进中药产业转型升级。优化产业结构布局，发展优势产业集群。提升中药制造品质，推进中药工业数字化智能化发展。培育名优中药品种，加强中药炮制技术传承创新，支持中药大品种创新改良。打造知名中药品牌。

四要推进中药药品价值评估和配备使用。开发中医药临床疗效评价大模型，促进人用经验向临床证据转化。加强中药配备使用，优化中药集中采购、招标采购政策，实现优质优价。

五要推进中药科技创新。加强中医类国家医学中心和中药领域全国重点实验室、国家技术创新中心、国家制造业创新中心建设。加大国家科技计划对中药的支持力度，加强对医疗机构中药制剂、名医验方等的挖掘和转化。

六要强化中药质量监管。完善中药标准体系，加快中药数字化标准推广。健全中药监管体系，理顺中药品种保护审评管理体制，逐步完善中成药批准文号退出机制。

七要推动中药开放发展。促进更高水平开放，推动中药产品国际注册和市场

开拓。维护产业发展安全。

八要提高综合治理能力和保障水平。加强统筹领导，推进人才队伍建设，加强资金支持。

3月21日，国务院新闻办举行了国务院政策例行吹风会，介绍了提升中药质量促进中医药产业高质量发展有关情况。以下为**发布会部分文字实录**。

问：《意见》提出要研究制定推动中医药工业企业全产业链布局政策，请问工业和信息化部在推动中医药产业链上下游协同方面做了哪些工作？下一步有哪些考虑？

工业和信息化部消费品工业司司长 何亚琼

答：中药工业是中医药事业健康发展的重要支撑，也是医药工业重要板块。规模以上中药企业数和营业收入都占医药工业的1/4以上。应该说，中药产业链条长，涉及环节非常多，中医药产业发展涉及部门多。为切实做好中医药产品生产和供应，作为医药工业主管部门，积极推动中医药产业链上下协同。主要做了几个工作：

第一，不断提升中药材生产产业化水平。我们都知道，中药疗效要好，中药材必须好。因此通过专门的产业化专项支持，让中药材的生产、种植更加规范，更加规模化。我们组织了一些重点项目、重点企业攻关生产装备，包括中药产业化过程中的创新工艺，比如，围绕150多种常用中药材，开展良种繁育、病虫害防治、采收加工，包括质量控制等一些方面的生产、推广、示范、应用等。应该说，为中药材生产提供了非常好的技术支持。这里特别要讲到，在我们工作中，对民族中药材的特色产业发展专门做了一些支持，以便稳步扩大珍稀中药材的人工种植面积和养殖数量，保证临床用药药品正常生产。

第二，加快构建中药全产业链追溯体系。我们专门组织建设了中药全产业链质量可追溯数据平台，主要是聚焦中药全产业链各个环节，制定全过程质量追溯的数据标准。目前，平台已经覆盖中药材种子种苗、中药材、中药饮片、中药配方颗粒、中成药等不同业态产品的生产、流通等环节，能够对全产业链的生产过

程实时数据进行采集、监控。为全国 21 个省市、457 个基地的 100 多家重点中药企业提供了追溯服务，覆盖 113 种常用中药材。我们每天更新中药材种植管理、饮片加工等最新信息，每天大概 1.2 万条，现在累计数据总量已经超过 2TB 多，下一步数据还会实现互联互通。

同时，注重加强重点中药材及中药产品供应监测。这也是工信部的一个重要职责，我们有专门的医药工业统计调查制度，中药是我们主要的统计监测内容。现在已经纳入了 1400 多家重点中药企业，涉及 400 多种中药饮片、200 多种中成药、100 多种中药材的生产、销售、出口等主要指标。这个统计主要统计实物量，比如，某个中药企业生产某个品规的药剂，每天生产多少、生产在哪个车间，我们要知道这些实物量，当出现紧急情况的时候，我们都能找得到、调得出，在疫情期间我们也是这样做的。

下一步，我们将认真贯彻《关于提升中药质量促进中医药产业高质量发展的意见》，工信部准备专门出台中药高质量发展相关的配套文件，实施中药原料的提质稳供、制造能力提升和卓越品牌培育等几个专项行动，建设高标准的大型中药原料的生产基地，培育一批引领带动能力突出的中药工业企业，培育一批过亿元的中药大品种，建设一批数字化创新的载体和公共服务平台，推动中药工业企业全产业链布局，促进上下游深度融合，营造健康产业生态。相信在各部门共同努力下，在科技的加持下，我们会越来越快搞清楚中药作用机理、讲准临床定位、讲清药效物质基础。中药是中华文明的瑰宝，这个产业既能为自己又能服务于他人，现在很多年轻人想创业，投身中药产业是可以终身奋斗的事业。千百年来，经典名方是我们老祖宗成功实践得出的非常宝贵的东西，我们后辈需要再加把力，把这些经典名方挖掘出来，让它产业化，焕发新的生机，我们有这个信心。谢谢大家。

问：当前人工智能技术发展广受关注，我们想了解一下，工业和信息化部在推动中药工业与信息技术融合发展方面采取了哪些举措？

工业和信息化部消费品工业司司长 何亚琼

答：人工智能是当前的热点话题，特别是 DeepSeek 的应用，人工智能给医药工业提供了非常棒的高端化、数智化和绿色化发展的重大机遇。各位可能也注意到，现在基于人工智能的好多头部中药企业也开发了一批非常好的、受老百姓欢迎的人工智能+中医药解决方案专用大模型。随着信息技术的发展，随着人工智能加快迭代升级，为下一步中医药的快速发展提供了良好的基础。

为了完成好意见的各项任务，工信部即将发布《医药工业数智化转型实施方案》，这个文件中明确，中药工业与新一代信息技术融合发展的目标、路径。第一，在数字化转型技术支撑方面，专门针对中药生产的特点，通过组织医药数智化系统解决方案，包括一些重点技术产品的攻关，打造了符合中药质量管理规范体系的系统解决方案。大家知道，最后生产出的中药要通过药监局的审评审批，这是非常复杂的一个体系。在这个过程中，我们研发推广一批智能制药设备、检验设备，也要突破一批中药数智化转型的关键技术。将制修订完成 10 项以上的中药工业数智化技术标准。

第二，在数智化转型的典型选树方面，我们主要聚焦医药工业企业的提质、降本、增效、绿色、安全、合规等具体的需求，找到“小切口”，有什么问题解决什么问题。我们将支持建成 20 个以上数智中药生产线或者智能工厂，培育一批中药工业数智化转型企业，发布 20 个以上中药工业数智化技术应用典型场景，我们也希望大家积极形成可推广可复制可落地的新经验、新模式，把人工智能的这份支撑力量用好用足用到位。

我们在数智化转型过程中还要打造一批公共服务平台，围绕中药生产、推广、发展各个环节，支持一批好的中药企业、有条件的地方，在人工智能辅助药物的设计、筛选、生产制造、流通等各个环节打造平台，实现跨企业、跨领域、跨地区、全链条的协同。我想如果有一批数智化创新载体和公共服务平台，我们会更好地实现中药生产全产业链协同，能够更好地实现产业链上下游企业协同，能够更好地实现供需有效衔接。

下一步，按照意见的具体分工，按照我部即将印发的实施方案，落实落细各项任务。在全链条政策有序衔接下，在资金力度不断加大情况下，在各种要素保

障更好的情况下，中药数智化转型的一些重点项目会尽快落地见效，中药现代化步伐一定会进入快车道。正像陆建伟副局长刚才讲的，“人工智能+中医药”是一个非常好的领域。我们也希望记者朋友们不断深度报道挖掘在数智化转型方面的一些好做法、典型经验，让更多企业受益。我们大家一起努力，为健康中国、为全球健康事业提供更多优质优价的好产品。

问：中药资源是中医药产业发展的源头和基础，《意见》提出加强中医药资源保护和利用，重点考虑了哪些方面？

国家中医药局副局长 陆建伟

答：中药资源是中医药产业发展的物质基础，国家对中药资源的保护和可持续利用非常重视。国家中医药局组织完成了全国中药资源普查，基本摸清了家底，掌握了 1.8 万多种中药资源种类和分布信息，国家给予很大支持。同时，我们跟相关部门共同协作，从科研角度来开展中药材的野生变家种，包括一些珍稀中药材代用品的研究等。目前我们常用的 600 多种中药材，已经有 300 多种能实现人工种植养殖，人工麝香等一批珍稀药材的人工繁育和替代品也实现了产业化生产，应该说能够满足群众用药的需求。

随着近年来群众对中医药的需求增加和服务面不断扩大，中医药产业也是蓬勃发展，对中药资源需求不断加大，中药资源保护、开发和利用确实也面临很大压力。为此《意见》完整准确全面贯彻新发展理念，专门提出一系列针对性的举措。

首先要坚持资源保护优先。一方面，根据当前资源情况，与有关部门联合修订《野生药材资源保护管理条例》，同时完善相关的配套法规和制度。另一方面，要处理好使用和保护的关系，强化中药资源保护的顶层设计，科学制定中药资源保护的规划，保证中药资源可持续利用。

其次要合理有序地开发利用。加大中药资源相关领域的科研投入，特别是要强化资源保护的一些关键技术，突破一批珍稀中药资源仿生替代技术，同时要做好产业化工作的衔接，逐步减少对野生资源的依赖。

第三要推进中药资源的动态监测。加强中药资源监测网络建设，结合全国中药资源普查与有关部门在全国已经建设了很多监测点，通过监测及时掌握中药资源分布、储量和动态变化，完善中药材生产的相关统计，促进各个部门间数据的互用共享，强化信息分析、应用、预警，为产业发展科学决策提供重要的支撑。

下一步，我们会同有关部门加强对中药资源保护，加强中药资源基础研究和种养殖技术的攻关，多措并举促进中药资源可持续发展，更好地保障人民群众的用药需求。

问：近年来上市的中药新药在质量和数量上持续攀升，请问国家药监局在加快中药新药上市方面采取了哪些措施？

国家药监局药品注册管理司司长 杨霆

答：党中央、国务院历来高度重视中药的传承创新发展，习近平总书记也多次做出了重要指示批示。国家药监局坚决贯彻落实，深化中药的审评审批制度改革，加快中药新药好药的上市，充分发挥中药在临床治疗中的作用，促进中药产业的高质量发展。

近年来，中药临床试验的申请数量和中药上市申请数量都在不断攀升。整体上看，中药新药的上市，无论从数量上还是质量上都是向好趋势。前几天我们发布了2024年度药品审评报告，2024年度受理中药临床试验申请共100件，新药申请40件，全年共批准12个中药新药上市。在2025年以来，已经有8个中药新药获准上市，与去年同期相比有较大幅度增加。

针对加快中药新药上市工作，国家药监局采取了多项措施，持续深化药品审评审批制度改革，坚持传承和创新并重。在制度建设方面，出台了《进一步加强中药科学监管 促进中药传承创新发展若干措施》，同时在新的《药品管理法》颁布实施后，修订制定了《药品注册管理办法》《药品标准管理办法》。在此基础上，专门针对中药特点出台了中药注册管理和中药标准管理的专门规定等文件，释放了在中药监管方面的政策红利，激发产业的创新活力。

其次，在审评审批体系方面，遵循中药新药的研制规律，优化调整了中药注册分类，建立了具有中药特色的注册申报路径。同时，不同于化学药品和生物制品，中药承载了数千年的中医药理论和人用经验智慧，所以我们特别构建了中医药理论、人用经验、临床试验“三结合”的中药审评证据体系，缩短了新药研发周期，提高研发成功率，也加快了疗效显著的中药产品上市步伐。

同时，在中药创新药的研发注册过程中，构建了多渠道、多层次的沟通交流机制，强化了研发指导服务和必要的技术指导、优先配置资源、缩短审评时限等一系列支持措施。特别是对于重点品种提前介入、一企一策、全程指导、研审联动，把指导放在前端，指导研发者增强对中药审评审批政策和评价技术要求的理解，帮助企业在研发过程中少走弯路，提升中药研发的质效。

此外，还强化了中药监管科学的研究，部署推进中药监管科学技术攻关任务，加快开发一批符合中药特点的监管新工具、新标准、新方法，对中药创新产品进行科学评价。注重加强对中药创新的保护，推进《中药品种保护条例》的修订，保障研发企业合法权益，提升企业投入研发的动力。

刚才和大家交流了药监部门在中药领域一系列改革举措，下一步国家药监局也将以贯彻落实新发布《意见》为契机，持续完善中医药传承创新发展的机制，进一步丰富“三结合”的审评证据体系，积极支持名老中医方、医疗机构中药制剂向中药新药的转化，鼓励运用符合产品特点的新技术、新工艺、新剂型，改进已上市中药品种，持续加快推进中药新药的研发上市，助力中药产业的高质量发展。

问：老百姓对中药质量十分关注，在新发布的《意见》中也有相关要求。中药产业链长、环节多，国家药监局在中药全链条的质量安全监管中采取了哪些措施？

国家药监局药品注册管理司司长 杨霆

答：新发布的《意见》对中药的全链条、各环节都提出了高质量发展的具体要求。为了保障人民群众用药安全，国家药监局坚决贯彻落实总书记对药品安全

提出的“四个最严”的要求，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责来统筹协调高质量发展和高水平安全，强化中药全链条的质量安全监管。

在中药材的源头管理方面，刚才农业农村部和林草局的同事已经介绍了药材种养植方面的相关情况，从药监部门来看，我们大力推进《中药材生产规范》也就是 GAP 的监督实施，规范和加强中药材产地加工。我们积极引导和支持中药生产企业，包括研发企业，将产品的质量保障体系向中药材产地延伸，从源头把好中药产品质量关。截至目前，中药材生产质量管理规范实施初见成效，已有 124 家中药生产企业使用了 76 种符合 GAP 规范的中药材，用于中药生产。我们持续推进这项工作，从源头来管控好中药产品质量。

在中药的过程控制方面，我们坚持问题导向和风险管理的理念，打好审评审批、检查核查、抽样检验、监测评价和稽查执法多手段协同的组合拳，严格中药的研制、生产、经营和使用全过程、全环节的监管，督促企业全面落实主体责任，不断优化中药生产经营和使用质量监管秩序，严厉查办违法违规案件，严守安全底线，切实保障质量安全。当前，中药饮片整体合格率已经达到 97%左右，中成药的整体合格率在 99%以上，较好保障了中医药临床服务需求。

在中药的不良反应监测方面，建立健全了中药不良反应监测系统，及时汇总分析监测信息，完善风险信号识别和评估机制，开展风险监测和处置。同时，对已上市中药说明书安全性相关内容及时进行补充和完善。2018 年以来，对 448 个品种的说明书进行了修订完善，涉及近 8000 个药品批准文号，及时有效防范化解了使用环节的风险隐患。

在已上市中药质量提升方面，优化以《中国药典》为核心的标准管理体系，在药品监管理念、质量控制要求、品种收载原则等方面不断强化管理。2025 年版的《中国药典》即将颁布实施，其中一部共收载中药标准 3069 个，新增 28 个，修订 420 个，通过不断提高和优化标准，科学地强化了安全性标准，合理设置限量要求和检测方法，推动中药产品质量提升。

同时，积极支持中药产业的转型升级，协同推进中药智能制造和智慧监管，引导和鼓励使用 AI 技术、工业互联网在中药全链条、各环节的应用，促进中药制造业改造升级，稳步探索中药饮片的追溯管理，打造更好的中药质量生态。

下一步，国家药监局将完善和落实在中药的注册、标准、生产、经营、使用各环节的监督管理的各项措施，健全符合中药特点的中药监管体系，支持中药企业向中药材产地延伸产业链，健全全产业链的追溯体系，提升中药生产、经营、使用全过程的质量控制水平，切实保障中药产品质量。

问：中药材是中医药产业发展的重要基础，请问目前中药材生产情况怎么样？下一步推进中药材生产高质量发展方面有哪些考虑？

农业农村部种业管理司司长 刘莉华

答：近年来，我国的中药材生产稳定发展。一方面，药材的供应能力持续提高。现在全国中药材种植面积已经达到五千万亩左右，比十年前翻了一番，像板蓝根、甘草这些大宗药材的生产能力都明显提升，像石斛、肉苁蓉这些小宗野生药材的生态栽培模式也迅速发展，较好地保障了中医药产业的发展需求。另一方面，生产的区域布局进一步优化。2018 年，农业农村部、国家药监局、国家中医药局三部门联合印发了《全国道地药材生产基地建设规划（2018-2025 年）》。近年来，在规划的引导下，全国已经形成了东北、华中、西南等七大道地药材产区，比如，以关药为代表的东北产区，以怀药、蕲药为代表的华中产区。中药材生产持续发展、布局优化，不仅保障了药材数量，提升了质量，也成为农民增收致富的支柱产业。

大家知道，中药材是特色农产品，既要发展保数量，又要优化种养模式来提高质量。下一步，农业农村部将会同有关部门，认真落实《意见》要求，加大政策支持，强化关键措施，着力推进中药材规范种植和稳定供给。重点抓好四方面工作：

在生产布局上，重点是坚持适区适种，指导各地结合气候资源条件以及立地条件等区域特点，定品种、定产地，建设一批高水平道地药材生产基地，避免各地盲目发展、无序扩种。

在科技支撑上，推动科企融合，支持建设中药材技术创新平台，深入开展野生资源保护、优良品种选育、生态种养技术研究等，积极推进中药材生产专用机具特别是采收机具研发，提高机械化生产水平。

在生产管理上，重点是要集成组装推广应用适宜于不同区域、不同品种的绿色高质高效生产技术模式，推行规范化生态种养，推广病虫害绿色防控、有机肥替代化肥，推进中药材全过程按标生产。加快中药材用药登记，指导科学安全用药。

在产业融合上，我们将继续支持建设一批中药材优势特色产业集群和产业强镇，培育壮大中药材龙头企业，打造中药材特色品牌，助力中医药产业高质量发展。

问：良种是中药材生产的基础，意见专门提出要发展中药材现代种业，请问推进中药材现代种业发展具体有哪些举措？

农业农村部种业管理司司长 刘莉华

答：近年来，农业农村部会同有关部门紧密配合，加快推进中药材种业发展。在种质资源保护上，我国完成了第四次全国中药资源普查，基本摸清了我国中药资源家底，我们建设了31个药用植物种质资源圃和3个资源库，保存了一大批珍贵种质资源。在育种创新方面，通过实施国家科技项目，选育优良品种超过700个，发布了11批农业植物新品种保护名录，涵盖20个草本中药材种属，授权新品种达到112个。在良种繁育方面，先后建设了40多个国家级中药材良种繁育基地，可以保障120种药材的良种繁育。在种子种苗质量方面，成立了全国中药材种子（种苗）标准化技术委员会，发布了9项国家标准，同时推动相关协会制定了一批中药材种子种苗团体标准。我们还加强了中药材种子市场的监管，严厉打击制假售假违法行为，让广大种植户用上放心种。

下一步，农业农村部会同国家中医药局等部门认真落实意见要求，加快推动中药材现代种业发展，重点做好三方面工作。一是尽快出台中药材种子管理办法，从种质资源保护、品种选育登记、种子生产经营、质量监督管理等方面明确有关要求和规定，夯实中药材种业发展的法制保障。二是强化育种创新，支持建设一批种质资源库圃，加强资源的精准鉴定和保护利用，支持开展育种联合攻关，加快选育一批药效明显、质量稳定的新品种。三是通过现代种业提升工程等项目，支持建设一批高质量的中药材良种繁育基地，多措并举培优育强一批高水平中药材种业企业。同时加强种子市场监管，推广应用优质种子种苗，为中医药产业的高质量发展提供种源支撑。

问：近年来，林草中药材产业发展快速，成为农民增收致富的特色产业，请问国家林草局是如何支持林草中药材产业发展的？具体发展现状如何？

国家林草局林业和草原改革发展司司长 王俊中

答：中药材资源是关系到国民健康的重要资源，国家林草局高度重视林草中药材的产业发展，引导各地充分利用优良的森林生态环境，以森林药材和林下种植中药材为抓手，采取多种措施推动林草中药材的高质量发展。

首先，完善顶层设计。我们印发了林下经济产业发展指南、林草中药材产业发展指南，将全国划分为9个林草中药材生产区，明确各区适宜发展的药材品种和生产模式。重点推进完善林草中药材标准化生产体系，推广培育技术和发展衍生产业等方面的工作。有20多个省（区、市）制定了支持林下中药材发展的措施。比如，江西提出优化森林药材等林下种植财政扶持措施，力争到2027年，全省森林药材种植面积达到200万亩以上、产量50万吨、产值200亿元。

其次，持续推进规范化种植。我局印发了林草中药材生态种植、野生抚育、仿野生栽培三个通则，联合有关部门发布了中药材生产的质量管理规范，规范林草中药材的种植和质量管理工作。自2013年以来，我局共认定了649个国家林下经济示范基地，这里有超过一半的基地重点发展林草中药材种植。在林草中药材创新发展、提质增效方面起到示范引领作用。

再就是推动生态产业融合。比如在“三北”工程建设中，坚持走产业生态化、生态产业化的绿色发展之路，各地积极发展枸杞、肉苁蓉等林草中药材。例如，新疆在红柳林、梭梭林接种肉苁蓉，面积达到 86 万亩，肉苁蓉干品产量超过 6000 吨，占全国产量 80%，产值达到 10 多亿元。绿富同兴，以绿生金，实现了生态治理和经济发展的双赢。

最后，我们做好森林药材统计调度工作。我局将森林药材种植面积及产量纳入林业草原综合统计调查制度，由原来的杜仲 1 项指标，增加到杜仲、黄柏、厚朴等 8 项指标，及时掌握全国森林药材面积、产量变化情况，为科学决策提供依据。

近年来，林草中药材发展取得了显著成效。2024 年，全国森林药材种植面积 6225 万亩，产量超过 600 万吨。林下种植中药材 3850 万亩，年产值 1048 亿元。云南保山市龙陵县依托林间“立体空间”优势，发展紫皮石斛产业，种植面积 3.9 万亩，产量 9000 吨，产值超过 58 亿元。

林草中药材产业，既是一个富民产业，又是健康产业。下一步我局将继续推进林草中药材产业发展，出台用地保障、资金支持、科技支撑等方面的扶持政策；健全完善林草中药材种植、采集、仓储、加工等方面的技术标准体系；强化科技支撑，推动林草中药材精深加工、循环利用等方面的关键技术攻关；加快推进科研成果转化应用，促进林草中药材产业高质量发展。

两会声音

3 月 5 日，十四届全国人大三次会议开幕，李强总理在政府工作报告提出“完善中医药传承创新发展机制，推动中医药事业和产业高质量发展”。将“产业”与“事业”并提，在历次全国两会政府工作报告有关中医药工作的表述中尚属首次，彰显了党中央对中医药属性的高度重视，也让我们感受到中医药产业在新时代高质量发展中的重要使命与无限潜力，其或将成为推动国家经济发展的重要力量。

习近平总书记高度重视中医药学的发展和运用，强调要“坚持中西医并重，

传承发展中医药事业”。党的十八大以来，党中央高度重视、大力支持中医药发展，《中医药振兴发展重大工程实施方案》等政策法规相继出台。如何借中医药发展大势，推动中医药事业和产业高质量发展，部分人大代表和政协委员在今年两会期间积极建言献策，从不同角度贡献智慧。

两会期间，中国工程院院士**张伯礼**带来了《调整医保中成药目录，把普药做实，把大药做强》的提案，建议鼓励普药转非处方药退出医保，以节省资金支持大品种中成药进医保，实现“普药做实”“大药做强”。同时，他强调调整医保目录时要综合考量大品种中成药多方面特性及中药产业链特点，确保患者用上好药，推动医保中成药目录合理完善及中药产业发展。

在我国深度老龄化的背景下，**张伯礼**还指出，中医药在老年健康领域优势独特，可成为推动银发经济发展的重要着力点。他提到，尽管我国已通过多项政策推动中医药融入老年健康服务，但仍存在系统布局与部门联动缺乏、康养服务产品单一、科技支撑不足等问题。他建议构建中医药特色老年服务转化示范区，设专项研究推动成果转化，构建老年共病中医药防治体系，推广适老产品应用，全方位提升老年人生活质量，以中医药撬动银发经济大市场。

中国工程院院士、康缘药业董事长**肖伟**表示，党和国家政策支持使更多中药经典名方被“唤醒”，成果转化有进展但亦存在一些问题。建议从基础研究、中药制药及临床应用等方面对经典名方的相关产品多方位“焕新”，包括加强功效物质研究、提升工艺与质控标准、明确临床定位、发挥慢病防治作用以及推动经典名方新药在临床上的应用。

首都医科大学附属北京中医医院院长**刘清泉**指出，当下基层医生数量少、能力不足的供需矛盾突出，是中医药发展应急需补齐的短板之一。他建议大学大幅提高中医经典课程比重，完善师承教育制度，分层级实施高层次人才工程等。他还建议要强化“中西医结合、中西医协同”理念，对非中医专业医务人员开展“西学中”培训。

河北省唐山市中医医院院长**张军**指出，中药资源是中医药传承创新的重要根基，当前我国中药资源流失严重，面临贸易逆差加剧资源外流、知识产权遭围猎、野生资源濒临红线等问题。他建议加强中药资源调查监测与大数据统计，制定科学保护规划与管理措施，加大宣传提升公众保护意识，并加强国际合作交流，以强化中药资源保护和管理。

河南中医药大学河南省重点实验室和省国际联合实验室主任**司富春**表示，当前中医药产业迎来了前所未有的发展机遇，但仍存基础研究待深化、信息化数字化水平待提高等不足。他建议从科技创新引领核心技术突破、促进生产要素创新性配置、推动产业深度转型升级等方面，加快发展中医药新质生产力，如加大科研投入、培养跨学科人才、建立中药材溯源机制等；同时要因地制宜，国家做好顶层设计，各地挖掘资源优势，深化延链补链，提升全产业链水平，加快数字化转型。

浙江中医药大学党委书记**黄文秀**指出，中医药文化集市和中医药国货“潮品”已成为大健康产业新亮点，但当前中医药文化与文旅结合存在消费场景缺乏常态化机制、特色旅游宣传推广不足、相关文化领域成果欠佳等问题。她建议多部委协同出台政策，从打造消费场景、建设文化产业园区等方面，加强中医药文化开发转化，培育文旅消费新增长点。

上海市针灸经络研究所所长**吴焕淦**指出，中医药非物质文化遗产是中华优秀传统文化重要载体，当前其数字化传承面临技术适配不足、区域协同薄弱、公众参与路径单一等挑战，亟需系统性优化。为此，他建议开发中医理论导向数字化工具，建立全域协同共同体，构建全民参与的中医药“非遗”活态传承生态，以促进中医药“非遗”数字化传承与资源开放共享。

中国中医科学院广安门医院食疗营养部主任**王宜**指出，当前药食同源产业在法规政策、产业发展、认知宣传方面问题频出，如法律法规衔接不畅、科研能力不足、大众认知偏差等。为此，她建议完善法规政策体系，增设“药食同源”

食品类别并扩大物质目录；加大科研投入，引入先进技术推动产业规模化；利用多种渠道普及药食同源知识，纠正大众误解以激发市场需求。

湖南中医药大学第一附属医院儿童医学中心主任**张涤**指出，中药饮片质量受多因素影响难以评价，集采流程难以匹配医疗机构个性化需求，不利于发挥中医药特色优势。他建议优化中药饮片质量评价体系，强化道地药材认证，动态调整集采目录与价格机制，加强区域协同与产业链整合，完善配套政策与监管机制，促进中医药特色与创新结合。

中国中医科学院望京医院党委书记**李浩**指出，当前我国中医药科技创新项目顶层部署存在项目数量少、新兴技术融合规划滞后、支持周期短、中青年人才培养与实操结合不足等短板。他建议加大中医药科研支持力度，设立一批新的国家级重点专项；促进中医药与前沿科技融合，将人工智能等技术融入关键科学问题攻关；创新中医药科研管理机制，设置不同研究周期并分段考核；重视对中青年科研人才立项的支持力度，鼓励他们开展创新性研究。

好医生药业集团董事长**耿福能**表示，促进中医药传承创新发展，要从理念、技术、人才等方面实现突破，更好地为广大群众提供服务。他建议加强中医基础理论关键问题研究，借助现代科学技术阐释其内涵并与现代医学接轨；推进循证医学研究，建立中药药物临床评价标准；科技赋能，运用 AI 大数据实现中医药创新发展；加强基层中医药建设，加大知识产权保护，助力中医药高质量发展。

以上建议涵盖了我国中医药产业发展的基础支撑、核心业务、科技创新、人才保障、文化推广等关键环节，为中医药产业借势发展提供了清晰的思路与切实可行的路径。期待在各方共同努力下，这些建议能够逐步落地实施，助力中医药产业在新时代实现高质量发展，充分发挥其在推动国家经济发展、提升全民健康水平等方面的重要作用，让中医药产业绽放出更加绚烂的光彩，为健康中国建设贡献磅礴力量。



规范引领企业 科学助力企业 亲清团结企业
促进中药产业高质量发展

地址：北京市东城区夕照寺街东玖大厦B座3层（中国中药协会）

邮编：100061

电话：010-64060498

传真：010-87194990

邮箱：zgzyxh@catcm.org.cn



协会官方网站二维码



协会微信公众号二维码